

## Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ Los donantes exigieron que se reforzaran los mecanismos de control sobre la ayuda después de que el grupo armado al-Shabab permitiera el acceso de los equipos humanitarios a zonas bajo su control en el sur de Somalia.
- ❑ La declaración de Lampedusa como "puerto no seguro" por parte del Gobierno italiano podría poner en peligro las tareas de rescate marítimo de los que huyen de Libia.
- ❑ Aumentó la preocupación por los desalojos forzados de campos de acogida en Haití donde el 94% de las personas que los habitan carecen de alternativas de alojamiento.
- ❑ Cinco millones de personas se vieron afectadas por las lluvias monzónicas en Pakistán en zonas ya afectadas por las inundaciones de 2010.
- ❑ La revisión semestral de la financiación de los llamamientos humanitarios de OCHA reveló que sólo habían logrado reunir el 45% de los fondos necesarios para la prestación de asistencia.

El presente capítulo aborda las crisis humanitarias que tienen lugar principalmente en contextos de conflicto armado o tensión y su reciente evolución,<sup>1</sup> así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación a la acción humanitaria y el análisis de diferentes factores de la seguridad humana a nivel global. Por esta razón el capítulo hace especial énfasis en los desplazamientos forzados de población, las situaciones de inseguridad alimentaria generada en contextos de emergencia política compleja y la relación existente entre violencia y crisis humanitaria, así como en las respuestas ofrecidas por las víctimas y las organizaciones de asistencia y la financiación de la acción humanitaria comprometida por los países donantes.

### 4.1 Evolución trimestral de los contextos de crisis humanitaria

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se produjeron acontecimientos relevantes durante el tercer trimestre del año. De los **28 países en situación de crisis humanitaria**, 15 se encontraban en el continente africano, siete en la región de Asia, cuatro en Oriente Medio y dos en América. La declaración de independencia de Sudán del Sur, donde se registra una grave situación humanitaria, aumentó el número de países africanos en emergencia. La situación humanitaria continuó mejorando en Sri Lanka, mientras los contextos del Cuerno de África, Filipinas, Pakistán, RPD Corea y Yemen se deterioraron aún más. El menor impacto del último invierno sobre la producción agrícola y la ganadería en Mongolia permitió al país abandonar el estado de emergencia, aunque persistieron los niveles de vulnerabilidad entre la población.

Tabla 4.1. Países con situaciones de crisis humanitaria durante el tercer trimestre de 2011	
África	Chad, Côte d'Ivoire, Djibouti, Etiopía, Kenya, Libia, Madagascar, Namibia, Níger, RD Congo, R. Centrafricana, Somalia, Sudán, Sudán del Sur y Zimbabwe
América	Colombia y Haití
Asia	Afganistán, Kirguistán, Filipinas, Myanmar, Pakistán, RPD Corea y Sri Lanka
Oriente Medio	Iraq, Palestina, Siria y Yemen

<sup>1</sup> Se entiende por crisis humanitaria una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

### África

#### a) África Austral

Países	Factores de la crisis
Madagascar	Tensión, inseguridad alimentaria, desastres naturales
Namibia	Desastres naturales
Zimbabwe	Tensión, inseguridad alimentaria, epidemias

El relator especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación, Olivier De Schutter, visitó Madagascar en julio y llamó la atención sobre la inseguridad alimentaria que afecta a uno de cada dos malgaches. Esta cifra se elevaba al 64% de la población en las regiones del sur. De Schutter llamó a la comunidad internacional a reconsiderar su política de sanciones económicas contra la isla, iniciada en 2009 tras un golpe de Estado. Según el relator, la suspensión de los fondos destinados a desarrollo por parte de EEUU y la UE estaba lastrando al país; mientras que la ayuda humanitaria, por su propia naturaleza, no contribuye a la reducción de la pobreza. En especial, destacó el freno a las políticas de reforma agraria y titularidad de la tierra y al desarrollo de los cultivos ecológicos en la isla. De Schutter recalcó que los índices de malnutrición infantil de la isla se encontraban entre los más altos del mundo, junto a países como Afganistán o Yemen, y que se corría el riesgo de convertir a Madagascar en un nuevo "Estado fallido". Igualmente, denunció los acuerdos pesqueros alcanzados recientemente con compañías de la UE y Asia donde no se establecen cuotas, poniendo en peligro la sostenibilidad de la práctica pesquera en el país y esquilmando sus reservas.

La situación de seguridad alimentaria en Zimbabwe se mantuvo estable aunque se prevé un aumento del número de personas que necesitarán recibir asistencia alimentaria en el último trimestre del año, según el PMA. Las escasas lluvias acontecidas en Masvingo, Manicaland y Matabeleland Sur afectaron seriamente a las cosechas, por lo que la agencia previó que necesitará 59 millones de dólares para asistir a la población afectada por la inseguridad alimentaria entre noviembre de 2011 y marzo de 2012. Por otra parte, la restauración de los impuestos de importación a los productos básicos a partir del mes de julio provocó el aumento de precios, afectando a la accesibilidad de las familias a los alimentos. Alrededor de 1,7 millones de personas necesitan asistencia alimentaria en el país, según cifras de la ONU. Mientras, en Namibia OCHA revisó al alza el llamamiento humanitario lanzado en abril, pidiendo 3,7 millones de dólares para asistir más de 134.000 personas. Algo más de 2.000 personas afectadas por las lluvias torrenciales continuaban en situación de desplazamiento en el mes de agosto.

#### b) África Occidental

Países	Factores de la crisis
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, desplazamiento forzado, inseguridad alimentaria
Níger	Tensión, desastres naturales

En Côte d'Ivoire las organizaciones humanitarias insistieron en que la situación de emergencia todavía estaba vigente en el país. En este sentido, la ONG Médicos Sin Fronteras denunció la persistencia de los ataques en el suroeste del país en las zonas cercanas a la frontera con Liberia, donde existe una escasa presencia de organizaciones humanitarias. La organización denunció cómo las barreras militares y el cobro ilegal de tasas en los caminos continuaba afectando al acceso de las personas a las instalaciones médicas. Por otra parte, ACNUR anunció la construcción de un sexto campo para los refugiados marfileños en Liberia, e inició el reparto de semillas y la construcción de viviendas semipermanentes en previsión de que la situación de los afectados por el desplazamiento pueda extenderse aún más en el tiempo. No obstante, también firmó un acuerdo

tripartito con los gobiernos de Côte d'Ivoire y Liberia para apoyar el retorno de los marfileños a su país, confirmando que éste se realizaría sólo bajo el libre consentimiento de la persona informada. Ante la gravedad de los hechos de violencia que persisten en Côte d'Ivoire, OCHA incluyó la reconciliación comunitaria en su revisión del Plan Humanitario de Emergencia para el país como un prerrequisito para evitar una nueva crisis.

Por otra parte, en **Níger**, un estudio de la OIM cifró en más de 115.000 el número de personas retornadas al país procedentes de Libia. Diversos analistas señalaron el peso que esto supone para las familias ante la inseguridad alimentaria de algunas zonas y, sobre todo, por la pérdida de los réditos económicos obtenidos por las remesas de estos trabajadores migrantes. Las erráticas lluvias pusieron también en entredicho las futuras cosechas. Esta situación se extendió también por el conjunto de África Occidental y Central, donde las lluvias se retrasaron o aparecieron de manera torrencial, como en el suroeste de **Nigeria**, registrándose 102 muertos sólo en Ibadan.

### c) Cuerno de África

Países	Factores de la crisis
Djibouti	Inseguridad alimentaria, desastres naturales
Etiopía	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Kenya	Tensión, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Somalia	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Sudán	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, epidemias desastres naturales
Sudán del Sur	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado

La prolongada sequía en la región elevó a 13,3 millones el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria. Durante el trimestre se celebraron múltiples conferencias de donantes y reuniones de alto nivel para intentar garantizar una respuesta adecuada a la grave crisis. En ellas se enfatizó la necesidad de crear las estructuras que logren evitar que se vuelva a repetir esta situación en el futuro. Los presidentes de los países miembros de la IGAD y la EAC se reunieron en Kenya para respaldar la denominada como "Iniciativa de Nairobi", en la que se comprometen a mejorar los sistemas de alerta temprana y mejorar la situación de las comunidades ganaderas.<sup>2</sup>

**Somalia**, con cuatro millones de personas afectadas por la crisis y seis áreas en las que se ha declarado el estado de hambruna, continuó siendo el país más afectado de la región. OCHA alertó de que 750.000 personas podrían morir en el corto plazo si no se lograba incrementar la asistencia. Según Naciones Unidas, al menos 29.000 niños y niñas menores de cinco años podrían haber muerto ya en el sur del país debido a la hambruna.<sup>3</sup> No obstante, OCHA enfatizó en septiembre que en sólo un mes se había logrado doblar el número de personas receptoras de ayuda alimentaria, llegando a 1,3 millones de beneficiarios. Esta mejora se produjo pese a los problemas de seguridad generados por la situación de conflicto armado. En este sentido, el grupo armado islamista al-Shabab anunció en julio que permitiría el acceso de las organizaciones humanitarias en los territorios bajo su control, para posteriormente negar la existencia de una hambruna y evitar que los trabajadores humanitarios accedieran a determinadas zonas.<sup>4</sup> No obstante, al-Shabab permitió la llegada de vuelos humanitarios a Baidoa, desde donde se repartió asistencia destinada a

<sup>2</sup> Summit on the Horn of Africa crisis. Ending drought emergencies: A Commitment to Sustainable Solutions. Joint Declaration. Nairobi, Kenya, 8 y 9 de septiembre de 2011. <[http://www.waltainfo.com/resource/Nairobi\\_Declaration\\_091411.pdf](http://www.waltainfo.com/resource/Nairobi_Declaration_091411.pdf)>.

<sup>3</sup> Las áreas son Bakool, Bay, Lower Shabelle, zonas de Middle Shabelle, el corredor de Afgooye y la comunidad de desplazados internos que se encuentra en Mogadiscio.

<sup>4</sup> Diversos analistas señalaron al respecto que Al-Shabab no es una organización monolítica y que las distintas respuestas proporcionadas por el grupo ante la crisis visibiliza la multiplicidad de líderes y la división de perspectivas y criterios dentro de sus fuerzas.

los campos de desplazados bajo su control, según informó OCHA. La situación llevó a EEUU a suspender la prohibición que pesaba sobre sus ONG y agencias humanitarias para prestar ayuda en territorio controlado por al-Shabab, aunque exigió garantías de que los insurgentes no interferirían en la distribución de la ayuda. Por otra parte, el coordinador del Grupo de Seguimiento sobre Somalia y Eritrea de la ONU, Matt Bryden, denunció la apropiación de ayuda humanitaria por parte de miembros del Gobierno Federal de Transición y cómo la asistencia internacional ha sido malversada desde 2004 en el país.<sup>5</sup> El desplazamiento interno de población afectada por la violencia y la sequía alcanzó su pico en julio, con 28.000 personas llegadas a Mogadiscio en julio frente a las 5.000 registradas en agosto. Igualmente, el número de refugiados que accedía diariamente a los campos de Kenya pasó de más de 1.500 en julio a unas mil personas diarias en agosto. La petición de Etiopía para la creación de corredores humanitarios protegidos por las tropas de paz de la AMISOM recibió la objeción de las agencias de Naciones Unidas y las ONG en terreno que consideran que la presencia de tropas etíopes contribuiría a dificultar, o impedir totalmente, la distribución de asistencia humanitaria en zonas bajo control de al-Shabab. La estrategia del Gobierno etíope fue interpretada como un intento de utilizar la distribución de ayuda para mejorar sus posiciones militares.<sup>6</sup>

Diversas organizaciones alertaron sobre la falta de atención y organizaciones humanitarias en **Djibouti**, donde una octava parte de la población (172.000 personas) padece inseguridad alimentaria. Las prolongadas sequías han diezmando el ganado en los últimos años, reduciéndolo a la mitad y poniendo en peligro los medios de vida de la población rural, forzada a emigrar a la capital. La situación de los refugiados somalíes en los campos de acogida es crítica, debido al hacinamiento y la limitada asistencia. La escasa atención que recibe la crisis humanitaria en el país se reflejó también en el escaso número de fondos recibidos por el llamamiento realizado por OCHA en noviembre de 2010 que, prácticamente un año después, sólo había recibido el 56% de lo solicitado. El análisis de la seguridad alimentaria realizado en agosto por FEWSNET señaló también la falta de agua potable en la capital, donde el Gobierno inició una política de racionamiento.

En el caso de **Etiopía**, 4,5 millones de personas necesitaban asistencia humanitaria en el país al concluir el mes de septiembre. Las regiones más afectadas fueron las del sur, junto con Oromiya y Ogadén. Los análisis sobre los efectos de la emergencia humanitaria en los diferentes países del Cuerno Africano señalaron que en el caso de Etiopía la situación es de menor gravedad debido a las redes de asistencia gubernamentales y a la mejor coordinación entre agencias, ONG y Gobierno. Sin embargo, una investigación llevada a cabo por la BBC reflejó que la ayuda al desarrollo –no la humanitaria–, estaría siendo utilizada por el partido en el poder, EPRDF, con fines políticos. El grupo armado ogadení ONLF denunció el bloqueo a la entrada de asistencia humanitaria y medios de comunicación a la región como un intento del Gobierno de invisibilizar la grave crisis humanitaria que padece la zona. El número de refugiados somalíes en los campos de Dollo Ado aumentaron en su afluencia durante el mes de septiembre, pasando de 115 nuevas llegadas diarias a casi 300 en septiembre. Igualmente, la situación de violencia en el estado sudanés de Blue Nile forzó a 3.500 personas a buscar refugio en los campos del noroeste de Etiopía.

La situación podría ser igualmente alarmante en **Eritrea** donde la falta de información –debido al aislamiento y cierre del país– hizo imposible conocer cifras exactas sobre el impacto que la sequía estaba teniendo. No obstante, el Gobierno eritreo insistió en que las reservas de alimentos eran suficientes para la población. En agosto, ACNUR manifestó su preocupación por el creciente

<sup>5</sup> Matt Bryden, *Somalia's Famine is not Just a Catastrophe, It's a Crime*. Enough Project, octubre 2011. <[http://www.enoughproject.org/files/Bryden\\_SomaliaFamine%20Brief\\_final.pdf](http://www.enoughproject.org/files/Bryden_SomaliaFamine%20Brief_final.pdf)>.

<sup>6</sup> BBC, "Ethiopia urges protected aid corridors for Somalia", 9 de septiembre de 2011. <<http://www.bbc.co.uk/news/world-africa-14858123>>.

número de refugiados eritreos llegados a Etiopía, 1.300 al mes según fuentes gubernamentales etíopes.

La inseguridad alimentaria afectó a 3,75 millones de personas en **Kenya** durante el trimestre. Las zonas más afectadas fueron el norte y oeste del país, donde la preocupante situación de la población local se unía a la de los refugiados somalíes, etíopes y sudaneses, generando fricciones ante los posibles desequilibrios en la asistencia. El Gobierno se mostró contrario a la apertura de un nuevo campo de refugiados en la zona fronteriza con Somalia, a pesar de la alarma desatada por el hacinamiento en los campos de Dadaab, señalando que crear nuevas instalaciones tendría un efecto llamada entre los somalíes. El campo albergaba a 444.149 personas en septiembre según datos de ACNUR. Finalmente se abrieron nuevos asentamientos en Ifo y Kambioos pero la relocalización de personas refugiadas se vio interrumpida por la demanda de mayores compensaciones por el uso de tierras por parte de las poblaciones locales, también afectadas por la sequía. La inseguridad en la frontera entre Kenya y Somalia aumentó durante el mes de septiembre provocando la huida de miles de personas que buscaban refugio en la zona, debido al aumento de los combates entre las fuerzas leales al GFT y al-Shabab. El asalto de un vehículo de la ONG Care y el posterior secuestro de su conductor también habría dificultado las operaciones de asistencia. La sequía en la región de Turkana (noreste) afectó seriamente a las comunidades ganaderas, aumentando el número de enfrentamientos y el robo de ganado ante la grave falta de recursos.

Más allá de los efectos de la sequía, en **Sudán** la erupción de la violencia en los estados de Kordofán Meridional y Blue Nile generó decenas de miles de desplazamientos forzados, muchos de los cuáles buscaron refugio en Etiopía (15.000 personas) y Sudán del Sur (12.000 personas). El PMA continuó dialogando con el Gobierno sudanés para que le permitiera acceder a la población afectada por la violencia en ambas provincias con el fin de proveer alimentos, ya que el acceso había sido muy limitado durante el trimestre. Mientras, en la región de Darfur, una misión de UNAMID acompañada de representantes de las agencias de Naciones Unidas –OCHA, UNICEF, OMS y ACNUR– visitó el área de Jebel Marra y realizó una evaluación de las necesidades humanitarias en la zona, destacando que 400.000 personas necesitaban urgentemente ayuda tras haber permanecido prácticamente sin asistencia durante los últimos dos años debido al conflicto armado. Finalmente, el recién nacido **Sudán del Sur** asistió al agravamiento de la situación de desplazamiento interno debido a la violencia intercomunitaria en el estado de Jonglei, que afectó a 27.000 personas en agosto. Además, se registró un ataque contra un convoy humanitario del PMA en Bahr el Ghazal Occidental en el condado de Raja donde una persona resultó herida. Los habitantes del condado estarían así manifestando su malestar por la asistencia que se presta a los retornados sudsudaneses en el condado de Wau, sin tener en cuenta la situación en la que se encuentran los habitantes de Raja. Las inundaciones repentinas en Agok (estado de Warrap, norte) afectaron a miles de personas en septiembre, entre ellas a muchos de los afectados por la violencia de Abyei en el mes de mayo que todavía no habían podido retornar al enclave.

#### d) Grandes Lagos y África Central

Países	Factores de la crisis
Chad	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, epidemias, desastres naturales
R. Centroafricana	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamientos forzados, epidemias
RD Congo	Conflicto armado, desplazamiento forzado

En **Chad** se produjo un drástico aumento en los casos de cólera durante el mes de agosto, superándose las 11.000 personas infectadas, de las cuales 340 habrían muerto. Esta situación, que afecta al área del lago Chad, promovió la celebración de una reunión con representantes de los

Gobiernos de Níger y Camerún en el mes de septiembre para evitar las infecciones en la frontera. La crisis de Libia forzó a casi 80.000 chadianos a regresar a su país, agravando la inseguridad alimentaria en algunas zonas. Por otra parte, en **R. Centroafricana**, la conclusión de la misión de Naciones Unidas, MINURCAT, lanzó la voz de alarma ante los problemas de seguridad que podrían surgir en el norte del país y cómo éstos podrían afectar a la asistencia humanitaria en la zona.

La revisión del Plan de Acción Humanitaria para **RD Congo** en el mes de julio elevó el número de personas desplazadas internas a más de 1,7 millones de personas, además de cifrar en 4,3 millones el número de personas que hacían frente a una inseguridad alimentaria aguda. El plan pretende asistir a 7,5 millones de personas de las que cinco millones se encuentran en zonas en conflicto. Con motivo del Día Mundial Humanitario, el 19 de agosto, el coordinador de Asistencia Humanitaria de la ONU en RD Congo, Fidèle Sarassoro, denunció que desde enero se habían producido 105 ataques contra personal e instalaciones humanitarias en el país, siendo el este la zona más afectada. La extensión de epidemias como la rubeola (1.418 muertes), el cólera (716 muertes) y la poliomielitis (80 casos detectados) agravaron las condiciones sanitarias en el país. La situación de seguridad en el este del país podría agravarse seriamente de cara a las presidenciales, donde el ritmo de retorno de desplazados internos disminuyó fuertemente este año debido a la violencia rampante.<sup>7</sup>

### e) Magreb y norte de África

Países	Factores de la crisis
Libia	Conflicto armado, desplazamiento forzado

El agravamiento de la situación humanitaria dentro del contexto de conflicto armado en **Libia** se vio reflejado en el aumento del desplazamiento interno tras la llegada de las tropas del Consejo Nacional de Transición (CNT) a Trípoli y el asedio a Sirte y Bani Walid. Estas dos últimas ciudades sufrían de la falta de alimentos y medicinas, mientras las organizaciones humanitarias se vieron abocadas prácticamente a la parálisis por la fuerza de los combates. Un equipo del CICR realizó una primera evaluación de necesidades, destacando también los cortes de luz y la escasez de agua y combustibles. Se estima que alrededor de 12.000 personas habían abandonado Sirte a finales de septiembre. Su huida se vio fuertemente condicionada por el alto precio de la gasolina. ACNUR llamó repetidas veces a que cesaran los ataques contra nacionales de terceros países, principalmente subsaharianos, que son objetivo de la violencia al ser vistos como mercenarios al servicio de Gaddafi. La ONG Médicos Sin Fronteras denunció que cientos de inmigrantes subsaharianos se encontraban escondidos en los alrededores de Trípoli y sus necesidades eran perentorias ante la falta de acceso de los equipos humanitarios y la denegación de evacuación por parte de las autoridades del CNT. Un total de 706.073 inmigrantes de terceros países habrían abandonado Libia hasta el 30 de septiembre, según cifras ofrecidas por la OIM. En total 860.900 personas habrían huido desde el estallido del conflicto en febrero. ACNUR, OIM y Save The Children criticaron fuertemente a Italia por su decisión de declarar Lampedusa "puerto no seguro" por el impacto que esto podría tener en las operaciones de rescate marítimo de aquellos que huyen de Libia. Amnistía Internacional criticó también fuertemente a los Estados miembros de la UE por su inacción a la hora de acoger a refugiados provenientes de Libia a pesar de que muchos países

<sup>7</sup> Internal Displacement Monitoring Centre, *IDPs need further assistance in context of continued attacks and insecurity*. IDMC, 14 septiembre 2011. <[http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/\(httpInfoFiles\)/111D01A00B251BE0C125790B002DFC4C/\\$file/DRC-Overview-Sept2011.pdf](http://www.internal-displacement.org/8025708F004BE3B1/(httpInfoFiles)/111D01A00B251BE0C125790B002DFC4C/$file/DRC-Overview-Sept2011.pdf)>.

Europeos toman parte en el conflicto dentro de la OTAN y son, por lo tanto, también responsables del desplazamiento.<sup>8</sup>

#### Cuadro 4.1. Cuerno de África: sequía no es lo mismo que hambruna.

La sequía en el Cuerno africano afecta a más de 13 millones de personas en la región y la temida situación de hambruna, con la consecuente muerte masiva de personas por falta de alimentos, ha sido decretada en varias áreas de Somalia. La falta de lluvias sería una explicación a la tragedia que evitaría cualquier viso de culpabilidad o fallo humano en la nueva crisis africana. Pero, ¿es el clima el único responsable del hambre?, ¿se debe esta hambruna a una falta de alimentos?, ¿podríamos señalar a otros responsables?

Más allá de certificar que poco queda de natural en las catástrofes naturales, la situación en la región oriental africana puede ser calificada como desastre humano, es decir, que ha sido generada por una serie de acciones e inacciones de personas individuales, gobiernos, instituciones internacionales, ONG, inversores, empresas multinacionales y un largo etcétera. En primer lugar, se constata que no existe una falta de alimentos, sino una falta de acceso a estos alimentos. Este problema de acceso se debe, por una parte, al aumento vertiginoso del precio del grano y otras materias primas en los mercados internacionales, que han puesto la comida fuera del alcance de muchas familias, que destinan más del 60% de sus ingresos a la compra de alimentos. El aumento de los precios se debe a múltiples factores que van desde las malas cosechas, a las medidas de proteccionismo iniciadas por países productores que temen el aumento de precios en el mercado interno; pero también a la actividad especulativa de inversores en el mercado de futuros y de las materias primas y a la compra de tierras fértiles en África por parte de fondos de inversión de países emergentes árabes y asiáticos que pretenden satisfacer así la cada vez mayor demanda de sus mercados nacionales. Los especuladores occidentales también estarían comprando estas tierras y dejándolas inactivas esperando a rentabilizar su inversión cuando aparezca otro comprador.

Además, la merma de la producción nacional de alimentos en los países afectados se debe, en parte, a la sequía actual, pero también a las políticas liberalizadoras del mercado que han introducido durante décadas alimentos cosechados de manera subvencionada en el primer mundo a un coste por debajo de la producción nacional, afectando así a la soberanía alimentaria de estos países y desincentivando la agricultura local. Algunos de estos alimentos subvencionados han sido también introducidos por programas de asistencia alimentaria, que compran los excedentes del mercado estadounidense principalmente —aunque también europeo— para distribuirlos entre las poblaciones necesitadas, en lugar de buscar un equilibrio con la compra en los mercados locales que permitiría, a su vez, una activación de la economía.

La fragilidad del modo de vida ganadero, del que subsiste gran parte de la población en el Cuerno de África, está también en el origen del desastre. Los Gobiernos de los países afectados han reducido progresivamente el número de hectáreas tradicionalmente dedicadas al pastoreo, para convertirlas en zonas de cultivo que en no pocas ocasiones se venden a inversores externos. Esto ha mermado la capacidad de respuesta a la sequía de los pastores y ganaderos que disponen cada vez de menos pastos. La falta de inversión y de ayudas a estas comunidades para gestionar las sequías ha provocado finalmente la muerte de sus rebaños, permitiendo que pierdan así sus medios de vida y la capacidad de alimentar a sus familias.

El conflicto en el que vive sumida Somalia en los últimos 20 años, y la violencia que también afecta a regiones de Etiopía, explican también una parte del problema de acceso a los alimentos. La violencia ha impedido que las organizaciones humanitarias desarrollen su labor en terreno. En el caso del sur de Somalia las ONG y agencias han recibido amenazas directas de muerte por parte del grupo armado al-Shabab que ha exigido su retirada acusándolas de tener una agenda oculta y pro-occidental. Pero éstos no son los únicos efectos del conflicto sobre la ayuda humanitaria. La inclusión de al-Shabab dentro de las listas terroristas de EEUU en 2009 llevó a la Casa Blanca a suspender el envío de ayuda al sur de Somalia para evitar que ésta fuera interceptada y desviada hacia el grupo armado. En consecuencia, el porcentaje de fondos destinados por EEUU, mayor donante en el país hasta ese momento, se redujo en más de un 90%, pasando de 237 millones a 20 millones dólares en sólo dos años. Las denuncias sobre apropiación indebida

<sup>8</sup> Amnistía Internacional, *Europa, es Hora de Actuar: Personas Refugiadas Obligadas a Huir de Libia Precisan Reasentamiento Urgente*. AI, 20 de septiembre de 2011. <<http://www.amnesty.org/es/library/asset/MDE03/002/2011/es/6090a204-bb9d-43fc-a90e-f74bb6bb599c/mde030022011es.pdf>>.

y desviación de la ayuda existen tanto en contra de al-Shabab como de las tropas leales al Gobierno Federal de Transición de Somalia, sin embargo, EEUU ha continuado financiando a esta institución incapaz de gobernar el país y sobre la que pesan numerosas denuncias por corrupción entre sus cargos.

La violencia ha impedido igualmente a los somalíes cultivar sus campos y seguir con sus tradicionales rutas de trashumancia, llevando a que la región más fértil del país, Lower Shabelle, haya sido declarada como una de las zonas en las que está desarrollándose los niveles más graves de hambruna.

Ante esta situación cabe preguntarse no sólo si la tragedia podría haberse evitado, sino si se tomarán medidas en el futuro para que no vuelva a suceder. Los analistas coinciden en señalar que se pueden implementar estrategias para la prevención y la reducción de los riesgos ante las sequías. Desde programas de asistencia a las comunidades ganaderas que creen reservas de pastoreo para las épocas de sequía y provisión de forrajes, hasta sistemas de cultivo que ayuden a disminuir el avance de la desertificación. La hambruna en el Cuerno de África no es sino otra muestra más de la incapacidad de los donantes, agencias y organizaciones de desarrollo de actuar a tiempo y de forma adecuada. La prevención de riesgos es difícil de financiar puesto que, de ser efectiva, difícilmente podrá demostrarse que las acciones llevadas a cabo impidieron que tuviera lugar un desastre y aunque así fuera, no aparecería en las noticias. Las actuaciones de asistencia tienen que ir más allá de lograr frenar las muertes ahora, tienen que sembrar los cimientos para la planificación de una respuesta global que evite que esto vuelva a suceder.

En relación al efecto de la especulación en el precio de los alimentos y a la progresiva apropiación de tierras por parte de fondos de inversión en África y otras regiones del mundo, es urgente que se pongan en marcha medidas para regular el flujo de capital que amenaza la vida de tantas personas. Los alimentos han pasado de ser comida a convertirse en un producto comercial más, olvidando que de él depende la subsistencia del ser humano, violando el derecho de millones de personas a la alimentación.

### América y Caribe

Países	Factores de la crisis
Colombia	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales
Haití	Tensión, inseguridad alimentaria, desastres naturales

La situación humanitaria mejoró levemente durante el trimestre en **Haití**, donde la ausencia de lluvias contribuyó a un descenso sostenido de los casos de cólera detectados entre la población, reduciéndolos a la mitad. En septiembre el número de desplazados por el terremoto que aún permanecían en campos de acogida descendió por debajo de los 600.000 registrados, lográndose reducir en un 61% en el plazo de un año. Sin embargo, la preocupación por el aumento de los desalojos forzados de muchos de estos campos de desplazados llevó al experto independiente de Naciones Unidas, Michel Forst, a exigir al Gobierno que instruyera claramente a la Policía haitiana para no prestar apoyo a estas acciones. Un 94% de las personas que residen en los campos de acogida declararon recientemente en una encuesta que no disponen de alternativas de alojamiento. Por otra parte, el último estudio sobre seguridad alimentaria nacional reveló que 4,5 millones de haitianos y haitianas no tienen acceso a alimentos suficientes de manera regular y que su situación se habría agravado por el aumento en el precio de los productos básicos.

En **Colombia**, un primer balance de la situación humanitaria durante el año realizado por OCHA reveló que durante el primer semestre se habían producido 56 eventos de desplazamiento masivo y multifamiliar en el país, afectado a 17.500 personas. Los departamentos más afectados fueron el Cauca, Antioquía, Valle del Cauca, Nariño, Arauca y Córdoba, tendencia que se mantuvo durante el tercer trimestre del año, añadiéndose el departamento de Meta y Chocó. Las comunidades indígenas fueron las más perjudicadas durante el mes de septiembre en estas regiones. Por otra parte, los intentos de los grupos armados de controlar las regiones mineras de Pacífico y las restricciones a la movilidad generadas por los paros armados decretados por las FARC y el ELN en



Chocó y cinco departamentos de nororiente provocaron la suspensión de las actividades humanitarias en algunas zonas, aunque la situación no derivó en el desabastecimiento de las comunidades. En cuanto a los efectos de las inundaciones, se estima que casi un millón de personas fueron afectadas por las fuertes lluvias hasta julio, mientras se pronosticaban nuevas lluvias que podrían impedir la continuación de los trabajos de reparación de infraestructuras y viviendas.

Por último, **Guatemala** se vio afectada por fuertes lluvias, que generaron corrimientos de tierras y el desbordamiento de ríos, y frecuentes movimientos sísmicos de diversa envergadura que afectaron principalmente al departamento de Santa Rosa (sudeste). Según los datos ofrecidos por el Gobierno más de 13.300 personas resultaron damnificadas en todo el país, de las que la mitad se encontraban en dicho departamento. El inicio de la primera cosecha de cereales básicos contribuyó a mejorar los niveles de seguridad alimentaria en el país, tanto por el aumento de las provisiones como por el mayor acceso de la población a empleos relacionados con la recolección. El precio del maíz se redujo, aunque no por debajo de los niveles registrados en 2008.

### Asia y Pacífico

#### a) Asia Central

Países	Factores de la crisis
Kirguistán	Tensión, desplazamiento forzado

Un terremoto de 6,2 puntos en la escala Richter afectó la frontera uzbeka de **Kirguistán** dejando sin hogar a alrededor de 2.000 personas. ACNUR envió material de asistencia a la zona, donde no se registraron víctimas mortales. Al menos 14 personas murieron en Uzbekistán. El acuerdo alcanzado en agosto entre los Gobiernos de Kirguistán, Kazajistán y Tayikistán para la apertura de un Centro Regional para la Respuesta a Desastres y la Reducción de Riesgos, podría contribuir a reducir el impacto de fenómenos similares en el futuro. Por otra parte, prosiguieron las tareas de reconstrucción en Osh, aunque la lentitud de las obras fomentó las quejas de la población en diversas zonas, especialmente entre los miembros de la comunidad uzbeka, que se vieron discriminados por el Gobierno regional en la distribución de nuevas viviendas.

#### b) Asia Meridional

Países	Factores de la crisis
Afganistán	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales
Pakistán	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Sri Lanka	Tensión, desplazamiento forzado, desastres naturales

El Equipo Humanitario de la ONU en **Afganistán** solicitó financiación especial para asistir a tres millones de personas afectadas por la sequía en el norte del país, durante la revisión del Llamamiento Consolidado. En total, serían necesarios 142 millones de dólares para asistir a los afectados en 14 provincias en cuatro temas prioritarios: seguridad alimentaria, nutrición, acceso a agua y salud. Ghor, Daikundi, Bamyán y partes de Badakshan serían las provincias prioritarias. Por otra parte, OCHA advirtió en el mes de agosto que el deterioro de la seguridad había limitado el desplazamiento de las organizaciones humanitarias en un 42% de los días laborables de agosto, pese a la tregua decretada por el Ramadán. El agravamiento de la violencia también llevó a que en el mes de agosto se hubieran registrado 147.661 nuevos desplazamientos, superando la cantidad registrada de personas afectadas en todo el año 2010 (102.165). El total de desplazados internos superó los 472.000.

Después de que en 2010 al menos 20 millones de personas se vieran afectadas por las lluvias torrenciales en **Pakistán**, este año el monzón que se inició en el mes de agosto afectó a 8,9 millones de personas –1,8 millones de desplazados–, gran parte de las cuales se encontraban en la provincia de Sindh, una de las más afectadas en 2010. Las lluvias también afectaron algunas áreas de Punjab y Baluchistán. Al menos 415 personas habrían muerto por las lluvias torrenciales. OCHA lanzó el 18 de septiembre un llamamiento extraordinario con la finalidad de recaudar 357 millones de dólares para asistir a 5,4 millones de víctimas de las inundaciones. Sin embargo, diversas agencias y organizaciones humanitarias criticaron de nuevo la lentitud de los donantes a la hora de proveer fondos, lo que estaba dificultando seriamente las tareas de asistencia.<sup>9</sup> Por otra parte, al menos 85.000 personas huyeron de la agencia de Kurram (noroeste) en julio y su situación era crítica ante la escasa respuesta humanitaria.

Al concluir el mes de agosto 123.578 personas permanecían desplazadas de sus localidades de origen en el norte de **Sri Lanka**, la mayor parte de ellas alojadas por sus familiares. Al menos 7.509 personas se encontraban todavía alojadas en los campos de desplazados de Jaffna y Vavuniya. OCHA estima que, desde que concluyó el conflicto, 381.525 personas han regresado al norte. El cese del estado de emergencia decretado por el Gobierno el 25 de agosto, y vigente en la región septentrional desde 2005, podría contribuir al retorno de más población. Sin embargo, la ocupación militar que persiste en algunas zonas continuó evitando el retorno de cientos de personas. Por otra parte, se constató la mejoría de la situación en la zona en post conflicto con el aumento de la producción de arroz, 15% mayor que en 2010, que los campesinos asociaron al mayor acceso a insumos agrícolas desde el cese de la violencia y el impacto de los programas de distribución de semillas y fertilizantes del Gobierno. Finalmente, el llamamiento de OCHA para la financiación del plan de recuperación temprana en la isla sufrió de una grave falta de fondos, alcanzando solamente el 52% de lo solicitado a finales de septiembre.

### c) Asia Oriental y Sudeste asiático

Países	Factores de la crisis
Filipinas	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales
Myanmar	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, epidemias, desastres naturales
RPD Corea	Tensión, inseguridad alimentaria, desastres naturales

La tensión política en **RPD Corea** continuó afectando durante el trimestre al compromiso de los países donantes y sus ofrecimientos de ayuda. El secretario general de la ONU se reunió en Nueva York con el ministro de Exteriores norcoreano, Pak Gil Yon, y le solicitó una mayor cooperación de su Gobierno con las agencias de la ONU, un mayor acceso a los beneficiarios y mejores mecanismos de seguimiento y control. La secretaria general adjunta para Asuntos Humanitarios, Valerie Amos, anunció que visitaría el país en octubre y recordó a la comunidad internacional que los mecanismos de control sobre la ayuda humanitaria habían sido reforzados significativamente, con el fin de evitar la desviación de la ayuda. Después de un infructuoso diálogo, el Gobierno surcoreano decidió no enviar la ayuda prevista para asistir a las poblaciones afectadas por las lluvias que afectaron a Corea del Norte en julio y agosto. Seúl temía que el envío de cemento y arroz (petición del Pyongyang) acabara siendo desviado hacia el sector militar. Igualmente, EEUU aprobó el envío de ayuda en agosto aunque éste no se materializó, a la espera de que Pyongyang aceptara volver a la mesa de negociaciones sobre su programa nuclear. FAO estimó en seis millones el número de personas que padecen inseguridad alimentaria en el país y el PMA inició una operación de emergencia para proveer de alimento a 3,5 millones de entre los sectores más vulnerables (menores, madres y ancianos).

<sup>9</sup> OCHA, "UN warns relief supplies are running out for Pakistan flood affected people". Islamabad/Nueva York: OCHA, 30 de septiembre de 2011. <[http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full\\_Report\\_2547.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Full_Report_2547.pdf)>.

En **Myanmar**, alrededor de 25.000 personas huyeron de la reactivación del conflicto en el estado de Kachin (norte) en junio, hacia la capital del estado, Myitkyina, y otras zonas urbanas o a la frontera china, donde se encuentran alrededor de 15.000 personas. Las organizaciones humanitarias locales alertaron sobre la falta de medios para prestar apoyo a los desplazados internos, especialmente comida, agua, medicinas y alojamiento.

En **Filipinas** casi tres millones de personas se vieron afectadas a finales de septiembre por el impacto de los tifones Nesat (28 de septiembre) y Nalgae (1 de octubre), con un total de 59 víctimas mortales y 24 desaparecidos. El tifón Nesat fue el más virulento y su actividad afectó a 34 provincias. Más de 200.000 personas tuvieron que ser acogidas en centros de evacuación. El Gobierno, no obstante, no solicitó asistencia internacional para hacer frente al desastre. Por otra parte, en Mindanao el aumento de la violencia durante el trimestre generó nuevos desplazamientos en las provincias de Cotobato Norte (2.000 familias) y Maguindanao.<sup>10</sup> La situación de inseguridad impidió el acceso de los actores humanitarios a las poblaciones afectadas. En julio se estimaba que al menos 50.000 personas habían sido desplazadas por los "rido" (disputas entre clanes). Además, en septiembre, al menos 1.700 personas permanecían desplazadas por los efectos de las lluvias acaecidas en junio. Las actividades de recuperación temprana, apoyo a la subsistencia y desminado fueron los sectores más deficitarios a nivel de financiación dentro del Plan de Acción Humanitaria para Mindanao.

Las fuertes lluvias registradas durante el monzón también afectaron a un millón y medio de personas en Bangladesh, siendo el sur la región más afectada.

### Oriente Medio

Países	Factores de la crisis
Iraq	Conflicto armado, desplazamiento forzado
Palestina	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado
Siria	Tensión, Inseguridad alimentaria, desastres naturales
Yemen	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales

Se produjo un preocupante deterioro de la situación humanitaria en **Yemen** debido a la continuidad de los combates en el sur y el desbordamiento de la capacidad de respuesta de los servicios públicos yemeníes. Al menos 140.000 personas fueron desplazadas por la violencia desde mayo en la región septentrional, elevando el número de desplazados internos a más de 420.000 en todo el país. La falta de acceso a las zonas afectadas por la violencia hizo difícil la actualización en el número de afectados por el desplazamiento y sus necesidades. Los índices de desnutrición aguda, generados por la sequía y el aumento de los precios, se situaron en torno al 30% de los menores de cinco años en algunas zonas. Los servicios médicos se encontraban desbordados o clausurados y el acceso a fuentes seguras de agua era cada vez menor, aumentando el riesgo de enfermedades. Mientras tanto, la inseguridad continuó dificultando el trabajo humanitario y el acceso de la población a los servicios médicos, y obligó a muchas organizaciones a retirar a su personal internacional. Por otra parte, el intento de las autoridades de controlar los trabajos de asistencia llevó a la ONG Médicos Sin Fronteras a suspender sus actividades en la provincia de Sa'ada (norte). El Consejo Ejecutivo para asuntos humanitarios de la región anunció nuevas condiciones para la provisión de ayuda humanitaria que incluían la prohibición de estudios independientes y del personal internacional en tareas de supervisión. La situación de inestabilidad política y las graves violaciones de los derechos humanos perpetradas por los agentes del Gobierno provocaron un retraimiento de las donaciones en los últimos meses, según destacó OXFAM, que estarían afectando seriamente a la capacidad de

<sup>10</sup> Véase capítulo 1 (Conflictos armados).

respuesta de las agencias y ONG en terreno.<sup>11</sup> El llamamiento anual de OCHA no habría logrado recaudar el 60% de los fondos solicitados al concluir septiembre.

La revisión semestral del Plan Regional de Respuesta para los Refugiados de **Iraq** señaló que durante los seis primeros meses de 2011 sólo habían retornado al país 4.620 refugiados, mientras que 16.820 desplazados internos habían regresado a sus localidades de origen. La persistencia de la violencia en muchas regiones iraquíes y el miedo a que la retirada definitiva de las tropas estadounidenses genere una desestabilización de la seguridad estarían afectando al retorno, según ACNUR. Más de 5.000 personas fueron desplazadas en la frontera de la región de Kurdistán con Irán por los bombardeos turcos e iraníes en la zona. En el mes de agosto, un informe del Refugee Studies Centre de Oxford subrayaba la necesidad de pasar de una atención de cariz humanitario a otra que favoreciera el asentamiento de los refugiados iraquíes en los países en los que se encuentran, puesto que su situación dista mucho de ser eventual. Entre las principales conclusiones del informe destacaban: el estancamiento de los índices de retorno debido a la inseguridad y falta de desarrollo; la integración en los países de acogida se ve restringida por la rigidez de las legislaciones, la inestabilidad política y la fragilidad económica; y que el reasentamiento en terceros países se encontraba controlado por una mentalidad de "fortaleza" y procedimientos de asilo elitistas.<sup>12</sup>

Ante el agravamiento de la situación de seguridad en **Siria**, el director de OCHA en Ginebra, Rashid Khalikov, encabezó en agosto la primera misión humanitaria de Naciones Unidas al país con la finalidad de realizar una primera evaluación de necesidades. El informe posterior descartó, por el momento, la existencia de una emergencia humanitaria a nivel nacional y la necesidad de proveer asistencia a gran escala. Sin embargo, destacó que las necesidades humanitarias estaban aumentando y que era necesario proteger a la población civil. Las consecuencias más palpables de la crisis serían el desplazamiento, la obstaculización al acceso a servicios médicos y la disrupción de la actividad económica, según un balance de la Oficina Regional para Oriente Medio, Norte de África y Asia Central.

Finalmente, un informe presentado en septiembre por la Autoridad Nacional Palestina cifró en 5.000 millones de euros anuales el coste de la ocupación israelí sobre la economía de **Palestina**. El estudio no incluye el impacto que esta sangría de recursos tiene sobre la situación humanitaria de la población. Por otra parte, la petición del Gobierno de Gaza, en manos de Hamas, para realizar una auditoría de cuentas sobre las ONG internacionales fue vista con desconfianza, ya que éstas contienen información sobre los beneficiarios de sus programas y los datos personales de sus trabajadores. EEUU amenazó con retirar los fondos a las ONG que trabajan en Gaza si Hamas seguía exigiendo las auditorías. Por otra parte, las escasas lluvias registradas este verano estarían haciendo peligrar seriamente los medios de vida de las comunidades ganaderas. El consumo de agua por habitante es de 30 litros, por debajo de los 100 recomendados por la OMS y de los 270 consumidos por los habitantes de las colonias israelíes próximas a las zonas afectadas. Las restricciones a los proyectos e infraestructuras hidráulicas, impuestos por el bloqueo israelí en las regiones afectadas por la sequía, estarían contribuyendo a agravar aún más su situación. En julio, la comunidad humanitaria denunció un total de 372 incidentes en los que se les había denegado el acceso, cifras similares a las registradas en 2010.

<sup>11</sup> Ashley Jonathan Clements, *Fragile Lives in Hungry Times*. Oxfam, 19 de septiembre de 2011. <<http://www.oxfam.org/en/policy/yemen-fragile-lives-hungry-times>>.

<sup>12</sup> Refugee Studies Centre, *Unlocking Protracted Displacement. An Iraqi case study*. Working Paper Series nº 78. Oxford: RSC, Agosto 2011. <<http://www.rsc.ox.ac.uk/publications/working-papers/RSCworkingpaper78.pdf>>.

### 4.2. La acción humanitaria durante el trimestre

En este segundo apartado se recogen iniciativas, informes o acontecimientos relevantes para el desarrollo de la acción humanitaria. Por acción humanitaria se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades deben estar guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia.

#### a) La importancia de la edad y el sexo en la recolección de datos para fines humanitarios

Un informe realizado por Feinstein International Centre analizó la trascendencia de la desagregación de datos por sexo y edad a la hora de planificar estrategias de acción humanitaria. *Sex & Age Matter. Improving Humanitarian Response in Emergencies* concluyó que la falta de datos desagregados limitaba la efectividad y la eficiencia de la respuesta humanitaria en todas las fases de una crisis.<sup>13</sup> De esta manera, disponer de estas cifras suponía no sólo salvar más vidas, sino también contribuir al refuerzo del respeto a los derechos humanos, según Feinstein. El informe parte de la constatación de que los desastres naturales y los conflictos armados son procesos altamente discriminatorios que afectan a hombres, mujeres, niños y ancianos de maneras diferentes.

Una de las primeras conclusiones a las que llega el informe es que pese al reconocimiento de la importancia de disponer de estos datos por parte de los responsables de idear las estrategias, lo cierto es que rara vez están disponibles de manera desagregada. Incluso en los pocos casos que así ocurre, esto no significa que los datos vayan a ser tenidos en cuenta para la programación de las actividades de asistencia, por la falta de preparación y de enfoque sensible al género del personal dentro de las estructuras de decisión.

Entre las recomendaciones destaca la inclusión de indicadores de género y edad en las encuestas y mecanismos de seguimiento y la creación de herramientas de transversalidad de género lo suficientemente específicas como para poder ser aplicadas en contextos locales. Disponer de este tipo de información de manera previa puede ser un importante instrumento también en la prevención de desastres.

#### b) La respuesta de los donantes

Global Humanitarian Assistance lanzó en julio su último informe en el que analiza la ayuda humanitaria, el papel de los donantes, los países receptores, los canales utilizados para financiar la asistencia y los vacíos existentes en la financiación.<sup>14</sup> Entre sus principales conclusiones destacó el aumento de la ayuda humanitaria, que se ha doblado en la primera década del siglo XXI. En 2010 se alcanzó una cifra record de donaciones, 16.700 millones de dólares, pero el alto precio de los alimentos y el combustible hizo que el porcentaje de actividades humanitarias sin cobertura, dentro de los llamamientos de Naciones Unidas, aumentara de un 30 a un 37%. El informe destacó como los mismos países han sido los principales receptores de ayuda humanitaria durante la última década, demostrando que la asistencia se destina a cubrir la provisión de servicios básicos y que no se trata de medidas puntuales destinadas a salvar vidas. Las principales emergencias son de larga duración y también la financiación de su asistencia, lo que desdibuja la línea que separa la acción humanitaria y las intervenciones de desarrollo. Destaca también el poco interés que despierta la

<sup>13</sup> Dyan Mazurana, Prisca Benelli, Huma Gupta and Peter Walker, *Sex and Age Matter: Improving Humanitarian Response in Emergencies*. Feinstein International Center, Tufts University, agosto 2011.

<sup>14</sup> Development Initiatives. GHA Report 2011. Global Humanitarian Assistance, julio 2011.

inversión por parte de los donantes en la prevención de desastres, ya que por cada 100 dólares destinados a la ayuda humanitaria sólo 72 céntimos se destinan a la prevención de riesgos.

Por otra parte, la revisión de los llamamientos humanitarios emitidos por OCHA realizada a mediados de año alertaba sobre la falta de financiación, después de que sólo se haya logrado cubrir un 45% de los 7.900 millones solicitados por la coordinadora de la ONU para hacer frente a las emergencias humanitarias más graves.<sup>15</sup>

**Tabla 4.2. Respuesta de los donantes en 2011**

	Principales Llamamientos Humanitarios <sup>1</sup>	Principales organismos receptores	Principales sectores receptores	Principales donantes <sup>2</sup>	TOTAL <sup>3</sup>
Ayuda canalizada a través de Naciones Unidas	Somalia (79%) Kenya (66%) Libia (62%) Yemen (60%) Afganistán, Sudán y RD Congo (58%)	PMA UNICEF ACNUR OIM UNRWA	Alimentación Coordinación Salud Educación Agua/saneamiento	EEUU (26,1%) Transferidos <sup>4</sup> (12,2%) ECHO (9,6%) Japón (6,8%) R. Unido (6,7%)	4.757 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global		PMA ACNUR UNICEF CICR Varios receptores	No especificado Alimentación Salud Coordinación Multisector	EEUU (23,9%) ECHO (14,9%) Privado (9,1%) Reino Unido (5,8%) Transferido <sup>4</sup> (5,7%)	10.643 millones de dólares

<sup>1</sup> Realizados por Naciones Unidas anualmente. El porcentaje indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.  
<sup>2</sup> Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.  
<sup>3</sup> Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 05 de octubre de 2011.  
<sup>4</sup> Fondos hechos efectivos por los donantes, en el ejercicio anterior, y transferidos al presente año.

Respecto a la actividad de los donantes durante el trimestre, en la tabla 4.2 se puede apreciar claramente cómo las crisis más mediáticas obtuvieron mayor financiación. Pese a la grave emergencia generada por las lluvias en Pakistán sólo un 16% de los fondos necesarios habían sido comprometidos por los donantes un mes después del lanzamiento del llamamiento de emergencia. La situación en África Occidental y en Zimbabwe sólo logró atraer en torno a un 30% del presupuesto estimado para asistir a la población afectada. Somalia pasó a ocupar la primera posición como país receptor. La decisión del Gobierno de EEUU de volver a permitir a sus organizaciones operar en territorio controlado por la milicia al-Shabab activó también el envío de fondos por parte de Washington.

Las donaciones privadas continuaron ocupando un puesto destacado entre los donantes de ayuda a nivel global. Durante el trimestre centraron sus esfuerzos en la respuesta humanitaria a la sequía en el Cuerno de África, remitiendo más de 250 millones de dólares.

<sup>15</sup>OCHA, Humanitarian Appeal. CAP Mid-Year Review 2011. OCHA, julio 2011. <[http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h\\_Index/MYR\\_2011\\_Humanitarian\\_Appeal/\\$FILE/MYR\\_2011\\_Humanitari an\\_Appeal\\_SCREEN.pdf?openElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/MYR_2011_Humanitarian_Appeal/$FILE/MYR_2011_Humanitari an_Appeal_SCREEN.pdf?openElement)>.