

Procesos de Paz

- ❑ En Somalia se celebraron conversaciones de paz entre el Gobierno Federal de Transición (GFT) y la facción moderada de la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS) en Djibouti, bajo la facilitación de Naciones Unidas.
- ❑ En Darfur (Sudán), el grupo armado de oposición JEM llegó a un principio de acuerdo con el Gobierno bajo la mediación de Qatar, aunque ello no impidió que continuaran los combates.
- ❑ En Afganistán, el jefe de los servicios de inteligencia de Arabia Saudita, el príncipe Muqrin bin Abdulaziz Al Saud, se reunió con representantes del Gobierno afgano, en lo que podría ser un intento de mediación entre la insurgencia talibán y las autoridades afganas.
- ❑ El primer ministro de China expresó la disposición de su Gobierno a entablar conversaciones con Taiwán sobre cuestiones políticas y militares con el objetivo de conseguir un acuerdo de paz entre las dos partes.
- ❑ En Chipre, los líderes de las dos comunidades alcanzaron un pleno acuerdo sobre la armonización y cooperación entre el Gobierno Federal y los estados constituyentes.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz, que están explorando el inicio de unas negociaciones o que las han roto o congelado por algún motivo. Entre los 52 procesos analizados, se incluye comentarios a siete conflictos en los que no ha sido posible iniciar las negociaciones o exploraciones, como Senegal (Casamance), Somalia (al-Shabab), Chad (UFR), Argelia, Colombia, Myanmar (SSA) y Sri Lanka. 32 se refieren a conflictos armados activos, y 20 a conflictos no resueltos definitivamente.

3.1. Evolución de los procesos de paz

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre de 2009			
Bien (7)	Con dificultades (24)	Mal (17)	En exploración (4)
Somalia (ARS)	<i>Malí (ATNMC)</i>	Nigeria (MEND)	<i>Níger (MNJ)</i>
India (DHD-N)	<i>Etiopía-Eritrea</i>	<i>Etiopía-Djibouti</i>	Filipinas (NPA)
<i>Nepal (LTTE)</i>	Sudán (SLA)	Etiopía (ONLF)	Turquía (PKK)
(Pakistán (TNSM)	Sudán (JEM)	Chad	Rusia (Chechenia)
<i>China-Taiwán</i>	R. Centroafricana	Chad-Sudán	
<i>Tailandia-Camboya</i>	<i>Sahara Occidental</i>	RDC (CNDP)	
<i>Chipre</i>	India (ULFA pro negoc.)	Uganda (LRA)	
	India (NDFB)	Afganistán	
	India (NSCM-IM)	Pakistán (Baluchistán)	
	India-Pakistán	Pakistán (Noroeste)	
	<i>Nepal (Teraí)</i>	<i>China-Tíbet</i>	
	Filipinas (MILF)	Myanmar (MNSP)	
	<i>Filipinas (MNLF)</i>	<i>Georgia (Abjasia)</i>	
	Myanmar (DKBA)	<i>Georgia (Osetia del Sur)</i>	
	Myanmar (UWSP)	Israel (Hamás)	
	Myanmar (KNU-KNLA)	<i>Israel-Siria</i>	
	Tailandia (Sur)	Yemen	
	<i>Kosovo</i>		
	<i>Moldova (Transdniester)</i>		
	<i>Armenia-Azerbaiján</i>		
	Iraq		
	Israel (ANP)		
	<i>Líbano (Hezbollah)</i>		
	<i>Palestina</i>		

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En la tabla de "exploración" sólo figuran los procesos que inician esa fase por primera vez o después de un largo período de tiempo sin diálogos o acercamientos).

La mayor parte de las negociaciones tuvieron dificultades y un número significativos no experimentaron avances. No obstante es de señalar pasos positivos en Somalia y Chipre, así como el inicio de movimientos exploratorios en cuatro conflictos.

Procesos de paz: evolución trimestral por regiones

África

a) África Occidental

A pesar de que a finales de diciembre el ministro de Asuntos Exteriores argelino, Mourad Medelci, confirmó que sus labores de mediación entre el Gobierno de **Malí** y los rebeldes tuareg continuaban en marcha, a mediados de enero, el ministerio de Defensa maliense anunció que la principal base del grupo armado **Alianza Tuareg del Norte de Malí (ATNMC)**, liderado por Ibrahim Ag Bahanga, había sido destruida tras un operativo del Ejército. Tras estos hechos, el grupo armado tuareg emitió un comunicado solicitando reincorporarse a las negociaciones de paz, pero recibió la negativa del Ministerio de Defensa. Ante la falta de avances, la ATNMC solicitó a la mediación argelina su reintegración a las negociaciones de paz. Semanas después, **alrededor de 600 integrantes de este grupo entregaron sus armas** en un acto público celebrado en la ciudad norteña de Kidal. Los excombatientes serán reintegrados en las Fuerzas Armadas o recibirán ayuda gubernamental para reintegrarse a la vida civil. El líder del grupo, sin embargo, se refugió en Libia, cuyo presidente, **Muammar al-Gaddafi** hizo un llamamiento a los grupos **Tuareg** que operan en el norte de **Malí** y **Níger** a abandonar la lucha armada.

Respecto a **Níger**, un foro sobre la paz en el Sahara celebrado en Niamey (capital de Níger), en el que participaron representantes de los Gobiernos de **Malí** y **Níger** así como miembros destacados de la comunidad tuareg, recomendó la creación de un **comité encargado de facilitar los contactos entre el Gobierno nigerino y el grupo armado tuareg MNJ**, que opera en el norte del país. El encuentro se celebró bajo la coordinación del alto comisionado de Níger para la restauración de la paz, el antiguo rebelde tuareg Mohamed Anakoun. Este comité estaría compuesto de personas que gozan de la confianza y el respeto de ambas partes, de responsables políticos, de miembros de la sociedad civil, de jefes tradicionales y líderes religiosos. Desde un medio local se aseguró que el presidente nigerino, Mamadou Tandja, había solicitado a su homólogo y presidente en turno de la UA, **Muammar al-Gaddafi**, que se aplicara a fondo en la resolución de la situación de violencia. En este sentido, **el MNJ debería remitir al mediador libio en el plazo de un mes sus reivindicaciones**. A mediados de marzo un nuevo grupo anunció su escisión del MNJ, mostrándose a favor de iniciar un diálogo conducente a restaurar la paz en el norte del país. La facción, denominada **Niger Patriotic Front**, señaló que las razones para su disidencia se encontraban en una falta de acuerdo sobre la dirección del movimiento respecto a los líderes del MNJ.

En la región del Delta del Níger (**Nigeria**), en el mes de enero el grupo armado de oposición **MEND** declaró rota la tregua, que inició cuatro meses antes, después de un ataque del Ejército contra una de sus facciones, el **Niger Delta Vigilante**, dirigida por Ateke Tom. Mientras, continuaron produciéndose secuestros de empleados de las compañías petrolíferas que operan en la región. En **Senegal**, finalmente, a finales de febrero el presidente Abdoulaye Wade visitó la capital de la región de Casamance, Ziguinchor, en un acto electoral y pidió a los miembros de las

facciones armados del MFDC todavía operativos en la región que participaran en la construcción de la nación, abandonando la lucha armada y comprometiéndose con la paz.

b) Cuerno de África

En cuanto al contencioso entre **Eritrea y Djibouti**, a mediados de enero el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una resolución en la que exigía a Eritrea la retirada de sus tropas y material militar de la zona en disputa con Djibouti, Ras Doumeira, en el plazo de cinco semanas, el reconocimiento de la existencia de una disputa fronteriza con Djibouti por resolver, y la cooperación con las iniciativas diplomáticas en curso de Naciones Unidas, la UA y la Liga Árabe para solucionar el contencioso con Djibouti. En paralelo, el Consejo celebró la retirada de las tropas de Djibouti a sus posiciones previas a la confrontación, a la vez que condenó la negativa de Eritrea a hacer lo propio. **El Consejo también lamentó que Eritrea hubiera continuado rechazando la visita de una misión de investigación o de un representante especial del secretario general de la ONU, quien ofreció sus buenos oficios para resolver el contencioso.** Días después, el presidente de Djibouti afirmó que llevará a cabo todas las iniciativas diplomáticas posibles para evitar una confrontación con Eritrea, destacando que su país era víctima de esta tensión fronteriza debido a los problemas de Eritrea con Etiopía, que han hecho que Eritrea haya utilizado a Djibouti como rehén de la situación regional.

Entre los diferentes conflictos que debe afrontar **Etiopía**, es de destacar que el grupo armado de oposición **ONLF**, que opera en la región de Ogadén, tras un ataque de las Fuerzas Armadas etíopes que causó la muerte de decenas de civiles, solicitó a Naciones Unidas el envío de una misión de investigación a la zona para que determinara los hechos y para que asistiera a la población afectada. El grupo también instó a la petrolera malasia Petronas a poner en marcha medidas de responsabilidad corporativa y mantenerse fuera de la región mientras la población de la zona sufra las consecuencias del conflicto, y le instó a que intentara jugar un papel constructivo en la resolución del conflicto para poder llevar a cabo sus intereses económicos en un marco donde la presencia de la compañía sea bien acogida. Respecto al contencioso de **Etiopía con Eritrea**, a mediados de enero, el Ministerio de Exteriores etíope anunció su disposición a entablar un diálogo con Eritrea para resolver la disputa fronteriza. Poco después, el presidente libio y nuevo presidente de la UA, **Muamar al-Gaddafi** anunció en Asmara, la capital eritrea, que **lanzaría una iniciativa para resolver el contencioso entre Eritrea y Etiopía**, pero el presidente eritreo rechazó cualquier esfuerzo o tipo de mediación.

En **Somalia**, a principios de enero el **Gobierno etíope** anunció el inicio de la retirada de los **3.000 militares que se encontraban en Mogadiscio**. Milicias islamistas favorables a la facción moderada de la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS) ocuparon diversas estaciones de policía desocupadas por la retirada de Etiopía, con el objetivo de prevenir una explosión de violencia. Días después, y ante la imposibilidad de iniciar una operación de mantenimiento de la paz, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una nueva resolución en la que celebraba la ampliación del mandato de la misión de la UA, AMISOM por parte de la organización africana hasta el 16 de marzo de 2009, e hizo un llamamiento a que los países miembros de la UA incrementaran el volumen de tropas de la misión (en la actualidad 3.500 de los 8.000 originalmente previstos). En paralelo se celebraron conversaciones de paz entre el Gobierno Federal de Transición (GFT) y la facción moderada de la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS) en Djibouti bajo la facilitación de Naciones Unidas, que está intentando conformar un gobierno en el que participen todas las partes. A finales de enero, el Parlamento Federal de Transición, que lleva a cabo sus actividades desde Djibouti, escogió en segunda vuelta como nuevo presidente del Gobierno Federal de Transición (GFT) al líder de la Alianza para la Reliberación de Somalia (ARS), el islamista moderado Sheikh Sharif Sheikh Ahmed, tras la retirada de la candidatura del hasta entonces

primer ministro, Nur Hassan Hussein “Nur Adde”, que fue reemplazado por Omar Abdirashid Shamarke, quien en una primeras declaraciones anunció estar dispuesto a dialogar con la insurgencia radical. Las autoridades de Somalilandia rechazaron participar en este proceso al considerarse independientes de Somalia. El Parlamento Federal de Transición fue reformado para dar cabida a 149 de los más de 275 delegados de la ARS presentes en Djibouti, por lo que el Parlamento se amplió a unos 420 parlamentarios. Esta reforma se realizó intentando respetar la fórmula del “4.5” acordada durante el proceso de paz de Nairobi (celebrado entre el 2002 y el 2004, que dio lugar al GFT), es decir, una representación ponderada de los cuatro grandes clanes del país y del conjunto de clanes menores. **El líder del grupo radical al-Shabab, Sheikh Mukthar Robow**, tras haber capturado Baidoa (antigua sede del Parlamento) después de la retirada de las tropas etíopes, **manifestó su oposición al nuevo presidente y al nuevo primer ministro**, acusándoles de haberse vendido a Occidente y al enemigo etíope, por lo que instó al país a incrementar los ataques contra la AMISOM, que estaba intentando ocupar el vacío de poder dejado tras la retirada de las tropas etíopes. A finales de febrero, el presidente del GFT reformado, Sharif Sheikh Ahmed, acordó establecer una tregua y la introducción de la Sharia (Ley Islámica) para intentar reducir los enfrentamientos con los líderes de los diferentes clanes y milicias. El acuerdo se produjo tras las conversaciones mantenidas entre el nuevo GFT y sectores opositores de algunos clanes somalíes, con la mediación de líderes religiosos regionales.

Respecto a la situación en la región de **Darfur (Sudán)**, en enero el presidente de Chad, Idriss Déby, se reunió en París con el líder del SLA liderado por Abdel Wahid al-Nur para tratar de implicarlo en la iniciativa qatarí para la reapertura de las negociaciones de paz entre el gobierno sudanés y los grupos armados de Darfur. Nur señaló que su grupo tenía una serie de precondiciones para poder sentarse de nuevo en la mesa de negociaciones, concretamente que el Gobierno se comprometiera a desarmar a las milicias *janjaweed* de manera efectiva y a respetar el acuerdo de alto el fuego alcanzado en 2004. Por otra parte, en enero, la embajada de EEUU en Jartum confirmó que **una delegación del grupo armado JEM viajaría a Washington dentro de la iniciativa del Gobierno estadounidense para apoyar el proceso de paz en Darfur**. Representantes de dicho grupo viajaron también a Noruega donde las autoridades les insistieron sobre la importancia de su participación en el proceso de paz bajo la mediación qatarí. En este sentido, la facción mayoritaria del SLA de Minni Minnawi, firmante de los acuerdos de paz en 2006, y enfrentada militarmente con el JEM, solicitó participar de las futuras negociaciones de paz en Doha (Qatar), con el fin de asegurar su papel de cara al futuro de Darfur y Sudán.

A mediados de febrero, el JEM llegó a un principio de acuerdo con el Gobierno después de reunirse durante una semana bajo la mediación de Qatar en Doha, aunque ello no impidió que **continuaran los combates**. Según el acuerdo de buena voluntad se procedería al intercambio de prisioneros, con la liberación de alguna de las personas que fueron detenidas en Jartum el pasado año en relación con el ataque perpetrado por el JEM a las puertas de la ciudad. Igualmente, ambas partes se comprometieron a cesar la violencia contra los campos de desplazados en la región de Darfur. Sin embargo, no se logró que las partes acordaran un alto el fuego ni un cese de hostilidades. A pesar de que tanto el JEM como la mediación Qatarí —encabezada por el ministro de exteriores Ahmed Ben Abdallah al Mahmud— insistieron en que las actuales negociaciones sólo eran un paso previo a la celebración de una conferencia de paz que estará abierta a todos los grupos y facciones que operan en Darfur, el resto de actores armados criticaron fuertemente el diálogo iniciado en Doha. Ambas partes (JEM y Gobierno) se comprometieron a continuar con el diálogo bajo mediación qatarí, en el que también está participando el mediador de Naciones Unidas y la UA, Djibril Bassolé. La delegación del JEM estuvo encabezada por su líder, Khalil Ibrahim, mientras que la gubernamental estuvo presidida por Nafie Ali Nafie. Qatar invitó a Chad a participar también en las negociaciones, al considerar al país vecino vital para la construcción de la paz en Darfur.

A principios de marzo, la Corte Penal Internacional (CPI) ordenó el arresto del presidente Omar al-Bashir, acusado de crímenes de guerra y contra la humanidad cometidos desde 2003 en la región de Darfur. El organismo desestimó la acusación de genocidio, que también había cursado el fiscal, Luis Moreno-Ocampo, por falta de pruebas que apoyen la comisión de este supuesto. El anuncio de la orden de arresto fue celebrado por organizaciones internacionales de derechos humanos y los países occidentales, mientras la UA, la Liga Árabe y China lamentaron que esta decisión de la CPI pueda influir negativamente en la estabilidad del país y en el progreso de las negociaciones de paz en Darfur. Egipto pidió una reunión de urgencia del Consejo de Seguridad de la ONU para aplazar la decisión de la Corte.

c) Grandes Lagos y África Central

En el Chad, a mediados de enero varios grupos armados de oposición se unieron contra el presidente Idriss Déby y crearon la Union des Forces de la Résistance (UFR). Los grupos estuvieron cinco meses negociando para configurar esta alianza, debido a divisiones y rivalidades en torno al liderazgo. Los grupos que forman parte de la UFR son el UDC (liderado por Abderraman Koulamallah), el FSR (liderado por Ahmat Hassaballah Soubiane), el RFC (Timane Erdimi), el UFDD (Mahamat Nouri), el UFCD (Adoum Hassabalah), el UFDD-F (Abdelwahid Aboud Makkaye), el CDR (Albadour Acyl Ahmat Achabach) y el FPRN (Adoum Yacoub Koukou). También se formó un nuevo grupo armado en Camerún con el objetivo de derrocar al presidente Idris Déby; este grupo, llamado **Forces Progressistes pour l'Indépendance et la Renaissance (FPRI)**, fue creado por el Forum for Exiled Chadians in Central Africa, conocido por su acrónimo en francés FECAT. La proliferación de nuevos grupos armados deterioró notablemente la situación de seguridad y de respeto a los derechos humanos en el país, y aumentó las crecientes tensiones en la frontera chadiano-sudanesa, ya que los grupos armados rebeldes y milicias apoyadas por Sudán lanzaron importantes ofensivas en las últimas tres estaciones secas, incluyendo los ataques de 2006 y 2008 contra la capital chadiana, N'Djamena. Estas tensiones motivaron que, en febrero, el emir de Qatar, Sheikh Hamad bin Khalifa Al-Thani, visitara N'Djamena para mantener conversaciones con el presidente chadiano Idriss Déby y discutir sobre las relaciones entre Chad y Sudán. De hecho, la misión chadiano-sudanesa que debía ponerse en marcha a principios de 2009 para supervisar la situación en la frontera común todavía no ha sido establecida, y el Gobierno de Sudán anunció que se posponía por segunda vez y de forma indefinida la reunión ministerial del grupo de contacto de Dakar encargado de la normalización de las relaciones entre Sudán y Chad. El grupo debía discutir sobre la puesta en marcha de la misión conjunta de 1.000 soldados chadianos y otros 1.000 sudaneses junto a un destacamento senegalés y congolés. Libia se comprometió a aportar dos millones de dólares para financiar el coste de la operación. Mientras, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la resolución 1861 en la que autorizaba el relevo y ampliación de la misión de la UE (EUFOR RCA/TCHAD, compuesta por 3.200 militares) el 15 de marzo por la misión de mantenimiento de la paz MINURCAT, compuesta por 5.200 militares y 300 policías, cuyos objetivos serán tomar todas las medidas necesarias para la protección de la población civil, la facilitación de la entrega de la ayuda humanitaria y la protección del personal y equipos de Naciones Unidas. Tendrá un mandato inicial de un año. Su área de acción serán las zonas fronterizas de R. Centroafricana y Chad con la región de Darfur.

En la R. Centroafricana, el presidente François Bozizé disolvió el Gobierno formado en enero de 2008 por el primer ministro Faustin-Archange Touadéra y al día siguiente volvió a nombrarlo como nuevo primer ministro. Touadéra nombró su gabinete en el que se produjeron pocos cambios respecto al anterior, a pesar de las disposiciones establecidas por el Diálogo Político Inclusivo (DPI) finalizado en diciembre, cuestión que fue criticada por la coalición opositora UFVN. En febrero, se celebró la primera reunión del comité supervisor acordado tras la cuarta reunión del comité de seguimiento del acuerdo global alcanzado en la capital gabonesa, Libreville, el pasado

junio de 2008. En Comité, presidido por Naciones Unidas, está compuesto por 15 miembros, del que el delegado del grupo armado APRD, en representación de la insurgencia del país, y un delegado del Gobierno, fueron nombrados respectivamente primer y segundo vicepresidentes. A finales de febrero, sin embargo el grupo armado de oposición FDPC, liderado por Abdoulaye Miskine, atacó la localidad de Batongofu, 500 km al norte de Bangui. **El líder del FDPC afirmó que 400 ex combatientes pendientes de beneficiarse del programa de DDR habrían retomado las armas.** El Ministerio de Defensa reconoció el ataque pero no el retorno a las armas de los 400 combatientes. Este ataque se produjo dos semanas después del perpetrado por el grupo **Convention des Patriotes pour la Justice et la Paix (CPJP)** contra posiciones de las Fuerzas Armadas centroafricanas a mediados de febrero en la localidad de Bossembélé (160 km al noroeste de Bangui), reclamando la aplicación estricta de los acuerdos y recomendaciones alcanzadas por todas las partes en el Diálogo Político Inclusivo. Por su parte, **el líder del FDPC, y el del MLCJ, Abakar Sabone, firmaron el 16 de febrero un comunicado conjunto amenazando con el reinicio de la guerra.** Los dos movimientos criticaron igualmente el nombramiento de Jean Jacques Demafouth para el cargo de vicepresidente del Comité de Supervisión del DDR, nominación que estaba establecida en los acuerdos de Libreville sin su beneplácito. A pesar de estos contratiempos, en marzo Naciones Unidas consideró que las conversaciones de paz del pasado mes de diciembre suponían una ventana de oportunidad para la consolidación de la paz en el país. En este sentido, **se establecieron varios comités en las áreas de: gobernabilidad y política; seguridad y grupos armados; y cuestiones socioeconómicas.** Asimismo, se alcanzaron varios acuerdos, entre los que se encontraban el establecimiento de un Gobierno de integración o la celebración de elecciones en 2009 o 2010. **El Presidente libio, Muammar al-Gaddafi, recibió a su homólogo centroafricano, François Bozizé, para discutir la evolución del proceso de paz en la república centroafricana.** La visita pretendía conseguir la ayuda del líder libio tras el malestar mostrado con la implementación de los acuerdos por parte de algunos grupos armados como el MLCJ o el CPJP. Finalmente es de señalar que un contingente de 200 soldados de Togo se sumó a la misión de mantenimiento de la paz de la ONU en R. Centroafricana y Chad (MINURCAT) operativa desde mediados de marzo. Rusia también se sumó al contingente de la MINURCAT con el envío de un hospital militar y una unidad de ingenieros, que se añaden a la unidad de aviación que ya había comprometido.

Respecto a la situación en el Este de la **R.D. Congo**, a principios de enero se puso de manifiesto una importante **división en el seno de la rebelión tutsi congoleña CNDP** con el anuncio por parte del líder militar (jefe del Estado Mayor) de la rebelión, Bosco Ntaganda, de la expulsión del liderazgo del grupo del general Laurent Nkunda, por razones de mala gobernabilidad, en un comunicado hecho público. El vicejefe del Estado Mayor, Makenga Sultani, junto a un sector de altos cargos y comandantes del grupo armado manifestaron su lealtad a Nkunda y acusaron de alta traición a Ntaganda, destacando que no tenía ninguna autoridad para deponer a Nkunda. Este hecho puso de manifiesto la existencia de dos bloques en que se ha constituido el grupo: el sector de Mushaki, en el territorio Masisi, al oeste de la región norte de la provincia, feudo de Ntaganda y donde éste se habría reunido con diversos jefes militares del CNDP favorables a su decisión, y el sector de Rutshuru, al norte de Goma, feudo del liderazgo del CNDP favorable a Nkunda. Ntaganda, alias "Terminator", es buscado por la CPI por crímenes de guerra (abducción de menores en Ituri, ya que éste había formado parte del UPC, cuyo líder, Thomas Lubanga, en la actualidad se encuentra en La Haya). En cualquier caso, al iniciarse el año se reanudaron las conversaciones directas entre el grupo armado CNDP liderado por Laurent Nkunda y el Gobierno congolés, bajo la mediación de Benjamin Mkapa, ex presidente tanzano y representante de la UA para el conflicto junto al representante de la ONU, Olusegun Obasanjo. No obstante, pocos días después, **Laurent Nkunda fue arrestado a raíz de una operación militar conjunta entre las Fuerzas Armadas rwandesas y congoleñas.** Además, la facción del grupo armado de oposición tutsi CNDP liderada por el general Bosco Ntaganda, alias "Terminator", y otros 10 altos cargos de la rebelión, que días antes había afirmado haber depuesto al general

Laurent Nkunda, líder del movimiento, realizaron una declaración el 16 de enero en la que anuncian poner fin a las hostilidades contra las Fuerzas Armadas congoleñas. La declaración fue firmada en Goma, la capital de Kivu Norte, ante la presencia del ministro de Interior congolés y el jefe del Estado Mayor rwandés, James Kabarebe. Tras el acuerdo, dicha facción anunció que se integraría en las Fuerzas Armadas, y que estaba dispuesta a colaborar en la ofensiva contra el grupo armado de oposición hutu rwandés FDLR. Entre 3.500 y 4.000 soldados de las Fuerzas Armadas rwandesas penetraron en territorio congolés en el marco de una operación conjunta acordada entre RD Congo y Rwanda para combatir al grupo armado de oposición hutu rwandés FDLR, parte de cuyos integrantes son responsables del genocidio de 1994. No obstante, a principios de febrero el presidente congolés, Joseph Kabila, anunció que las Fuerzas Armadas rwandesas y ugandesas deberían abandonar RD Congo a finales del mes. El nuevo líder del CNDP, Desiré Kamanzi, afirmó que no reconocerá los resultados de las conversaciones de paz que tengan lugar en Nairobi.

El intento de abrir un proceso en Uganda con el grupo armado de oposición LRA se vio de nuevo truncado en el primer trimestre, después de que el grupo llevara a cabo una gran ofensiva cometiendo masacres de población civil y saqueos y destrucción de casas en localidades de la región de Haut Uélé (en el noreste de RD Congo, zona fronteriza con el sur de Sudán), causando la muerte de entre 400 y 500 personas durante la última semana del año 2008. A mediados de enero, un comunicado supuestamente procedente del líder del grupo armado de oposición LRA, Joseph Kony, decretó la disolución del entonces equipo negociador en las conversaciones de Juba encabezado por David Nyekorach Matsanga, cambio que ya se produjo en varias ocasiones a lo largo del pasado año. En medio de la habitual confusión, Matsanga afirmó que esta declaración no procedía de Kony ya que recientemente se habían comunicado y le había confirmado que estaba satisfecho con su trabajo. Como muestra de la progresiva desintegración del grupo, a finales de enero aparentemente se confirmó la rendición del vicecomandante del LRA, Okot Odhiambo, que se puso en contacto con la OIM para anunciar su desertión de las filas del grupo. El presidente ugandés, Yoweri Museveni, prometió conceder la amnistía al vicecomandante del LRA, Okot Odhiambo, y a otros miembros del grupo si se entregaban, tras el anuncio realizado por éste y por el tercer líder del LRA, Dominic Ongwen, de su renuncia a la lucha armada, y los contactos con la OIM.

d) Magreb

En Argelia, a mediados de enero, el ex jefe fundador del Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), Hassan Hattab, hizo de nuevo un llamamiento a los islamistas armados en Argelia para que depusieran las armas y se beneficiaran de la Carta para la Reconciliación Nacional. Hattab apeló a la situación en Gaza y al momento en que, según su opinión, la nación musulmana estaba siendo atacada por los sionistas, por lo que invitó a los combatientes a volver a la sociedad. Asimismo, Hattab manifestó condena y arrepentimiento por los actos cometidos en el pasado. Después del ataque del 19 de agosto en Argelia, que causó la muerte de 43 personas, el ex jefe del GSPC también había llamado a los islamistas en el maquis a renunciar a la lucha armada.

En cuanto a las negociaciones entre Marruecos y el Frente POLISARIO por el Sahara Occidental, a principios de enero el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, nombró como Enviado Personal para el Sahara Occidental al diplomático Christopher Ross, ex embajador de EEUU a Siria y Argelia, quien en febrero visitó por primera vez la región y se declaró partidario de buscar una solución al conflicto que tuviera en cuenta el derecho a la autodeterminación de la población saharauí. También es de destacar que a mediados de marzo un informe de la delegación del Parlamento Europeo que recientemente visitó el Sahara Occidental afirmó que el mandato de la MINURSO debería incluir la supervisión de los derechos humanos en este territorio.

América Latina

En relación al conflicto de Colombia, a principios de febrero, Alfonso Cano, máximo dirigente de las FARC, expresó que su movimiento guerrillero tenía voluntad de dialogar con el actual Gobierno, sobre la base de que se otorgaran las garantías necesarias para sus portavoces, y reiteró la plataforma bolivariana para un nuevo gobierno, contenida en 11 puntos o demandas. El Gobierno, por su parte, anunció que fortalecería el poder disuasivo de sus Fuerzas Armadas en la frontera con Colombia, frente a las incursiones a su territorio por parte de las guerrillas de las FARC o incluso de los militares colombianos. Paralelamente, y en medio de fuertes controversias y dificultades se llevó a cabo la liberación de seis de los rehenes en manos de las FARC, con el apoyo logístico de Brasil, el acompañamiento de la senadora Piedad Córdoba y un grupo de Colombianos y Colombianas por la Paz y bajo la responsabilidad del Comité Internacional de la Cruz Roja. El Alto Comisionado para la Paz, Luis Carlos Restrepo, presentó su dimisión irrevocable después de que el presidente Uribe no respetara su decisión de impedir el acceso de los medios de comunicación a los lugares donde serían trasladados los rehenes tras haber sido entregados a la comisión humanitaria. No obstante, Luis Carlos Restrepo manifestó que se dedicaría a la política para unir a los grupos partidarios del presidente Uribe. A mediados de febrero, el embajador de EEUU en Bogotá, William Brownfield, sorprendió al afirmar que el Gobierno de su país estaría dispuesto a escuchar propuestas que contribuyan a la búsqueda de una solución del conflicto colombiano y a estudiar la situación jurídica de los presos de las FARC en cárceles de su país. Por su lado, la senadora Piedad Córdoba y personalidades miembros de Colombianos y Colombianas por la Paz (CCP) se reunieron para definir los términos de la tercera carta a las FARC y la primera al ELN. Al respecto, uno de sus miembros afirmó que con las FARC se insistirá en el abandono del secuestro como práctica y en propiciar comportamientos de respeto a la población civil mientras dure la confrontación militar, y al ELN se le insistirá en retomar las negociaciones con el Gobierno para concretar el “Acuerdo Base”, negociaciones que fueron interrumpidas en octubre de 2007. El presidente de la Conferencia Episcopal de Colombia, monseñor Rubén Salazar, al inicio de la Asamblea Nacional de Obispos, dijo que si hubiera interés común entre las partes, Gobierno y guerrillas, la Iglesia podría contribuir a crear un ambiente que facilite el diálogo y la concertación, y aseguró que “la solución al conflicto es negociada, no militar”.

ALGUNAS DE LAS RECIENTES INICIATIVAS CIUDADANAS PARA LA SOLUCIÓN POLÍTICA DEL CONFLICTO COLOMBIANO

NOMBRE	PROPUESTA	PROPÓSITO	MÉTODO
Colombianos y Colombianas por la Paz (CCP)	Diálogo entre sociedad civil y comandancias de FARC y ELN	Promover el acuerdo humanitario y acercar las partes para inicio de diálogos de paz	Diálogo epistolar público
Escuela de Cultura de Paz de la Universidad Autónoma de Barcelona (con apoyo de FESCOL y CCN)	Propuestas de futuro para una Colombia en paz	Construir consenso social sobre salidas en temas claves del conflicto político, económico y social, para presentar al país y las partes del conflicto	Presentación de propuestas por parte de grupo de personalidades relevantes de distintos sectores y ámbitos sociales, en un documento único
Comisión de Conciliación Nacional	Acuerdo Nacional por la Paz y la Reconciliación, sobre la base de reconocer que la única salida al conflicto es por la vía del diálogo y la negociación (declaraciones de Mon. Rubén Salazar)	Construir consenso social en torno a temas puntuales relacionados con la solución política del conflicto	Encuentros de CCN con distintos sectores de la sociedad en lo nacional y en la región
Centro de Liderazgo y Gestión, REDEPAZ y FESCOL	Evolución Colombia: Un Horizonte Compartido	Identificar transformaciones que Colombia necesita para lograr cambios verdaderos	Diálogo colectivo entre líderes colombianos representativos de distintas tendencias políticas, económicas, sociales, geográficas y étnicas
Grupo de Washington: colombianos convocados por Instituto de la Paz de Estados Unidos y Colombia Human Rights Committee	Diplomacia ciudadana para la solución política del conflicto armado	Promover en la sociedad y comunidad internacional el diálogo y la negociación como vía para superar el conflicto armado en Colombia	Carta al Presidente Obama pidiendo: 1- apoyo a salida negociada al conflicto, 2- revisión de lucha antidrogas, 3- Tratado de comercio justo, 4- Priorizar el respeto por los derechos humanos, 5- Apoyo a la justicia colombiana
Iniciativa de París: Líderes políticos de América Latina y Europa y representantes de sociedad civil colombiana convocados por Secours Catholique	Diálogo político entre Europa- Mercosur-América Latina para explorar solución negociada al conflicto armado en Colombia	Promover en la sociedad y comunidad internacional, como UNASUR y la UE, el diálogo y la negociación como vía para superar el conflicto armado en Colombia	Convocatoria a partidos políticos y parlamentarios de Europa y América Latina. Incidencia en cancillerías europeas
Red Estados Unidos – Europa - Colombia	Articular esfuerzos de Grupo de Washington y Grupo de París con iniciativas ciudadanas en curso en Colombia	Coordinar acciones para optimizar esfuerzos, en el propósito común de la solución política al conflicto	
Jean Pierre Gontard	Círculo de Sabios de Providencia	Avanzar en la regulación del conflicto armado, promoviendo actos humanitarios puntuales de las partes, que pueden ser unilaterales, de buena voluntad o convenidos. Contribuir a crear bases de confianza para diálogos de paz	Grupo de personas de la sociedad (ex comisionados, ex dirigentes guerrilleros, ex generales, ex facilitadores de paz, sacerdotes, expertos), construyen propuestas prácticas y realistas para las partes. Trámite de las propuestas a través de diálogo epistolar o directo.
Asamblea Permanente de la Sociedad Civil por la Paz	Diplomacia ciudadana para la solución política del conflicto armado	Promover en la sociedad y comunidad internacional el diálogo y la negociación como vía para superar el conflicto armado en Colombia	Carta a Jefes de Estado y participación de la sociedad civil colombiana en la V Cumbre de las Américas (Trinidad y Tobago, abril/2009). Gira por países del Mercosur, México, Costa Rica y El Salvador y USA. Incidencia en ONU y OEA. Articulación con Grupo Washington e Iniciativa París. Piden: 1- apoyo a salida negociada del conflicto, 2- instar a las partes al diálogo útil con resultados, 3- facilitación y acompañamiento internacional, 4- apoyar a la sociedad civil en su derecho de buscar caminos de paz.

A finales de febrero, desde el Congreso de los EEUU fuentes del partido Demócrata revelaron que la financiación del Plan Colombia en 2009 se mantendría en 545 millones de dólares, pero cambiaría su distribución interna, dando mayor prioridad a la ayuda para programas sociales y de apoyo a la reinserción de ex combatientes. Además el nuevo texto del Plan Colombia aumenta la condicionalidad de la ayuda y pide al Departamento de Estado que informe regularmente al Congreso sobre la situación de derechos humanos en Colombia y realizar el seguimiento de la desmovilización de las redes paramilitares, asegurando que el Gobierno corta sus vínculos con ellas. En marzo, el informe final de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos de la ONU, emitido tras el Examen Anual Voluntario al que se sometió el gobierno colombiano, consideró deficientes los resultados de la aplicación de la ley de Justicia y Paz, principalmente en el tema de reparación a las víctimas. Asimismo consideró que las medidas tomadas por el Gobierno para combatir la práctica de las ejecuciones extrajudiciales no habían logrado la reducción de esta práctica de modo significativo. El informe señaló el estado de indefensión en que se encuentran las comunidades indígenas y los grupos afrocolombianos, frente a la acción violenta de los actores del conflicto armado que asesinan a sus miembros y los expulsan de sus tierras. Finalmente, es de destacar que el Fiscal General de la Nación, Mario Iguarán, informó de que hasta la fecha se habían abierto 900 procesos judiciales en los que estaban involucrados más de 1.400 miembros de la Fuerza Pública, por la desaparición y asesinato de más de 1.300 personas que fueron presentadas como guerrilleros dados de baja en combate. En marzo, finalmente, en carta abierta a la guerrilla de las FARC, el Consejo Regional Indígena del Cauca, CRIC, propuso un diálogo epistolar con esta organización insurgente, a la que cuestionó su conducta de agresión y violencia contra las comunidades indígenas en el sur de Nariño. En tono enfático, declararon que sus comunidades no participan en el conflicto armado y que no apoyan a ningún actor armado, exigieron que sus territorios no sean utilizados como escenario de guerra y pidieron responsabilidades por el asesinato de ocho indígenas de la etnia Awá, cuya autoría habían reconocido las FARC.

Asia y Pacífico

a) Asia meridional

En Afganistán, a mediados de enero el jefe de los servicios de inteligencia de Arabia Saudita, el príncipe Muqrin bin Abdulaziz Al Saud se reunió con representantes del Gobierno afgano, en lo que podría ser un intento de mediación entre la insurgencia talibán y las autoridades afganas. El representante saudita se reunió con el presidente afgano, Hamid Karzai, y miembros de su gabinete, así como con líderes de la oposición política. El presidente Hamid Karzai afirmó no obstante que las negociaciones con los talibanes sólo podían llevarse a cabo por la vía gubernamental, tras la aparición de algunas informaciones que apuntaban a que soldados daneses habían mantenido conversaciones con líderes locales en las que también estarían presentes representantes talibanes. Semanas después, el enviado del presidente estadounidense, Richard Holbrooke, afirmó que ganar la guerra de Afganistán será mucho más duro que ganar la de Iraq y anunció un cambio en la política estadounidense hacia este país. Holbrooke se reunió con el presidente Hamid Karzai en Alemania. EEUU espera que el total de tropas estadounidenses desplegadas en el país sea de 66.000, después de que el presidente Barack Obama aprobara el envío adicional de 17.000 soldados. Holbrooke afirmó que únicamente un 5% de los militantes talibanes en Afganistán pertenecían a la facción más dura del movimiento, y que el resto podrían ser persuadidos para abandonar las armas. Holbrooke señaló también que aproximadamente el 25% son personas frustradas con la política del Gobierno, y el 70% se unieron a las milicias únicamente a cambio de dinero y armas. No obstante, el enviado estadounidense señaló que

descartaba negociaciones con el núcleo duro de la insurgencia talibán, y también se mostró contrario a los acuerdos alcanzados recientemente con la insurgencia talibán pakistání. En marzo, un portavoz de los talibanes, Qari Yousuf Ahmadi, rechazó las informaciones que apuntaban a que el líder talibán, el Mullah Omar, habría dado luz verde al inicio de conversaciones de paz. Ahmadi afirmó que las conversaciones no tendrán lugar mientras continúe la presencia de las tropas extranjeras en el país. Por su parte, el presidente estadounidense, **Barack Obama**, señaló que la reconciliación con los talibanes podría ser una iniciativa importante en un conflicto armado en el que no es previsible una victoria militar estadounidense. La coordinadora de la unidad de género y justicia de UNIFEM, Najia Zewari, reivindicó la participación de las mujeres afganas en las negociaciones con los talibanes. Zewari expresó su preocupación por el hecho de que por el momento se desconozca si las mujeres podrán participar en estas negociaciones o si las cuestiones de género formarán parte de la agenda.

Respecto a los diferentes conflictos armados que enfrenta la **India**, es de señalar que en el estado de Assam, a principios de enero las compañías Alpha y Charlie del batallón 28° del **ULFA**, que habían anunciado un alto el fuego de manera unilateral en el mes de junio, crearon una **nueva organización a la que denominaron ULFA Pro-Negociaciones**, encabezada por Mrinal Hazarika. Además, anunciaron que renunciaban a la demanda de soberanía e independencia y que trabajarían para lograr una mayor autonomía del estado de Assam. No obstante, esta facción señaló que la exigencia del Gobierno de deponer las armas como condición indispensable para mantener negociaciones de paz era inaceptable y amenazó con reiniciar su actividad armada si no se iniciaban conversaciones. A pesar de ello, el Gobierno anunció inicialmente que reforzaría las operaciones contra este grupo armado, descartando por el momento acercamientos al grupo. También se reforzarán los controles en la frontera con Bangladesh y Bhután. Pocos días después, sin embargo, el **Gobierno anunció un endurecimiento de las condiciones para los grupos armados con los que mantiene acuerdos de alto el fuego**, que deberán designar campamentos para el acantonamiento de sus miembros. El Gobierno informó también de que la facción del ULFA favorable a las negociaciones había renovado su petición de llevar a cabo conversaciones con el Gobierno y se mostró favorable a aceptar un **acuerdo en el marco de la Constitución**. En febrero, un dirigente de la facción Pro-Negociaciones del ULFA, Mrinal Hazarika afirmó que este grupo armado mantenía estrechos contactos con los servicios de inteligencia pakistaníes y bangladeshíes. Por otra parte propuso en un manifiesto que se establezca un sistema de ciudadanía dual mediante el cual se considere a todos aquellos que vivían en el territorio de Assam con anterioridad a la colonización británica "indígenas" y a aquellos que han emigrado de diferentes zonas de la India y que tienen el estatus de ciudadanos, "étnicos". El término "asamés" serviría para agrupar a los dos colectivos. El grupo destacó la necesidad de que se cree una cámara alta en el parlamento del estado, en la que podrían ser representados todos los grupos asentados permanentemente, como los bengalíes, biharíes, marwaríes, punjabíes y nepalíes. En cuanto a las negociaciones con el **NDFB**, a principios de enero el Gobierno anunció la **extensión del acuerdo de alto el fuego con el NDFB por seis meses más**. Este anuncio se produjo después de que el grupo armado destituyera a su líder, Ranjan Daimary, y le expulsara de la organización ante la negativa de éste a aceptar su destitución. Ésta se produjo ante las acusaciones de que Daimary estaría implicado en la oleada de atentados que tuvieron lugar en el mes de octubre en Assam. **El NDFB señaló que el grupo no debe ser responsabilizado de las acciones de unos pocos**. No obstante, el Gobierno manifestó que el acuerdo sería suspendido de inmediato si se produjesen violaciones al alto el fuego. Por otra parte, el **acuerdo de alto el fuego con el grupo armado de oposición DHD(N) también se extendió por un año más** tras las negociaciones mantenidas por representantes de los gobiernos central y estatal así como del grupo insurgente. El DHD(N) mostró su satisfacción por el resultado del encuentro.

En el estado de **Nagalandia**, a mediados de enero el grupo armado de oposición NSCN (IM) puso en libertad a cinco miembros de las fuerzas de seguridad que fueron retenidos por el grupo

durante varias horas. La puesta en libertad se produjo gracias a la intervención de varias organizaciones de la sociedad civil. El grupo armado advirtió al Gobierno que no toleraría la presencia de las fuerzas de seguridad en las inmediaciones de los campamentos donde sus integrantes permanecen acantonados. Días después, el ministro jefe del estado, Neiphiu Rio, expresó su satisfacción por la gradual reducción de los enfrentamientos interfaccionales. Por su parte, el líder del NSCN-IM, Isaac Chisi Swu, **mostró su compromiso con la resolución del conflicto por la vía pacífica**. A finales de febrero, sin embargo, se impuso el toque de queda en Imphal, en el estado de Manipur, como consecuencia de los disturbios originados tras el asesinato de tres funcionarios del Gobierno en el distrito de Ukhrul. El asesinato habría sido cometido por integrantes del NSCN-IM. El grupo armado afirmó que castigaría a los responsables de este hecho, **señalando que no puede ser considerado como un acto del grupo armado, sino como una acción individual**. El NSCN-IM pidió que estas circunstancias no fueran utilizadas para dañar al proceso de paz.

Respecto al contencioso entre India y Pakistán por Cachemira, a mediados de febrero la **Policía pakistaní detuvo al dirigente del grupo armado de oposición Hizbul Mujahideen, Muzaffar Ahmad Dar**, comandante en jefe de operaciones del grupo armado. El asesor de Interior del Gobierno pakistaní Rehman Malik declaró que los atentados que tuvieron lugar en Mumbai en el mes de noviembre de 2008 podrían haber sido parcialmente organizados en Pakistán y anunció la detención de varias personas vinculadas a estos hechos y que podrían ser integrantes de la organización armada L-e-T. Estas declaraciones fueron celebradas por el Gobierno indio, ya que las discrepancias al respecto entre los dos Gobiernos habían provocado una crisis diplomática y una escalada de la tensión. El Gobierno indio añadió que esperaba que el Ejecutivo pakistaní dismantelara la infraestructura terrorista en este país. Por su parte, un portavoz de L-e-T volvió a negar la vinculación del grupo con estos atentados y condenó la actitud del Gobierno pakistaní.

En Nepal, a mediados de enero los principales partidos políticos acordaron el reparto de puestos para presidir los diferentes comités que se encargarán de la redacción de la Constitución. Los partidos CPN-M y CPN-UML acordaron un reparto por el que el primero encabezará siete comités y el segundo cinco, al igual que el NC. Los partidos madhesi de la región de Terai liderarán un comité cada uno. Por otra parte, el primer ministro, Pushpa Kamal Dahal, anunció que se reforzarían las medidas de seguridad en la región de Terai, ante el deterioro que se había producido en esta zona. La Policía envió refuerzos a diferentes ciudades, ya que **más de 20 grupos armados están activos en esta región**. A principios de febrero, se produjeron varios episodios de violencia durante el transcurso de la huelga general convocada en el sur del país por la organización Tharu Welfare Council, que representa a la comunidad étnica tharu. La huelga se convocó en protesta por la decisión gubernamental de reservar cuotas para puestos de trabajo gubernamentales para la población madhesi. **La Tharu Welfare Council expresó su desacuerdo con la decisión gubernamental de agrupar a toda la población que habita en el sur del país bajo esta clasificación, ignorando la diversidad étnica**. Por otra parte, se **formó un grupo armado de oposición tharu, Tharuhat Autonomous State Council**, que reivindica el control de los recursos naturales por la población tharu y la defensa de los derechos de esta población indígena. El grupo afirmó estar integrado por 375 personas. Para complicar la situación, a finales de febrero, la facción madhesi escindida del ahora gobernante partido maoísta CPN-M advirtió que tomaría las armas si no se accedía a sus reivindicaciones, entre las que se incluye la concesión de tierras a campesinos sin ellas en la región y compensaciones económicas a las familias de las personas que murieron durante la revuelta popular de 2006 que puso fin al régimen del rey Gyanendra, entre otras. Como aspecto positivo, **el Gobierno alcanzó un acuerdo de cinco puntos con el grupo armado de oposición Liberation Tigers of Terai Eelam (LTTE)** tras unas negociaciones mantenidas en Birgunj. Este acuerdo establece que la seguridad de los integrantes del grupo será garantizada por el Gobierno mientras duren las negociaciones y el grupo armado se comprometió a no llevar a cabo actividades armadas durante el periodo de diálogo. En marzo se produjeron

enfrentamientos entre policía y manifestantes en la zona de Chitwan durante la celebración de protestas por parte de la comunidad tharu. No obstante, después de haber alcanzado un acuerdo con el Gobierno la huelga general fue desconvocada. **El acuerdo contempló que la población tharu no será clasificada en la misma categoría que la población madhesi, lo que les privaría de cuotas específicas para acceder a puestos gubernamentales.** Ésta era la principal reivindicación del grupo. Además, acusaron al Gobierno maoísta de haber traicionado la promesa de garantizar una mayor autonomía. Algunas de las organizaciones que protagonizaron las protestas eran los grupos JTSC, FIP y JMNSC.

En cuanto a los diferentes conflictos y las negociaciones que se realizan en varias zonas de **Pakistán**, es de señalar que en la región de **Baluchistán**, a principios de enero los grupos armados de oposición **BLA, BRA y BLF** anunciaron el fin del alto el fuego decretado de manera unilateral cuatro meses antes. Un portavoz del BLA señaló que se declaró el alto el fuego con el objetivo de obtener una respuesta por parte del Gobierno, pero que la continuación de la operación militar les llevaba a reanudar inmediatamente sus actividades armadas. A mediados de marzo, además, el **Gobierno de EEUU** estaba considerando la posibilidad de expandir sus operaciones militares en **Pakistán** y llevar ataques contra bases talibanes en **Baluchistán**, zona en la que residen los máximos líderes del movimiento talibán. La intención sería atacar una zona en las proximidades de Quetta considerada un santuario talibán. En cuanto a la **Provincia de Frontera Noroccidental de Pakistán**, se multiplicaron tanto los enfrentamientos como los acercamientos entre las fuerzas de seguridad y los grupos insurgentes talibanes en la zona de Swat. Naciones Unidas señaló que se preveía el desplazamiento de más de 600.000 personas durante este año debido a dichos enfrentamientos. Ante esta situación, el primer ministro, Yousuf Raza Gilani, afirmó que el Gobierno cambiaría su estrategia de contrainsurgencia en Swat para evitar los daños colaterales. Gilani señaló que ante el fracaso del diálogo, se tuvo que optar por la vía militar. A pesar de ello, y como continuación a la estrategia seguida en el año anterior de acercarse a algunos grupos talibanes, a mediados de febrero el **Gobierno firmó un acuerdo con la organización talibán Tehreek-e-Nafaz-e-Shariat-e-Mohammadi** –encabezada por Maulana Fazlullah e integrante de la coalición talibán Tehrik-e-Taliban Pakistan (TTP)– por el que **el Gobierno accedió a la imposición de la sharia en la región Malakand, que incluye el valle de Swat.** Los talibanes anunciaron un alto el fuego unilateral de diez días con el objetivo de facilitar la implementación del acuerdo y señalaron que la posibilidad de extender de manera permanente el alto el fuego dependería del cumplimiento del acuerdo por parte del Gobierno. El Gobierno de EEUU mostró su preocupación por el acuerdo alcanzado en Swat, señalando que se trataba de una rendición frente a la insurgencia talibán. **El Gobierno, por su parte, negó que se hubiera alcanzado un acuerdo de paz con la insurgencia talibán en Bajaur**, en las Áreas Tribales Federalmente Administradas. Fuentes oficiales señalaron que la operación militar proseguiría tal y como estaba previsto, a pesar de la declaración unilateral de alto el fuego por parte de los talibanes como consecuencia de las **negociaciones mantenidas entre la tribu Mamoon y el Gobierno** y del anuncio de las fuerzas de seguridad de que durante cuatro días no iban a llevar a cabo ninguna acción contra la insurgencia. En Bajaur se ha desarrollado una operación militar desde el mes de agosto pasado, que ha ocasionado la muerte a 2.000 personas, y ha obligado a desplazarse a otras 200.000.

En **Sri Lanka**, finalmente, y a pesar de la casi derrota militar del LTTE, que perdió gran parte de los territorios de su influencia, India instó al Gobierno de Sri Lanka para que se iniciara un proceso que condujera a una solución política del conflicto. Tras la visita de su secretario de Exteriores, Shivshankar Menon, a la isla, el Ejecutivo indio señaló que el presidente cingalés, Mahinda Rajapakse, se habría mostrado favorable a avanzar hacia un proceso político. Rajapakse habría afirmado que los problemas de las relaciones étnicas se solucionarían por la vía política, pero que el terrorismo sería combatido militarmente. Menon se reunió con representantes de todos los partidos políticos, incluyendo el principal partido opositor, UNP y el partido tamil próximo al LTTE, TNA. En febrero, **las Fuerzas Armadas negaron que existiera**

ninguna posibilidad de una rendición negociada del LTTE, y señalaron que esta rendición debería producirse de manera incondicional. Además, rechazaron que pudiera concederse ningún tipo de amnistía a los altos rangos del LTTE, aunque ésta sí sería posible para los soldados de bajo rango a cambio de procesos de reintegración en la vida civil. El secretario de Defensa afirmó que tampoco se firmaría ningún acuerdo de alto el fuego, ya que éstos fueron utilizados por el LTTE con anterioridad para rearmarse. El Gobierno de Sri Lanka informó además que abrirá cinco 'poblados de asistencia social' que acogerán a tamiles que huían de la selva donde el Ejército había inmovilizado a los rebeldes. Estos poblados estarán rodeados de alambradas y puestos de control, y no se permitirá salir a los jóvenes ni a las personas solteras, lo que motivó la crítica de numerosos grupos de derechos humanos. A mediados de marzo, la alta comisionada de los derechos humanos de Naciones Unidas, Navi Pillay, afirmó que el **Gobierno y el LTTE podrían estar cometiendo crímenes de guerra** y pidió a las dos partes que cesaran inmediatamente las hostilidades. Más de 2.800 civiles han muerto y otros 7.000 han resultado heridos en los dos últimos meses.

b) Asia Oriental

A principios de marzo, el primer ministro de China expresó la disposición de su Gobierno a entablar conversaciones con Taiwán sobre cuestiones políticas y militares con el objetivo de conseguir un acuerdo de paz entre las dos partes. Por su parte, el Gobierno taiwanés expresó su deseo de abordar las relaciones económicas para posteriormente abordar cuestiones políticas. Según algunas fuentes, el sentimiento de rechazo de la China continental que todavía persiste en buena parte de la sociedad taiwanesa no aconsejaba abordar a corto plazo los asuntos políticos. Con respecto al conflicto sobre el Tíbet, a finales de febrero y coincidiendo con el 50 aniversario de la ocupación de la región, el Gobierno chino publicó un informe en el que declara su negativa a conceder la independencia o altos niveles de autonomía al Tíbet, y acusó de nuevo al Dalai Lama de provocar inestabilidad en la región.

c) Sudeste Asiático

En Filipinas, a mediados de enero el ex director de la Policía y hasta entonces vicedirector general del Consejo Nacional de Seguridad, **Avelino Razon, fue nombrado nuevo consejero presidencial para el proceso de paz** en sustitución de Hermogenes Esperon, que fue nombrado máximo responsable del Presidential Management Staff. En cuanto al proceso de negociación con el MILF, a principios del año el nuevo jefe del panel negociador del Gobierno con este grupo, Rafael Seguis, anunció que su equipo viajaría en breve a Kuala Lumpur para discutir con el Gobierno malasio, facilitador de las conversaciones en los últimos años, la reanudación del proceso negociador. El MILF celebró el viaje del panel negociador gubernamental a Malasia pero a la vez **recalcó su negativa a reiniciar las conversaciones hasta que el Gobierno no pusiera fin a la ofensiva militar contra el grupo en varias zonas de Mindanao**. El presidente de Timor-Leste, Jose Ramos-Horta, se mostró dispuesto a colaborar en la resolución del conflicto en Mindanao si así lo decidieran el Gobierno filipino y el MILF. Según la organización Initiative for International Dialogue, que es quien le ha hecho la propuesta de implicarse en el proceso negociador, Ramos-Horta podría complementar las tareas de facilitación llevadas a cabo por Malasia. A finales de enero, la presidenta, Gloria Macapagal Arroyo, declaró haber ordenado al equipo negociador gubernamental que reanudara las conversaciones de paz con el MILF. Arroyo también solicitó la implicación de la comunidad internacional, citando específicamente a Malasia, Brunei, Japón, Libia, EEUU, la UE y la Organización de la Conferencia Islámica. El MILF, no obstante, señaló que sólo regresaría a la mesa de negociación si se resolvía la suspensión del fallido acuerdo sobre dominios ancestrales del pueblo moro, si las Fuerzas Armadas ponían fin a su ofensiva militar y si el International Monitoring Team investigaba las

violaciones de los derechos humanos cometidas en Cotobato Norte, Lanao del Norte y Sarangani. En febrero, Razon señaló que el **Gobierno trabajará en varias medidas de creación de confianza**, y se mostró dispuesto a revisar la naturaleza y la estructura del proceso de facilitación para mejorarla. **El Gobierno llevó a cabo consultas con diferentes expertos internacionales**, incluyendo una delegación británica que participó en las negociaciones de paz en Irlanda del Norte. Además, un equipo del Centro para el Diálogo Humanitario se reunió con varios líderes del MILF, con el objetivo de desbloquear el proceso y trasladando al grupo armado la voluntad de personalidades como el ex secretario general de la ONU, Kofi Annan, o el ex mandatario británico, Tony Blair, de encontrar una solución para poner fin a décadas de violencia. Por otra parte, varios parlamentarios apoyaron la creación de una comisión parlamentaria (con miembros del Senado y la Cámara de Representantes) sobre las negociaciones con el MILF. El objetivo de dicha comisión sería que hubiera mucha más transparencia sobre el proceso negociador y que evitara tensiones como las que se produjeron en los días previos a la frustrada firma del acuerdo sobre territorios ancestrales del pueblo moro.

En cuanto a las negociaciones con el grupo **MNLF**, a principios de febrero el **Gobierno aprobó una Orden Ejecutiva para enmendar la Ley Orgánica que creó la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM)**. Según el Gobierno, la Orden Ejecutiva tiene la intención de visualizar los avances que se están registrando en las negociaciones con el MNLF para implementar plenamente el acuerdo de paz de 1996, además de garantizar la plena autonomía del pueblo moro y colmar sus aspiraciones de autodeterminación. En marzo, el **MNLF declaró que había iniciado conversaciones con el MILF para acercar posiciones y plantear una solución común al conflicto en Mindanao**. Respecto a los intentos de reanudar conversaciones con el grupo armado de oposición **NPA** y su brazo político, el **NDF**, a finales de febrero el consejero presidencial para el proceso de paz, **Avelino Razon**, declaró que en uno o dos meses podrían reanudarse los **contactos informales con el NDF** con el objetivo de retomar el proceso de negociaciones formales, interrumpido en 2004. Según Razon, el Gobierno estaría considerando aceptar buena parte de las 13 condiciones exigidas por el NDF para reanudar las conversaciones de paz, incluso si previamente no se declarara un alto el fuego. Algunas de las otras cuestiones planteadas por el NDF son la indemnización de las víctimas del régimen de Ferdinand Marcos, su retirada de las listas de organizaciones terroristas de la UE y EEUU, la persecución y asesinato de algunos de los altos responsables del NDF o del Partido Comunista de Filipinas o la implementación de los acuerdos firmados previamente. Por su parte, el **NDF se mostró dispuesto a reanudar las conversaciones en el punto en el que se estancaron en 2004** si el Gobierno aceptara algunas de sus demandas.

En relación a los diferentes grupos armados que operan en **Myanmar**, a principios de enero el Gobierno informó que los integrantes del grupo armado de oposición **DKBA** –surgido como una escisión del KNU– tendrán que prestar servicios como guardas fronterizos. El anuncio fue hecho por el Gobierno al grupo armado, con el que mantiene un acuerdo de alto el fuego, tras reunirse en Naypyidaw. No obstante, **no será necesario el desarme de la organización**. Algunos miembros de alto rango del grupo podrían desertar para mostrar su desacuerdo con esta decisión gubernamental que respondía a las medidas contempladas en la nueva Constitución recientemente aprobada. Paralelamente se produjeron enfrentamientos entre el **DKBA** y el **KNLA** (brazo armado del KNU). El **KNLA** señaló que la verdadera intención del **DKBA** era el control de la región para establecer relaciones comerciales con el Gobierno tailandés, ya que la zona es rica en oro, zinc, estaño y madera de teca. Por otra parte, el **grupo armado de oposición UWSP**, que mantiene un acuerdo del alto el fuego con el Gobierno, propuso la creación de una **región autónoma especial en el territorio bajo su control**. El grupo armado estaría firmando sus documentos oficiales con la denominación Gobierno del estado de Wa, región especial autónoma, unión de Myanmar. Actualmente la zona Wa está integrada dentro de la región especial 2 del estado Shan. Unos 20.000 integrantes del **UWSA** (brazo armado del **UWSP**) están desplegados

en la zona fronteriza con Tailandia y China. El grupo armado de oposición mon **NMSP**, que mantiene un acuerdo de alto el fuego con el Gobierno desde 1995, anunció que no participará en las elecciones de 2010. Las razones esgrimidas fueron que sus demandas no fueron atendidas durante el proceso de convención constitucional. El NMSP señaló que tampoco se desarmará si el Gobierno se lo solicitara. A principios de febrero, el enviado del secretario general de la ONU, Ibrahim Gambari, finalizó su visita al país sin haberse reunido con el jefe de la Junta Militar, el general Than Swe, aunque pudo reunirse con la líder opositora, Aung San Suu Kyi, y también con el primer ministro, el general Thein Sein. De forma simultánea, **dos ministros europeos visitaron el país a pesar del boicot impuesto por la UE**. La ministra danesa de Cooperación al Desarrollo, Ulla Tornas y el ministro noruego de Desarrollo y Medio Ambiente, Erik Solheim, llevaron a cabo una visita al país y se reunieron con miembros de la Cruz Roja de Myanmar. Los ministros visitaron las zonas afectadas por el ciclón Nargis. Ulla Tornas, además, solicitó al parlamento danés un acuerdo para poner fin a las sanciones a este país y anunció que planeaba incrementar la ayuda financiera. **La facción KNU/KNLA Peace Council, escindida del KNU, alcanzó un acuerdo con la Junta Militar** por el que los integrantes de este grupo armado ejercerán de guardas fronterizos en el paso de Three Pagodas, en la frontera con Tailandia. En cambio, el grupo armado de oposición shan **SSA** anunció que trataría de impedir por todos los medios la celebración de elecciones el año próximo, y que al menos 10 grupos armados más compartían esta decisión, incluyendo al UWSA, aliado del Gobierno. A mediados de marzo las autoridades tailandesas estarían impidiendo la entrada en su territorio de dirigentes del grupo armado de oposición KNLA, brazo armado de la organización karen KNU. El Gobierno de Tailandia les habría exigido que cesaran su actividad armada desde territorio tailandés.

Respecto al conflicto existente en el sur de **Tailandia**, a principios de año las Fuerzas Armadas declararon que la insurgencia estaba bien organizada y que estaba estructurada en cinco grupos, entre los que destaca **BRN-Coordinate**, organización paraguas que coordina las distintas actividades insurgentes, y **RKK**, el grupo de células militares más activo, con entre 3.000 y 3.5000 miembros. **El nuevo Gobierno anunció su intención de crear una nueva estructura administrativa para hacer frente a los principales problemas en el sur del país**. Este organismo contará con la participación de varios sectores de la sociedad civil y de distintas sensibilidades políticas. El viceprimer ministro, Suthep Thaugsuban, coordinará el establecimiento de la organización, que fue considerada como una prioridad en la agenda del nuevo Ejecutivo. A pesar de ello, durante todo el primer trimestre se produjeron enfrentamientos que causaron numerosas víctimas en la región.

En otro orden de cosas, a principios de febrero, y tras la visita del ministro de Exteriores de **Tailandia** a **Camboya**, ambos países **acordaron resolver por medios pacíficos su contencioso territorial**, que el pasado año provocó varios enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas de ambos países. Ambas partes declararon que el Comité Conjunto Fronterizo de Camboya y Tailandia se reunió en Tailandia entre el 2 y el 4 de febrero y que el primer ministro camboyano, Hun Sen, visitaría el país vecino con motivo de la cumbre de la ASEAN que se celebraría poco después en Tailandia. Algunos de los puntos de la agenda fueron el intercambio de prisioneros y el despliegue de tropas en la frontera común.

Europa

a) Sudeste de Europa

En **Chipre**, y tras la reunión del 5 de enero, el representante especial del secretario general de la ONU para Chipre, Tayé-Brook Zerioun, afirmó que los líderes de las dos comunidades habían alcanzado pleno acuerdo sobre la armonización y cooperación entre el Gobierno Federal y los

estados constituyentes, y que estaban cerca del acuerdo total sobre la jerarquía de normas. Por otra parte, los dos líderes acordaron el establecimiento de un consejo asesor sobre la preservación, protección física y restauración del patrimonio cultural inamovible de Chipre. A mediados de febrero, los líderes de las dos comunidades mantuvieron dos nuevas reuniones semanales sobre la cuestión de la propiedad, uno de los temas más espinosos del proceso de negociaciones; según Zerihoun, el próximo paso sería decidir si este tema puede seguir abordándose en otros espacios, con lo que las reuniones bilaterales pasarían al siguiente tema de agenda, el de cuestiones vinculadas a la UE. Por su parte, el comité de Exteriores del Parlamento Europeo instó a Turquía a retirar sus tropas del norte de Chipre con el fin de contribuir a un clima propicio a la resolución del conflicto de la isla. También es de señalar que, a mediados de marzo, grupos de empresarios greco-chipriotas y turco-chipriotas, así como de Turquía y Grecia, instaron en una declaración conjunta a las partes a que alcanzaran un acuerdo de paz a finales de 2009. Mientras, continuaron las negociaciones entre los líderes de las dos comunidades de la isla. En la reunión del 5 de marzo, **las partes concluyeron el diálogo en torno a las cuestiones sobre la propiedad**, asunto que las partes transfieren ahora a sus representantes para que se continúe abordando, dada su complejidad y dificultades de acuerdo.

Respecto a **Kosovo**, a mediados de enero **entraron en funcionamiento las Fuerzas de Seguridad de Kosovo** (KSF, por sus siglas en inglés), cuerpo que tomó el relevo de los Cuerpos de Protección de Kosovo (KPC, por sus siglas en inglés). El establecimiento de las KSF estaba previsto en el plan de Ahtisaari. Según la OTAN, que entrenará y supervisará a las KSF, éstas no constituyen un Ejército totalmente desarrollado sino un cuerpo ligeramente armado. Por su parte, el secretario general de la OTAN, Jaap de Hoop Scheffer, anunció que estaba dispuesto a considerar la abolición de la zona de seguridad militar establecida en 1999 en torno a la frontera de Kosovo con Serbia. Por su parte, Serbia ya planteó su eliminación en 2008. A principios de febrero, la UNMIK anunció que estaba negociando con Belgrado y con Prístina para iniciar conversaciones sobre cuestiones técnicas que afectan a ambos territorios. De otro lado, **líderes kosovares indicaron que no querían negociaciones mediadas por la UNMIK y que preferirían que éstas fueran facilitadas por la UE o EEUU**. A mediados de febrero, el presidente serbio, Boris Tadic, declaró que el país depositaba sus esperanzas en mejorar su relación con Kosovo en un dictamen internacional, pero que nunca reconocería la independencia de Kosovo. En marzo, el enviado especial de la UE en Kosovo, Pieter Feith, el primer ministro kosovar y otros ministros hicieron un llamamiento a todas las comunidades a participar en el proceso de descentralización de poderes en Kosovo.

En relación al contencioso entre **Moldova** y la región de **Transdniester**, después de que a finales de diciembre el Presidente moldavo, Vladimir Voronin, y el líder de la región secesionista del Transdniester, Igor Smirnov, se reunieran sin lograr un acuerdo sobre el reinicio de conversaciones de paz en el formato 5+2, aunque acordaron que de momento continuarían las consultas siguiendo un modelo de 2+1, que incluye a Rusia, a finales de enero el Consejo de Coordinación de ONG y Partidos Políticos, que agrupa a más de 30 organizaciones y partidos, instó a la población local de la región de Transdniester a no votar en las elecciones parlamentarias moldavas, que se celebrarán en abril. Señalaron que por ahora no había ninguna fuerza en Moldova que pudiera, una vez en el poder, cambiar el curso del conflicto y reconocer la independencia de la región. A mediados de febrero, la UE renovó por un año más, hasta febrero de 2010, la prohibición de entrada a territorio de la UE a los principales líderes y cargos del régimen del Transdniester, independiente *de facto*. Por su parte, el líder independentista, Igor Smirnov, manifestó que el proceso 5+2 era tan sólo un marco asesor y defendió la necesidad de un formato 2+1 de diálogo con Moldova bajo mediación rusa. No obstante, Smirnov afirmó que si no había entendimiento en las cuestiones políticas, se debería desarrollar la cooperación económica por ser de interés mutuo. Por otra parte, estaba prevista una nueva reunión del comité de expertos de las dos partes en conflicto que abordan la creación de medidas de confianza.

Asimismo, el líder del Transdniester, Igor Smirnov, afirmó que fortalecerán su Ejército como una garantía del desarrollo estable de su autoproclamada república. Por otra parte, **Moldova y Ucrania debatieron las posibilidades de crear una euroregión** que incluiría a los distritos moldavos de Floresti, Donduseni, Soldanesti y Soroca, al distrito Camenca del Transdniester, y a la región ucraniana de Vinnytsya, según Infotag. **El objetivo sería avanzar en las relaciones entre las autoridades locales moldavas y del Transdniester**, con vistas a la resolución del conflicto, así como la obtención de fondos económicos de la UE. A mediados de marzo, **los Gobiernos de Moldova y la región del Transdniester acordaron que sería oportuno transformar la misión de mantenimiento de paz de la CEI en una nueva misión bajo los auspicios de la OSCE** una vez que se alcance una solución al conflicto del Transdniester. Así lo comunicaron en una declaración conjunta, promovida y firmada también por Rusia, en el marco de una reunión trilateral en el Kremlin. En el documento, **las partes confirmaron la relevancia del formato 5+2**, acordaron crear las condiciones para reanudar lo antes posible el trabajo en este formato, afirmaron que continuarán manteniendo contactos directos y que instarán a los grupos de trabajo a establecer medidas de confianza.

En relación al conflicto de **Turquía en el Kurdistán**, a mediados de febrero el líder del **PKK**, Abdullah Ocalan, instó a las autoridades turcas al diálogo con los kurdos, en el marco del décimo aniversario de su detención. El Gobierno no respondió al nuevo mensaje de Ocalan, emitido a través de su abogado. Por su lado, la Plataforma Abant organizó un encuentro de dos días bajo el lema "Buscando la paz y un futuro juntos" en Erbil (Iraq), en el participaron unos 200 intelectuales turcos, kurdos, armenios y árabes, entre otros. En el encuentro se hizo hincapié en la necesidad de profundizar las relaciones entre Turquía y el Gobierno Regional del Kurdistán iraquí con el fin de contribuir a la paz y estabilidad en la región. A finales de febrero aumentó la tensión política en torno a la cuestión kurda tras el discurso emitido en kurdo por el líder del partido DTP, Ahmet Turk, en una reunión de su grupo parlamentario en el Parlamento de Turquía. La clase política mayoritaria calificó los hechos de provocación e ilegalidad, alegando que la ley de Partidos Políticos prohíbe el uso de lenguas que no sean el turco en el marco de la actividad parlamentaria. Según informaciones en medios de comunicación citadas por Today's Zaman, **el líder kurdo de Iraq Massoud Barzani podría estar llevando a cabo conversaciones con el PKK para negociar un plan que permitiera el abandono de las armas por parte del PKK a cambio de una amnistía para algunos de sus miembros por un determinado periodo de tiempo**. Además, el Ejército turco no estaría obstaculizando esta opción, según el diario turco Taraf. A su vez, líderes kurdos del norte de Iraq estarían preparando una conferencia internacional en la que representantes kurdos de todo el mundo harían un llamamiento al PKK para que depusiera las armas. A mediados de marzo, fiscales turcos dieron orden de excavar varias zonas en el sudeste de Turquía que podrían albergar los restos de personas desaparecidas durante los años noventa en el marco del conflicto armado. En paralelo, retomaron impulso los grupos de madres de desaparecidos, conocidas en los años noventa como "las madres del sábado", con nuevas concentraciones en Estambul para pedir información sobre el paradero de sus familiares desaparecidos, que incluían a miembros y simpatizantes del PKK, así como civiles sin vinculaciones con la cuestión kurda. Según el diario Vatan, **EEUU estaría preparando un plan para abordar la cuestión kurda, que podría incluir el desarme del PKK**. El presidente iraquí, Jalal Talabani, urgió también al PKK a abandonar las armas y afirmó que la era del conflicto armado entre el PKK y Turquía había llegado a su fin.

b) Cáucaso

En cuanto al contencioso entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, a mediados de enero, y en medio de varias violaciones al alto al fuego, el presidente azerí, Ilham Aliyev, afirmó que la Declaración de Moscú de noviembre de 2008 evidenciaba que la disputa por Nagorno-Karabaj sólo podía resolverse sobre la base de un plan en varias etapas. Según Aliyev,

la posición inamovible de Azerbaiyán requería primero de la retirada de las fuerzas de Armenia y de la resolución de los problemas de seguridad sobre la base de garantías internacionales. Una vez resueltos estos problemas se podría abordar el estatus futuro del territorio, según el presidente azerí. Por su parte, el Gobierno de Armenia empezó a preparar un programa de compensación económica para favorecer el retorno de población armenia desplazada de zonas del país junto a la frontera con Azerbaiyán con motivo de la guerra de los noventa y de la posterior inseguridad. **El presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Lluís María de Puig, señaló que el subcomité sobre Nagorno-Karabaj reemprenderá sus actividades en el futuro próximo, con vistas a contribuir a la solución del conflicto.** Los presidentes armenio y azerí, Serzh Sargsyan e Ilham Aliyev, se reunieron en Zurich en una nueva ronda de negociaciones dentro del proceso de paz mediado por el Grupo de Minsk de la OSCE. El portavoz azerí afirmó que no se produjeron grandes avances. Por su lado, **el Gobierno turco señaló que el conflicto de Nagorno-Karabaj preocupaba a Turquía, pero que el país no sería parte en el plan de solución para la disputa, desmintiendo informaciones recientes aparecidas en prensa turca.**

Respecto al conflicto de Chechenia (Rusia), a mediados de enero, **Yaragi Abdulayev, enviado del líder político rebelde en el exilio Akhmed Zakayev, visitó Chechenia para mantener conversaciones con el presidente checheno, Ramzan Kadyrov, según la agencia de noticias vinculada a los grupos rebeldes Kavkaz-Tsentr, contraria a la figura de Zakayev.** Según Kavkaz-Tsentr, esta visita podría ser la preparación de una posible visita de Zakayev, quien vive en Reino Unido, a Chechenia, viaje que no se realizó durante el trimestre. **Zakayev manifestó que la solución al conflicto ruso-checheno no estaba en el ámbito militar sino en el político y que estaban abiertos al diálogo también con los representantes de Kadyrov.** Diversos analistas consideraron que hay un cisma entre la rama militar de los grupos rebeldes (progresivamente más vinculada al islamismo e interrelacionada con otras formaciones del norte del Cáucaso con el objetivo de establecer un emirato en la región) y figuras de corte político vinculadas al nacionalismo político checheno de los años noventa, como Zakayev, y que han quedado aisladas en sus posiciones tras el retorno de muchos ex combatientes rebeldes a Chechenia para ingresar en el régimen del ex rebelde y actual presidente checheno, Ramzan Kadyrov.

Sobre los conflictos de Georgia con sus regiones separatistas, a mediados de febrero, las partes en conflicto acordaron en Ginebra, bajo mediación de la ONU, OSCE y EU, propuestas para el establecimiento de mecanismos conjuntos de prevención y respuesta de incidentes. En un comunicado conjunto, los mediadores señalan que entre las medidas se incluyen la celebración de encuentros semanales, o de mayor frecuencia si se considera necesario, entre las estructuras responsables de la seguridad y el orden público en las zonas de tensión así como con organizaciones internacionales. Además, se establecerá una línea de comunicación durante las 24 horas, y se llevarán a cabo visitas conjuntas en las zonas que generen preocupación. El presidente de turno de la UE ha calificado el acuerdo de avance vital. En cuanto a Abjasia, **el presidente georgiano afirmó que la misión de la ONU no era efectiva y que no lamentaría demasiado si ésta dejara de funcionar.** El ministerio de Defensa de Georgia y la misión de observación de la UE EUMM firmaron un memorándum que estipula restricciones al movimiento de las fuerzas georgianas en zonas adyacentes a Abjasia y Osetia del Sur. Según el jefe de la EUMM, se trata de un paso unilateral de Georgia que contribuye a la implementación del acuerdo de alto el fuego de agosto. Según el acuerdo, Georgia no podrá desplegar más de un batallón de tropas a menos de 15 kilómetros de la frontera con Abjasia, medida que también se aplica para Osetia del Sur. Tampoco podrá desplegar armas de calibre de 120 o más milímetros en estas zonas, entre otras medidas. A mediados de febrero, **el líder de Abjasia afirmó que no habrá observadores de la UE en Abjasia, e instó al Consejo de la UE y al Parlamento Europeo a que entiendan que no habrá nuevas discusiones sobre el estatus de Abjasia.** El Gobierno georgiano propuso la desmilitarización de Abjasia y planteó la necesidad de enviar una fuerza policial internacional a la región. Mientras, **el Gobierno abjasio afirmaba que no tenía planes de integrarse en Rusia o**

ningún otro Estado, sino que su objetivo era la construcción de un Estado independiente. Asimismo, el presidente abjasio, Sergey Bagapsh anunció que estaba estudiando la conveniencia o no de seguir participando en las conversaciones internacionales de Ginebra sobre la seguridad y estabilidad en Abjasia y Osetia del Sur. Según Bagapsh, este proceso negociador no tiene futuro.

En cuanto a la región de **Osetia de Sur**, reconocida como Estado independiente por Rusia el pasado año, y tal como ya se ha comentado, a finales de enero el ministerio de Defensa de Georgia y la misión de observación de la UE (EUMM) firmaron un memorándum que estipulaba **restricciones al movimiento de las fuerzas georgianas en zonas adyacentes a Abjasia y Osetia del Sur**. A mediados de febrero, los países de la OSCE acordaron extender hasta el 30 de junio la presencia de los 20 observadores adicionales desplegados a zonas adyacentes a Osetia del Sur en agosto de 2008. La decisión no afecta al fin del mandato de la misión de la OSCE en el país, finalizado el 31 de diciembre de 2008 sin que se haya logrado un acuerdo para su renovación, debido a la oposición de Rusia. A mediados de marzo, el Gobierno de Osetia del Sur anunció que en un plazo breve se firmaría un **acuerdo militar con Rusia que permite a este último país el uso del territorio osetio para crear bases militares por un periodo de hasta 99 años**. Por otra parte, el líder osetio, Eduard Kokoity, manifestó que la UE y la OSCE eran responsables de los hechos de agosto de 2008 y expresó disconformidad con la misión de observación de la UE, la EUMM, por considerar insuficiente el trabajo que realiza.

Oriente Medio

Al iniciarse el año, en **Iraq** se restableció una línea aérea comercial entre un país de la Europa Occidental y Bagdad después de 17 años sin servicio. A principios de febrero se celebraron elecciones provinciales en el país con una participación del 51% según datos de la Comisión Electoral. Según datos del Gobierno, la participación creció en las áreas sunníes, comunidad que había boicoteado elecciones anteriores. A mediados de marzo, el **Gobierno de Nouri al-Maliki hizo un llamamiento a la reconciliación entre los diferentes grupos del país**, solicitando el perdón para aquellos que trabajaron con el gobierno del ex presidente Saddam Hussein, tras asistir a una conferencia de reconciliación con una tribu shíí. Maliki declaró que una parte importante del plan de reconciliación es la **creación de consejos tribales que tengan una participación relevante en el Gobierno local**. Esta iniciativa recibió la oposición de varios políticos iraquíes, que afirmaron que ello sólo respondía a la intención de al-Maliki de obtener buenos resultados en las elecciones parlamentarias del próximo año. Por otra parte, **representantes kurdos, turkmenos y árabes, en disputa por el poder en la ciudad septentrional de Kirkuk, alcanzaron un acuerdo que estipula que el Gobierno del distrito será ocupado por un kurdo, el vice-gobernador por un árabe, y la presidencia del consejo local corresponderá a un turkmeno**.

En cuanto a la situación entre **Israel y Palestina**, el trimestre estuvo profundamente marcado por la **ofensiva israelí contra la Franja de Gaza el 27 de diciembre causando la muerte de más de 1.300 personas y miles de heridos**, en la operación más violenta desde la guerra de 1967. Antes del inicio de la operación, la ministra de Exteriores israelí, Tzipi Livni, declaró que Israel debía derrocar a Hamas. El ataque sucedió al fin de la tregua de seis meses entre Hamas e Israel que finalizaba el 19 de diciembre. Tras varios intentos, el 8 de enero el **Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una resolución presentada por Reino Unido, la resolución 1860, con 14 votos y con la abstención de EEUU, que hacía un llamamiento a un alto el fuego inmediato, durable y plenamente respetado, que llevara a una retirada completa de las fuerzas israelíes de Gaza, a la permisión de provisiones alimentarias, combustible y tratamiento médico en el territorio, y a que se intensificaran las gestiones internacionales para prevenir el contrabando de armas y municiones en la Franja**. Con anterioridad a la resolución, se habían producido varias propuestas formuladas por instancias internacionales para poner fin a las hostilidades en Gaza, incluida una

tregua de 48 horas propuesta por el presidente francés, Nicolas Sarkozy, un alto el fuego provisional por la UE, una tregua de larga duración por el Cuarteto de Oriente Medio, y un alto el fuego inmediato por un periodo limitado por parte de Egipto. A finales de enero, Hamas se declaró dispuesta a aceptar una tregua de un año mientras que el Gobierno de Israel exigía que fuera de 18 meses, después de que las treguas declaradas por las partes el día 18 de enero tras la ofensiva israelí sobre Gaza fueran violadas en varias ocasiones. El ofrecimiento de Hamas exigía que, a cambio, Israel levantara el bloqueo impuesto a la Franja y la apertura de todos los puntos de paso en Gaza. El enviado del Gobierno de EEUU en Oriente Medio, George Mitchell, visitó la región coincidiendo con las primeras violaciones del alto el fuego el 28 de enero, y realizó un llamamiento a Egipto para que contribuyera a la consolidación del acuerdo. A mediados de febrero, tras la ofensiva israelí sobre Gaza y de las declaraciones separadas de tregua formuladas por Hamas e Israel el 18 de enero, continuaron las **conversaciones auspiciadas por Egipto sobre el establecimiento de una tregua de larga duración**. Durante las negociaciones, ambas partes acercaron posiciones en aspectos como el establecimiento de una zona de contención de 300 metros a lo largo de la frontera de Gaza con Israel. Sin embargo, el principal desacuerdo se perfiló en la exigencia israelí de liberación del soldado capturado por Hamas en 2006 como requisito a cualquier acuerdo. A principios de marzo, **la secretaria de Estado estadounidense, Hillary Clinton, visitó Oriente Medio por primera vez desde que tomó posesión del cargo, y afirmó que una solución basada en los dos Estados era inevitable**. Clinton afirmó que los EEUU estaban dispuestos a iniciar una diplomacia agresiva con todas las partes para poder conseguir un acuerdo global que aportara paz y seguridad tanto a Israel como a sus vecinos árabes. A mediados de marzo, Hamas culpó a Israel del fracaso en las negociaciones indirectas mediadas por Egipto para un intercambio de prisioneros, interrumpidas el 18 de marzo después de que Israel declarara que Hamas había incrementado en el último momento sus demandas. Hamas había exigido la entrega de un total de 1.000 prisioneros, precisando sólo 450 nombres. Olmert afirmó que su posición había sido generosa pero que había líneas rojas que no estaba dispuesto a traspasar. Hamas declaró que no tenía ninguna responsabilidad en el lanzamiento de cohetes procedentes de Gaza y que actuaría contra sus responsables.

En relación al proceso de acercamiento entre **Israel y Siria**, tras la ofensiva israelí sobre Gaza, **el Gobierno sirio anunció la suspensión de las conversaciones indirectas con Israel mediadas por Turquía**. A mediados de marzo, el presidente sirio, Bashar al-Assad, afirmó que era posible alcanzar un acuerdo de paz con Israel pero que la normalización de relaciones sólo sería posible si Israel finalizaba su conflicto con los palestinos. Por otra parte, dos enviados de la administración estadounidense tuvieron encuentros con altos responsables del Gobierno sirio, siendo los primeros contactos de alto nivel entre EEUU y Siria desde 2005.

Respecto al **Líbano**, es de destacar que a mediados de marzo, **el Gobierno de Reino Unido declaró que había restablecido contactos con el ala política del movimiento libanés Hezbollah**, afirmando que se trataba de una respuesta a la evolución política positiva en el país. Este paso se produjo 10 meses después de que Hezbollah firmara un acuerdo de unidad y se incorporara al Gobierno libanés. Fue en 2008 cuando el Gobierno británico incorporó el ala militar de Hezbollah en la lista de organizaciones prohibidas por su supuesta implicación en el entrenamiento de insurgentes en Iraq. El portavoz del ministerio de Asuntos Exteriores declaró que estaban explorando llevar a cabo contactos a nivel oficial con el ala política de Hezbollah, incluidos con parlamentarios, y que pretendían impulsar su distanciamiento de la violencia y su papel constructivo, democrático y pacífico en la política libanesa. Sin embargo, estas mismas fuentes especificaron que el Reino Unido no tendría ningún contacto con el ala militar de Hezbollah.

Sobre los conflictos internos entre los grupos de **Palestina**, a principios de febrero Hamas hizo un llamamiento para una nueva representación del pueblo palestino, afirmación que fue considerada inaceptable por parte del presidente, Mahmoud Abbas. En el marco de la situación de Gaza,

ambas formaciones se encontraban en **conversaciones con la mediación de Egipto para intentar acercar posiciones**, siendo el primer encuentro directo entre las dos formaciones enfrentadas en diez meses. El Cairo propuso un encuentro para el 22 de febrero entre ambas partes, pero el portavoz de Hamas, Fawzi Barhoum, declaró que su organización solicitaba primero el establecimiento de un comité para la liberación de los “presos políticos” con miembros de ambos partidos para preparar el terreno para las conversaciones de reconciliación. Pocos días después, no obstante, ambas formaciones políticas acordaron la **creación de cinco comités encaminados a la formación de un gobierno de unidad nacional interino** que prepararía la celebración de elecciones presidenciales y legislativas y que coordinaría la reconstrucción de Gaza. A mediados de marzo, varias formaciones rivales palestinas reunidas en El Cairo **acordaron la celebración de elecciones legislativas y presidenciales antes de finales de enero de 2010**, aunque permanecían en desacuerdo sobre la formación de un Gobierno de Unidad que sería el encargado de preparar los comicios. Según los participantes, las diferencias principales que enfrentaban a Fatah y Hamas eran sobre si el nuevo Gabinete debería estar formado por grupos políticos o por tecnócratas independientes, tal y como varios países occidentales y Egipto solicitaron. Tras interrumpirse las negociaciones el 19 de marzo, anunciaron poco después que se reanudarían el 1 de abril.

Sobre el conflicto del **Yemen**, a finales de enero el Comité de Mediación de Saada consiguió que las autoridades yemeníes permitieran que unos 100 seguidores de al-Houthi heridos durante los últimos enfrentamientos en la provincia buscaran tratamiento en otros hospitales fuera de Saada. En este contexto, **un comunicado de prensa del líder Abdul Malek al-Houthi informaba que habían procedido a la liberación de 30 prisioneros de las fuerzas armadas y cuerpos seguridad, y a su entrega al Comité de Mediación, como gesto de prueba de las buenas intenciones del grupo y como un paso para activar la paz**. A finales de febrero, no obstante, la situación en la provincia de Saada permanecía tensa a pesar del discurso oficial en sentido contrario, según indicaron fuentes tribales. Según dichas fuentes, el Gobierno no había cumplido su parte del acuerdo con los al-Houthistas, en concreto la liberación de los 1.200 detenidos en prisiones de seguridad, además de la insistencia por el re-estacionamiento de tropas por parte de responsables militares y de seguridad en áreas en las que el Gobierno había aceptado retirarse. En opinión de los líderes tribales, la guerra podía reanudarse en cualquier momento, afirmando que la situación se veía agravada por la tensión añadida entre los partidarios de al-Houthi y tribus que se mantienen fieles al Gobierno.