

Procesos de Paz

- ❑ Se produjeron numerosas divisiones internas en los grupos armados africanos que entraban en negociación.
- ❑ Se reanudaron las conversaciones sobre el futuro del Sáhara Occidental, aunque sin lograr avances.
- ❑ El Gobierno de Filipinas activó los diálogos con el MILF y el NPA.
- ❑ El Gobierno de Turquía inició un proceso de acercamiento con los kurdos y con el grupo armado PKK.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz, que están explorando el inicio de unas negociaciones o que las han roto o congelado por algún motivo.

3.1. Evolución de los procesos de paz

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el tercer trimestre de 2009

Bien (6)	Con dificultades (18)	Mal (1)	En exploración (1)
<i>Armenia-Azerbaiján</i>	<i>Etiopía-Eritrea</i>	<i>Burundi (FNL)</i>	Turquía (PKK)
Chad	Filipinas (NPA)	<i>China-Tíbet</i>	
<i>Chipre</i>	<i>Georgia (Osetia del Sur)</i>	<i>Filipinas (MNLF)</i>	
Filipinas (MILF)	India (Nagalandia-NSCN-IM)	<i>Georgia (Abjasia)</i>	
India (Assam - DHD-J)	<i>India-Pakistán</i>	Myanmar	
R. Centroafricana	<i>Indonesia (Papúa Occidental)</i>	<i>Nepal (Terai)</i>	
	Iraq	<i>Níger</i>	
	Israel-Palestina	Pakistán (Provincia Fronteriza Noroeste)	
	<i>Kosovo</i>	Tailandia (Sur)	
	Malí	Uganda (LRA)	
	<i>Moldova (Transnistria)</i>	Yemen	
	Nigeria (MEND)		
	Pakistán (Baluchistán)		
	<i>Palestina</i>		
	R.D. Congo (Este)		
	<i>Sáhara Occidental</i>		
	Somalia		
	Sudán (Darfur-JEM)		

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogados como "conflicto armado". En la tabla de "exploración" sólo figuran los procesos que inician esa fase por primera vez o después de un largo período de tiempo sin diálogos o acercamientos).

La mitad de las negociaciones han tenido dificultades, y más de un tercio han ido mal durante el período. Son de destacar, sin embargo, los procesos positivos abiertos en Filipinas y la formalización por parte de Turquía de unas conversaciones con los kurdos del PKK, que podrían derivar en negociaciones formales a corto plazo.

África

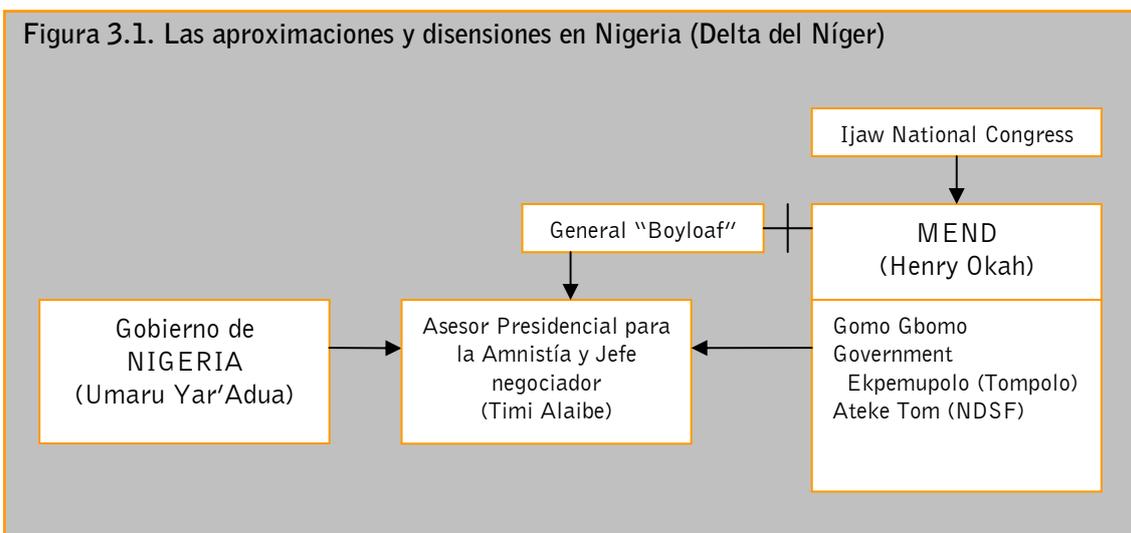
a) África Occidental

En Malí, a finales de julio el Gobierno entregó a la Agencia de Desarrollo del Norte 1,3 millones de francos CFA para iniciar el programa de reinserción socioeconómica inscrito dentro del marco de aplicación efectiva del acuerdo firmado en julio de 2006 en Argelia entre el Gobierno y la alianza tuareg ATNM. El programa beneficiará a 10.000 jóvenes. Días antes se reunieron en Bamako representantes de las formaciones armadas tuareg ATNMC y ADC (liderada por Ibrahim ag-Bahanga, actualmente exiliado en Libia) con miembros del Gobierno y bajo la mediación de Argelia. Durante el encuentro las partes conversaron sobre los siguientes pasos a concretar en el proceso de paz. En agosto, la milicia de la comunidad songhai **Ganda Koy**, que había combatido a los grupos armados tuareg en connivencia con el Estado maliense, anunció su transformación en asociación para el desarrollo. La formación mantendrá el mismo nombre con el añadido de: para la paz y la integración social. Diversos medios nacionales apuntaron que se trataba de una estrategia del presidente, Amadou Toumani Touré, para contener a este movimiento ofreciendo la posibilidad a sus principales figuras de convertirse en una asociación legal, lo que les permitiría beneficiarse de los proyectos de integración social y de los créditos ofrecidos en el marco del acuerdo de paz firmado en 2006. La asociación estará presidida por Abdoulaye Maiga, comandante de la milicia y antiguo miembro del Ejército acusado por las organizaciones tuareg de haber perpetrado matanzas contra civiles. El líder tuareg, Boubacar Ansari Boubacar, acusó al presidente de Malí de pretender combatir a la insurgencia tuareg con la cooperación de los países vecinos intentando ligar los movimientos rebeldes a la organización radical islámica OQMI.

En Níger, a principios de julio, una delegación del grupo armado tuareg MNJ liderado por Aghaly ag Alambo se reunió con miembros del Gobierno en Niamey para abordar asuntos relativos al posible desarme de sus combatientes y la creación de zonas de acantonamiento si se llegaba a un acuerdo de paz. Sin embargo, el líder de dicha formación no se encontraba dentro de la delegación. A finales de agosto, el MNJ informó en su página web que Alambo había sido destituido como líder de la formación, lo que puso en cuestión los esfuerzos realizados en los últimos meses por lograr un acuerdo de paz que pusiera fin a la inestabilidad en el norte del país. Alambo fue acusado de engañar a la organización y a los países que forman parte de las negociaciones de paz. Asimismo el MNJ informó a las autoridades libias y al Gobierno que el grupo no estaría vinculado por las decisiones, acuerdos o compromisos alcanzados por Alambo durante las negociaciones de paz. El Gobierno había anunciado recientemente que esperaba poner fin al conflicto, a través del diálogo, antes de que concluyera 2009.

En cuanto al conflicto en la región del **Delta del Níger, en Nigeria**, a mediados de julio el grupo armado MEND anunció el establecimiento de un alto el fuego temporal por un periodo de 60 días para facilitar la apertura de negociaciones de paz con el Gobierno, a raíz de la amnistía decretada y la liberación del líder del grupo armado, Henry Okah, por parte del Gobierno. El programa de amnistía y DDR previsto por el Gobierno, que duraría 60 días y finalizaría el 4 de octubre, preveía la desmovilización de unos 10.000 combatientes. Los milicianos que aceptasen entrar en el programa recibirían 444 dólares al mes en dietas durante el programa de rehabilitación, según señaló el coordinador jefe de la amnistía, Lucky Ararile. A principios de agosto, uno de los principales líderes del MEND, conocido como Boyloaf, decidió aceptar el ofrecimiento de amnistía del Gobierno, pero el grupo armado dejó claro que esta persona había sido relevada de su cargo y que actualmente sólo perseguía su interés personal, por lo que no representaba la posición del grupo. El portavoz del MEND, Jomo Gbomo, desmintió que existiera ningún representante del grupo enviado a Abuja para negociar, insistiendo en que nadie se reuniría con el presidente Umaru Yar'Adua hasta que éste no se comprometiera a dar los pasos

necesarios para poner fin al conflicto. Mientras, los grupos de mujeres del Delta del Níger reunidos bajo los auspicios del Grupo de Acción Femenino señalaron que la propuesta de amnistía realizada por el Gobierno no lograría su objetivo de paz si no va acompañada de una verdadera estrategia de desarrollo para la región. A finales de agosto, sin embargo, el MEND anunció que la amnistía decretada por el Gobierno sirvió para diferenciar a aquellos que todavía querían luchar por la libertad de aquellos que sólo lo hacían por beneficio económico. A principios de septiembre, el líder de una de las principales facciones del MEND, Government Tompolo, estableció las demandas de su grupo para poner fin al conflicto armado, incluyendo la retirada del Ejército de la región del Delta. El Ejecutivo había señalado previamente la posibilidad de lograr un acuerdo con otros líderes principales como Ateke Tom y Farah Dagogo, que junto a "Tompolo", podrían estar intentando crear un grupo negociador, en el que invitarían al escritor Wole Soyinka como observador. En una carta abierta dirigida al presidente, Umaru Yar'Adua, y publicada en el periódico nigeriano The Nation, Tompolo afirmó que la amnistía ofrecida por el Gobierno debía ser vista como una parte de un proceso de paz más amplio, en vez de como un fin en sí mismo. A mediados de septiembre, el MEND acordó extender la tregua —iniciada el 15 de julio y que expiraba en septiembre— durante un mes más, aunque advirtió que esto no implicaba ninguna aceptación de la amnistía ofrecida por el Gobierno. El grupo declaró que el proceso iniciado por las autoridades nigerianas no preveía el inicio de un diálogo sobre las causas del conflicto y que, por lo tanto, no abandonaría la lucha armada. El asesor presidencial para la amnistía y jefe negociador del Gobierno, Timi Alaibe, que se había reunido recientemente con los líderes del MEND Ateke Tom y Government Tompolo, informó de que alrededor de 6.000 militantes habían solicitado acogerse a la amnistía ofrecida por el Gobierno, de los cuales 3.000 ya habían sido registrados. **Entre las demandas del MEND se encontraba la retirada de las Fuerzas Armadas de la región, además de ampliar los plazos para la amnistía tres meses más allá de la fecha fijada, el 4 de octubre.** El director del Ijaw Youth Council, sin embargo, señaló que Tompolo no entendía que la entrega de armas tuviera que ser la primera cuestión en la mesa de negociaciones. A pesar de esto, el Gobierno insistió en que el primer paso para tratar las raíces del conflicto debía ser la deposición de las armas por parte de los grupos rebeldes.



b) Cuerno de África

En relación al contencioso entre **Etiopía y Eritrea**, a mediados de agosto la Comisión de Reclamaciones de Eritrea y Etiopía, creada tras el fin del conflicto armado entre ambos países y con sede en La Haya, ordenó a los dos países que pagaran compensaciones mutuas por los daños causados durante la guerra fronteriza que tuvo lugar entre 1998 y 2000. Etiopía deberá pagar 164 millones de dólares a Eritrea, mientras Eritrea deberá abonar 174 millones de dólares a

Etiopía, lo que supone el pago final de 10 millones de dólares por parte de Eritrea. La sentencia cubre las compensaciones dispuestas por la destrucción de bienes y localidades. Eritrea se comprometió a cumplir con lo dispuesto por el tribunal. Sin embargo, el asesor legal de Etiopía consideró que la cifra resultante no reflejaba la gravedad de los daños sufridos por su país durante la contienda. La frontera entre ambos países continúa en disputa con los respectivos Ejércitos apostados en ambos lados.

En **Somalia**, y al margen de las luchas del Gobierno Federal de Transición (GFT) con las milicias islamistas radicales de al-Shabab, que actúan junto a Hizbul-Islam y que obligaron a intervenir a AMISOM, es de mencionar que en el trimestre **miembros del GFT solicitaron que la misión de la UA fuera sustituida por una misión más robusta de Naciones Unidas**. Es igualmente destacable la creación del Joint Security Committee para apoyar las instituciones somalíes, y formado por el GFT, AMSOM y la Oficina Política de Naciones Unidas en Somalia (UNPOS). El líder de Djibouti afirmó que su país asistiría al GFT e instó a los grupos insurgentes somalíes a que participasen en un proceso de reconciliación que ponga fin al conflicto armado que ha padecido el país durante los últimos 20 años. Tanto Francia como Djibouti han dado apoyo militar al GFT, con financiación de la Liga Árabe.

Sobre el proceso de paz en la **región sudanesa de Darfur**, durante el trimestre los esfuerzos se concentraron en los diálogos con el JEM, principal grupo armado de la región, en un período de reducción general de las hostilidades en la zona. A mediados de julio, el Comité Internacional de la Cruz Roja declaró que el grupo armado de oposición JEM había liberado a 60 prisioneros (55 soldados y 5 policías), la mayor liberación de prisioneros tras el inicio del conflicto armado en 2003. El JEM declaró que esta acción respondía al Acuerdo de Buena Voluntad alcanzado con el Gobierno en Doha (Qatar) y avanzó su disposición a liberar a más prisioneros si el Gobierno hacía lo propio. **El JEM, no obstante, amenazó con retirarse de las conversaciones de paz con el Gobierno sudanés si otros grupos armados de oposición se unían a la negociación por separado**, tal y como pretendían el Gobierno sudanés, los gobiernos de Libia y Qatar (ambos ejercen tareas de facilitación), el mediador principal, Djibril Bassolé, y el enviado especial de EEUU a Sudán, Scott Gration. El JEM propuso que los grupos armados que quisieran unirse al proceso negociador lo hicieran dentro del panel del JEM o del Gobierno. En este sentido, el Gobierno de Egipto albergó en "El Cairo Consultative Forum", una reunión en la que siete grupos armados abordaron dos opciones para participar en las negociaciones de paz con Jartum: unificar sus estructuras o bien adoptar una posición negociadora común. El grupo armado de oposición SLA liderado por Ahmed Abdel Shafi (llamado SLA-Juba) se negó a participar en el encuentro de El Cairo, a pesar de que otras dos facciones (lideradas por Mohamed Saleh Harba y Mohamed Ali Nassir) sí lo hicieron. A mediados de agosto, el líder del JEM, Khalil Ibrahim, informó a las autoridades libias sobre su esquema político para lograr un acuerdo negociado que pusiera fin al conflicto armado. Según el portavoz del JEM, Ahmed Hussein Adam, la presentación de Khalil abordó aspectos sobre el reparto de riquezas y poder político, acuerdos de seguridad, así como los aspectos humanitarios del conflicto. El JEM se mostró contrario a la inclusión de líderes tribales en las negociaciones, debido a la complejidad de manejar a más de 80 grupos étnicos diferentes que conviven en la región. Por otra parte, en un intento de salvar las estancadas negociaciones de Doha (Qatar), Libia que presidía la UA, celebró una serie de encuentros con los grupos armados de la región. A finales de agosto, y como resultado de ello, seis grupos armados decidieron unirse bajo una sola agrupación denominada Sudan's Liberation Revolutionary Forces. Los grupos que llegaron al acuerdo inicial fueron el SLA Field, SLA Unity, la facción SLM-Juba de Mohamed Saleh Harba, SLA General Line, el SLA de Khamis Ababakar y el URFF. Sin embargo, cuatro de los seis grupos rechazaron a última hora la propuesta de unificación. Por otra parte, el URFF de Idriss Abu Garda, el SLA-Juba de Ahmed Abdel Shafi y una facción del SLA-Unity formaron una segunda agrupación bajo los auspicios de EEUU y Egipto, y firmada en Adis Abeba (Etiopía).

En **Burundi**, finalmente, se produjeron importantes divisiones internas en las filas de las FNL a lo largo del trimestre. Recientemente convertido en partido político, en agosto las FNL decidieron expulsar de la formación a su portavoz, **Pasteur Habimana**, cuyo papel fue crucial durante las negociaciones de paz, y a otros líderes de la nueva formación política. Habimana fue acusado por el presidente de la agrupación, **Agathon Rwaswa**, de favorecer al partido en el poder y de malversación de los fondos del FNL. A mediados de septiembre, antiguos altos cargos y representantes de las FNL, excluidos del partido y acusados de traición, denunciaron la deriva autoritaria y la ilegitimidad del jefe de su ex partido, **Agathon Rwaswa**, ya que excluyó a los miembros del partido con una visión crítica y no convocó un nuevo congreso ordinario a pesar de que el último congreso del grupo se celebró en el año 2004 y en sus estatutos se señalaba que debía celebrarse cada tres años. Este sector descontento y excluido del partido está compuesto por el antiguo portavoz y consejero principal de las FNL, **Pasteur Habimana**, el antiguo secretario de relaciones exteriores de las FNL, **Jacques Kenese**, y el presidente de la sección Benelux, la más importante de Europa, **Willy Nyotori**. El nuevo portavoz de las FNL, **Jean-Bosco Habyarimana**, acusó a estos tres antiguos líderes de trabajar para la *Documentation Nationale* (policía presidencial) y acusó al partido presidencial de promover la desestabilización de cara a las próximas elecciones de 2010.

c) Grandes Lagos y África Central

Respecto al **Chad**, que mantiene un contencioso con su vecino Sudán y un conflicto con la insurgencia interna, a finales de julio el **Gobierno chadiano** y un conjunto de tres grupos armados firmaron un acuerdo de paz en **Syrte (Libia)** tras la mediación del líder libio **Muammar Gaddafi**, que a la vez era el presidente de la UA. El acuerdo estableció un cese de hostilidades inmediato, el intercambio y liberación de presos en el marco de una amnistía general, y que los grupos armados podrían tener actividad política y sus miembros serían integrados en las **Fuerzas Armadas** en el plazo de tres meses. Gobierno, grupos armados, Libia y ACNUR formarán un comité para trabajar en el retorno y reintegración de la población refugiada. La coalición de grupos, llamada **Movimiento Nacional**, está formada por tres grupos armados, el **UFDD – Renovado** (liderado por **Issa Moussa Tamboulet**), el **MNR** (liderado por **Mahamat Ahmat Hamid**) y el **FSR**, liderado por **Ahmat Hasaballah Soubiane**, que es a la vez el líder de esta coalición de tres grupos, formada en junio. La coalición de grupos liderada por **Timane Erdimi**, la **UFR**, que incluye ocho grupos armados, rechazó este acuerdo por haber sido tomado por separado e hizo un llamamiento para que se estableciera una mesa de negociación inclusiva.

Cuadro 3.1 Mediaciones suizas en África

A mediados de septiembre, el medio de comunicación suizo *Le Matin* reveló que el **Departamento Federal de Asuntos Extranjeros (DFAE)** suizo llevaba a cabo desde principios de año tareas de mediación en cuatro países africanos, **Chad, Sudán, R. Centroafricana y Camerún**. Este compromiso se extiende por tres años, entre 2009 y 2011. En lo concerniente al Chad y Sudán, parece ser que estas iniciativas no son del agrado del líder libio, **Muamar M. al-Gaddafi**, que considera ambos países como su escenario de operaciones. El presidente **Idriss Déby** fue recientemente invitado por Suiza a realizar una visita en Ginebra. En paralelo, el medio de comunicación destacó que a finales de junio se llevaron a cabo diversas reuniones en **N'Djamena** y en **Trípoli**, en las que el presidente chadiano **Idriss Déby** habría recibido a opositores al régimen libio, mientras el coronel **Gaddafi** habría recibido a los adversarios políticos y armados de **N'Djamena**. Estas informaciones se sumaron a las difíciles relaciones que en la actualidad hay entre Suiza y Libia, relacionadas con la detención del hijo de **Gaddafi** en Suiza.

En la **R. Centroafricana**, a principios de julio el grupo armado **FDPC** liderado por **Abdoulaye Miskine** firmó un acuerdo de paz con el Gobierno en el marco de la cumbre de la UA celebrada en **Sirte (Libia)**. El líder rebelde, exiliado en Libia, todavía no había firmado el acuerdo global de

paz que concluyó en junio de 2008 bajo los auspicios de Gabón. Su portavoz, Christophe Gazam Betty, manifestó su voluntad de trabajar por la paz tras regresar en el avión oficial del presidente centroafricano encabezando una delegación de 20 oficiales militares que participarán en la primera fase de integración del grupo armado en el proceso de paz. A finales de agosto, el líder del grupo armado APRD, Jean Jacques Demafouth —que firmó un acuerdo de paz en junio de 2008 con el Gobierno— y el ministro de Comunicaciones, Cyriaque Gonda, visitaron las zonas de acantonamiento de los miembros de la formación en el norte, reiterando el compromiso de las partes con la paz y la reconciliación. El Gobierno anunció el inicio de un programa de desarme para el APRD, que se desarrollará durante tres años y que afectará a 6.000 combatientes en 14 distritos del país.

En relación a la conflictividad y procesos de acercamiento en el este de la **RD Congo**, durante el trimestre no se logró ningún tipo de avance con el grupo armado de oposición FDLR, cuyas actividades y las de las Fuerzas Armadas congoleñas han provocado el desplazamiento de 400.000 personas en el primer semestre del año. La MONUC anunció además sobre la formación de una coalición entre milicias congoleñas Mai Mai y las rwandesas FDLR para combatir a las Fuerzas Armadas congoleñas. Entre estas milicias Mai Mai destacan la Alliance des Patriotes pour un Congo Libre et Démocratique (APCLS) y los Patriotes Résistants Congolais (PARECO), activas en la región de Lubero (Kivu Norte), donde se produjeron enfrentamientos con las Fuerzas Armadas. Como muestra del gran impacto que tienen los recursos naturales en la perpetuación del conflicto, a finales de julio fuentes locales afirmaron que los beneficios derivados de la explotación del carbón vegetal (makala) en la zona incentivaban la persistencia del conflicto armado, debido a que las milicias, grupos armados y miembros del Ejército controlaban la producción y comercialización de este producto. Como aspecto positivo, es de destacar que a mediados de agosto, **los presidentes de Rwanda y de la RD Congo se reunieron en Goma (RDC) para restaurar sus lazos diplomáticos**, lo que fue definido por Joseph Kabila como un gran paso adelante. Se trató del primer encuentro oficial de los dirigentes de Rwanda y RD Congo en la última década. Los mandatarios acordaron la planificación de actividades económicas conjuntas y la **reactivación de la Comisión Permanente Conjunta RDC-Rwanda**, que no ha sido operativa durante los últimos 21 años. Se espera que ambos se vuelvan a reunir en Kinshasa en octubre o noviembre. Para Paul Kagame, este encuentro simbolizó la amistad, la estabilidad y las buenas relaciones entre RD Congo y Rwanda. No obstante, uno de los puntos de desencuentro entre ambos dirigentes fue la negativa de Rwanda de extraditar al líder de la milicia tutsi CNDP, Laurent Nkunda, bajo la suposición de que podría ser condenado a muerte en RD Congo.

En **Uganda**, finalmente, a principios de julio las Fuerzas Armadas confirmaron la detención de 17 personas vinculadas a un **posible nuevo grupo armado** —que estaría formado por miembros de la diáspora acholi con la ayuda de la población local con el objetivo de reemplazar al grupo armado LRA— y acusaron al presidente del distrito de Gulu, Norbet Mao, de ser cómplice de este nuevo grupo armado, inicialmente llamado Uganda People's Front (UPF), formado en 2007, y que debía promover un movimiento popular interno surgido de la base social contra la dictadura de Museveni, apoyándose en la diáspora ugandesa. Los miembros fundadores consistirían, según las fuentes del Ejército, en antiguos miembros del LRA que estarían en desacuerdo con la participación de Joseph Kony en el proceso de paz de Juba y el posterior asesinato del vicecomandante Vincent Otti. A finales de julio, diversos líderes religiosos, políticos y comunitarios del norte de Uganda, entre ellos el arzobispo de la diócesis de Gulu, John Baptist Odama, cuestionaron las recomendaciones del ex enviado especial del Secretario General de la ONU para el conflicto del norte de Uganda, Joaquim Chissano, que planteaba la necesidad de utilizar métodos militares en paralelo a las iniciativas de paz para forzar al LRA a aceptar unas negociaciones de paz. A mediados de agosto, el representante del LRA durante las negociaciones de paz con el Gobierno en Sudán Meridional, David Matsanga, anunció que abandonaría su puesto con la intención de presentarse como candidato para las elecciones presidenciales de 2011. La credibilidad de Matsanga se había puesto en entredicho después de que anunciara en

repetidas ocasiones que el líder del grupo armado, Joseph Kony, estaba dispuesto a firmar los acuerdos. Días después, el nuevo portavoz para las negociaciones de paz del LRA, Justine Labeja, pidió que algunos puntos de la propuesta de acuerdo que debía formarse en Kampala en abril de 2008 fueran revisados en lo concerniente a las provisiones sobre el futuro de su líder, Joseph Kony, respecto a la petición de arresto fijada por la Corte Penal Internacional, así como sobre la seguridad y el bienestar de los miembros del LRA que abandonaran la lucha armada. Labeja aseguró que modificar estas secciones del acuerdo facilitaría la firma de Kony.

d) Magreb

En relación al futuro del **Sáhara Occidental**, a finales de julio el rey de Marruecos, Mohamed VI, anunció que ponía en marcha un proceso autonómico en el **Sáhara Occidental**. En su discurso del Trono y coincidiendo con el décimo aniversario de su entronización, el monarca anunció la creación de una comisión consultiva que dentro de unos meses le presentará un plan para implementar una regionalización avanzada en el país, que hasta ahora se ha caracterizado por una organización altamente centralizada. Según anunció, el proceso comenzará por las llamadas provincias del sur (Sáhara Occidental), que deberían convertirse en un modelo para el resto de Marruecos. A mediados de agosto, y después de dos días de encuentro informal en un hotel de Dürnstein (Austria), Marruecos y el Frente POLISARIO acordaron retomar las negociaciones sobre el Sáhara Occidental, desbloqueando así unos contactos que se encontraban paralizados desde hacía 18 meses. El promotor de la cita fue el Enviado Especial de la ONU para el Sáhara Occidental, Christopher Ross, quien aseguró que estas conversaciones preliminares se habían producido en un clima de compromiso serio, confianza y respeto mutuo. Quedó pendiente la definición de fechas y el lugar para estas negociaciones, la quinta ronda después de las celebradas en Manhasset (Nueva York). A la apertura y a la sesión de clausura de estas conversaciones asistieron representantes de Mauritania y de Argelia. Según trascendió en informes de prensa, Marruecos y el Frente POLISARIO mantuvieron sus posturas –Rabat insistió en la propuesta de autonomía bajo soberanía de Marruecos, mientras que el Polisario exigió un referéndum de autodeterminación que incluyera la opción de independencia-; no obstante avanzaron en un acuerdo de principio para que las familias saharauis residentes en el Sáhara Occidental o en los campamentos de refugiados de Tinduf puedan viajar por tierra bajo la supervisión de la ONU para visitarse mutuamente. Hasta entonces, para reunirse durante unos días las familias debían apuntarse a una lista para volar en un avión de la ONU, iniciando una espera que podía tardar años. Estos acercamientos se vieron alterados, sin embargo, a mediados de septiembre cuando el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, Antonio Guterres, rebajó a la mitad la cifra de refugiados saharauis en los campamentos de Tinduf, en el suroeste de Argelia, respecto a la cifra proporcionada por el Frente POLISARIO. El movimiento, que defiende la independencia del Sáhara Occidental, aseguró que había 165.000 refugiados en territorio argelino.

América

En Colombia, es de señalar que a principios de septiembre, el presidente Álvaro Uribe recibió el apoyo mayoritario del parlamento en su proyecto de realizar un referéndum sobre su posible reelección a un tercer mandato. El presidente de Venezuela, Hugo Chávez, propuso durante la Cumbre de UNASUR en Bariloche la creación de un grupo regional que se ocupara de gestionar una iniciativa de paz para Colombia. Esta propuesta fue secundada por el presidente ecuatoriano, Rafael Correa. También es de destacar que en el más reciente informe de la Unidad de Justicia y Paz de la Fiscalía, se aseguró que los paramilitares habían confesado haber asesinado a 21.000 personas en los últimos 22 años. Respecto a las negociaciones con las guerrillas, no se produjo ningún acontecimiento durante el trimestre que albergara esperanzas de reabrir nuevos acercamientos. A principios de septiembre, el Comando Central de la guerrilla del ELN, en carta

enviada al presidente ecuatoriano Rafael Correa, que asumía la presidencia de UNASUR, pidió a este organismo de integración regional que acompañara un proceso de solución política del conflicto interno colombiano. Aseguraban en la carta su voluntad de paz y de manejo político y diplomático de los conflictos, además de afirmar que la solución política del conflicto en Colombia pasaba por la solución de los actuales conflictos con Venezuela y Ecuador. En cuanto a las FARC, a principios de julio el presidente Álvaro Uribe modificó su decisión de no permitir que la senadora Piedad Córdoba actuara en la liberación del cabo de Policía Pablo Emilio Moncayo y el soldado Josué Daniel Calvo y la autorizó para que con el acompañamiento del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) y de la Iglesia católica, y con el apoyo logístico de las Fuerzas Armadas hiciera gestiones para la liberación simultánea de todos los prisioneros. Esta declaración en un principio provocó grandes interrogantes, porque dejaba en el limbo la liberación del cabo Moncayo y del soldado Calvo y porque además omitía decir si el Gobierno liberaría a presos de las FARC. Sin embargo, estas declaraciones fueron posteriormente matizadas por el ministro del Interior, encargado con funciones presidenciales por la ausencia del presidente Uribe, en el sentido de establecer que las liberaciones podían darse en varias entregas, aunque durante un periodo de tiempo definido. A mediados de septiembre, el Gobierno reiteró su posición en términos muy similares. Días antes, la guerrilla de las **FARC**, en una carta abierta dirigida a UNASUR y a los países del ALBA, destacó la naturaleza compleja del conflicto colombiano, que no solo era militar sino político, económico y social y argumentaron que eran una fuerza beligerante y pidieron a estos dos organismos de integración ser reconocidos como tal. Además expresaron su disposición a que el conflicto armado se resolviera a través del diálogo y la negociación, para lo cual propusieron que se retomara la agenda que se estaba discutiendo en el Caguán. Estimaron que el canje de prisioneros era el camino para llegar a los diálogos de paz, al tiempo que pidieron a UNASUR y el ALBA incluir en sus agendas de trabajo la solución política del conflicto colombiano, como preocupación permanente de los países latinoamericanos. Las FARC reiteraron que la solución del tema del narcotráfico pasaba por que las naciones, en una gran asamblea discutan y convengan la legalización del consumo de drogas, como en el pasado se hizo con el alcohol y el tabaco. Finalmente expresaron su disposición a designar una delegación de sus miembros, si UNASUR Y ALBA lo estimaban conveniente, para exponer de manera directa sus puntos de vista y propuestas para la superación del conflicto colombiano.

Asia y Pacífico

a) Asia meridional

En relación al conflicto de **Afganistán**, a finales de agosto el general Stanley McChrystal, al mando de las fuerzas internacionales y estadounidenses desplegadas en el país, destacó la necesidad de una nueva estrategia militar en el país, constatando el fracaso de la vigente. McChrystal calificó de grave la situación en Afganistán y señaló que **la prioridad debía ser la protección de la población y no la lucha contra la insurgencia talibán**. También es de destacar que a mediados de septiembre, el presidente Hamid Karzai obtuvo el 54% de los votos, lo que le otorgaría la victoria en las elecciones presidenciales. No obstante, las acusaciones de fraude podrían llevar a un nuevo recuento de los votos emitidos en 2.500 colegios electorales, que representan el 10% de los votos.

En relación a los diferentes procesos abiertos en la **India**, en el estado de **Assam** no se consiguió ningún avance con los grupos armados ULFA y NDFB, sobre los que en agosto se especuló que podrían estar reagrupándose e intentar entrar en Bhután para establecer nuevas bases, según señaló el gobierno de Assam durante la séptima reunión de coordinación transfronteriza con Bhután. Fuentes de Assam destacaron que desde la ofensiva del 2003, el ULFA y los grupos bodos habían sufrido diversas derrotas militares y habían tenido que buscar refugio en Bangladesh y en Myanmar. En cambio, a mediados de septiembre el **grupo armado de oposición**

DHD-J, también conocido como **Black Widow**, inició un proceso de rendición y entrega de las armas tras el ultimátum lanzado por el Gobierno para que se entregaran antes del 15 de septiembre bajo amenaza de una operación militar a gran escala. Los 350 integrantes del grupo armado serán trasladados a centros de acantonamiento. En los nueve primeros meses del año, unas cien personas murieron como consecuencia de la violencia llevada a cabo por este grupo armado que se escindió del DHD en 2003. Las negociaciones se iniciaron en agosto, después de que el Gobierno rechazara una propuesta de alto al fuego del grupo armado y le exigiera la entrega de las armas.

A mediados de agosto, el ministro principal de **Nagalandia**, Neiphiu Rio, apeló a todos los grupos del estado a trabajar por encima de las diferencias para lograr una paz permanente en el territorio. Rio manifestó que su gobierno estaba comprometido con el desempeño de un rol de facilitador activo para el proceso de paz entre el Ejecutivo central y los grupos armados. El Gobierno central instó al grupo **NSCN-IM** a estudiar en detalle la Constitución india y sugerir posibles enmiendas que pudieran contribuir a resolver el conflicto naga, según fuentes de The Stateman. El grupo habría aceptado esta propuesta. Días después, el Grupo de Supervisión del Alto el Fuego y la Junta de Supervisión del Alto el Fuego del grupo armado de oposición **NSCN (K)** revisaron de manera conjunta la implementación del acuerdo de alto el fuego alcanzado entre el Gobierno y el grupo armado. El Gobierno señaló que en los últimos meses se había reducido la violencia como consecuencia del menor número de enfrentamientos entre facciones, pero expresó su preocupación por el incremento en los casos de extorsión. Además, se pidió a los grupos armados que se trasladaran a los centros de acantonamiento designados para ello. **El NSCN-IM afirmó que no aceptaba que la Constitución India fuera la base para una solución al problema naga, tal y como había declarado el Gobierno pocos días antes, señalando que se había acordado un entendimiento acerca de la autonomía en el marco de la Carta Magna.** El grupo armado negó que se hubiera producido cualquier discusión bilateral sobre una fórmula de autonomía como había señalado el Gobierno. El NSCN-IM negó cualquier vinculación con la guerrilla islamista. A mediados de septiembre, el **NSCN-IM señaló que el paquete de paz ofrecido por el Gobierno indio a las diferentes organizaciones insurgentes nagas contradecía los acuerdos bilaterales alcanzados, ya que el NSCN-IM era la única organización insurgente con un mandato para negociar con el Gobierno.** Esta medida contradecía lo acordado en 1995 en París por el Gobierno indio y el grupo armado, y en su opinión sólo pretendía crear divisiones entre los nagas. En 1995 se acordó que las negociaciones de paz bilaterales serían al nivel de primer ministro, en emplazamientos situados fuera del territorio indio y sin condiciones por ninguna de las partes.

Respecto a las relaciones entre **India y Pakistán** por el territorio de Cachemira, a mediados de julio India expresó reiteradamente que la reanudación del diálogo compuesto estaba condicionada a los avances que Pakistán hiciera en la detención y procesamiento de los responsables de los atentados de Mumbai. Por otra parte, ambos países decidieron reanudar el comercio bilateral, también suspendido desde los atentados. A primeros de agosto, sin embargo, fuentes gubernamentales pakistaníes anunciaron que el **lanzamiento de un submarino de propulsión nuclear "Arihant" durante los últimos días por parte de la India, valorado en 416 millones de Euros, podía suponer una amenaza para la paz y la estabilidad regional, así como para los avances realizados en el proceso de paz entre ambos países, dos semanas después de que ambos acordaran reanudar las conversaciones de paz.** India tiene previsto construir dos submarinos más, con capacidad para lanzar misiles nucleares, además de los convencionales que ya ha adquirido de varios países, con lo que su gasto militar se ha disparado hasta los 28.400 millones de dólares.

En la región de **Terai (Nepal)**, a principios de julio el recién nombrado ministro para la **Paz y la Reconstrucción, Rakam Chemjong, negó que se fueran a mantener conversaciones de paz con todas las organizaciones armadas madhesis, señalando que la mayoría no eran grupos políticos y que estaban implicadas en actividades criminales.** Chemjong afirmó que aquellas organizaciones

que hubieran cometido extorsión, secuestro y asesinato no eran políticas. A finales del mismo mes, y coincidiendo con la decisión gubernamental de poner en marcha una nueva estrategia de seguridad en el país, **cuatro grupos armados que operaban en la región de Terai anunciaron la creación de una coalición de fuerzas**. Los líderes de Madhesi Mukti Tigers, Madhesi Virus Killers, Terai Samyukta Janakranti Party Nepal y la facción Rajan Mukti del Janatantrik Terai Mukti Morcha realizaron una conferencia de prensa conjunta donde manifestaron su disposición para trabajar de forma coordinada. El Gobierno ya había realizado previamente una primera ronda de conversaciones con estos grupos. Los grupos acusaron al Gobierno de no implementar los acuerdos alcanzados en la primera ronda de negociación, de no actuar de una forma seria con relación a las conversaciones de paz y exigieron la convocatoria de una segunda ronda con los grupos de Terai. La nueva estrategia de seguridad del Gobierno prevé el despliegue militar en diversas zonas del país, en especial en la región de Terai, donde se incrementaron los actos criminales, robos, ejecuciones y secuestros en los últimos meses. El plan tendrá un coste adicional de 3,75 billones de rupias (32'5 millones de Euros), y también pretende crear 10.000 nuevos puestos de policía y de servicios de inteligencia para frenar la criminalidad.

Respecto a los conflictos que afectan a **Pakistán**, en la región de **Baluchistán** es de señalar que a mediados de septiembre el Gobierno anunció que retiraría los cargos contra los líderes políticos baluchis y que aprobaría una amnistía general para los presos políticos, después de que el presidente, Asif Ali Zardari, y el primer ministro, Yousuf Raza Gilani, aceptaran las recomendaciones hechas por el Comité sobre Baluchistán del partido PPP. La amnistía incluiría a los líderes de la tribu Bugti. El presidente Zardari señaló que se debía crear un entorno que permita el retorno de la población desplazada y exiliada y que se pondrían en marcha medidas para hacer frente a los agravios experimentados por la población durante décadas. En cuanto a la **Provincia Fronteriza del Noroeste**, en donde se han roto todo tipo de negociaciones con los grupos insurgentes, a principios de julio el ministro de Información afirmó que las operaciones militares se habían completado en Swat y Bunner, y que las condiciones de seguridad actuales en ambos distritos permitían el retorno de la población desplazada a sus lugares de origen. A mediados de agosto, el principal portavoz del grupo armado TTP, Maul Umar, capturado por las fuerzas de seguridad, confirmó la muerte del líder del TTP, Baitullah Mehsud, a causa de un ataque con misiles de EEUU a principios del mes.

En **Sri Lanka**, donde las fuerzas militares del LTTE quedaron completamente derrotadas en meses anteriores, a mediados de agosto el nuevo líder del LTTE, Kumaran Pathmanathan, fue detenido en Bangkok y enviado a Sri Lanka, según fuentes militares. Miembros remanentes del LTTE nombraron a Pathmanathan nuevo líder en julio, después de que Velupillai Prabhakaran resultara muerto en mayo, durante la ofensiva militar que puso fin al grupo armado. El Gobierno de Sri Lanka se comprometió a no permitir que resurja el movimiento armado tamil. A mediados de septiembre, sin embargo, activistas políticos exiliados del LTTE anunciaron que formarían un Gobierno en el exilio, después de que el líder del grupo, Selvarasa Pathmanathan, fuera detenido recientemente. El nuevo Gobierno tendrá su sede en varios de los países que acogen a la diáspora tamil en el exilio. El LTTE anunció que se celebrarán elecciones el próximo mes de abril.

b) Asia Oriental

En relación al contencioso de **China** con el **Tíbet**, a mediados de agosto, el Dalai Lama afirmó que permanecía a la espera de señales de Beijing. Entre 2002 y 2008 se llevaron a cabo nueve rondas de negociaciones entre funcionarios chinos y representantes del Dalai Lama. A mediados de septiembre, una delegación del Gobierno de EEUU se reunió en Dharamsala (India) con el Dalai Lama y con el Gobierno tibetano en exilio para intercambiar impresiones sobre la situación presente y futura del Tíbet. Según varias fuentes, el Dalai Lama habría dejado clara su intención de conseguir una mayor autonomía (y no la independencia) para el Tíbet y habría expresado su deseo de entrevistarse con el presidente estadounidense, Barack Obama, durante su viaje a EEUU

el próximo mes de octubre. También en el ámbito de la diplomacia internacional, el ministro de Exteriores del Gobierno británico anunció una inminente visita al Tíbet para conocer de primera mano la situación de la región. Por otra parte, el Gobierno chino expresó su malestar con el Gobierno checo por haber auspiciado un acto en el que participaron el Dalai Lama y la líder uigur en el exilio, Rebiya Kadeer. En este sentido, el Dalai Lama alabó la lucha no violenta para una mayor autonomía de Xinjiang liderada por Rebiya Kadeer.

c) Sudeste Asiático

Respecto a las diferentes negociaciones que se siguen en **Filipinas**, lo más destacable del trimestre fue la intensidad actividad con el MILF y el inicio de una aproximación con el NPA-NDF. En cuanto al **MILF**, ya a principios de julio, el consejero presidencial para el proceso de paz, Avelino Razon, declaró que el **panel gubernamental estaba listo para reanudar las conversaciones de paz y declaró su deseo de que éstas se reiniciaran en breve**. Además, Razon declaró que la cúpula del MILF estaba manteniendo una actitud constructiva para reanudar las negociaciones, interrumpidas formalmente tras el intento fallido de firmar un acuerdo sobre los territorios ancestrales del pueblo moro en agosto de 2008. Poco después, la presidenta Gloria Macapagal Arroyo, ordenó la suspensión de la ofensiva militar contra el MILF en Mindanao, en un nuevo intento de reabrir las negociaciones de paz. El grupo respondió recíprocamente a la orden de Arroyo frenando sus ataques contra posiciones militares en el sur. Así, el Gobierno filipino declaró una Suspensión de Operaciones Militares Ofensivas (SOMO) el 23 de julio y tres días más tarde el MILF anunció la Suspensión de Actividades Militares (SOMA). El negociador del MILF, Mohagher Iqbal, pidió que el diálogo contara con la participación de organismos internacionales que garantizaran el cumplimiento de los acuerdos. Naciones Unidas anunció además que el grupo se había comprometido a formar parte del plan de acción para erradicar el reclutamiento de menores dentro de sus fuerzas.

A mediados de septiembre, el **Gobierno y el MILF firmaron en Kuala Lumpur el acuerdo marco sobre la formación de un grupo internacional de apoyo al proceso de negociación**, que estará compuesto por Gobiernos, principalmente de la Organización de la Conferencia Islámica y la UE, así como por ONG internacionales o personas eminentes. Las principales funciones de dicho grupo serán observar las negociaciones, realizar visitas, intercambiar impresiones o asesorar a las partes, buscar a personas u organizaciones concededoras de aspectos concretos del proceso negociador o auxiliar a las partes a abordar aspectos sustantivos de la agenda negociadora. El Gobierno y el MILF se mostraron partidarios de que el Gobierno de Malasia siguiera ejerciendo tareas de facilitación, pocos días después de que varios políticos, así como el líder y fundador del MRLF, Nur Misuari, cuestionaran la idoneidad de Malasia como facilitador del proceso de paz por el contencioso que desde hace décadas enfrenta a Malasia y Filipinas por la región de Sabah (actualmente bajo soberanía malasia). Sin embargo, ambas partes valoraron positivamente el rol de Malasia en los últimos años y declararon que el contencioso por Sabah no guardaba ninguna relación con el conflicto armado en Mindanao. Ambas partes hicieron un llamamiento para respetar escrupulosamente el acuerdo de cese de hostilidades. La cúpula del MILF se reunió en uno de sus principales campamentos, en la provincia de Sultan Kudarat, con una delegación del Gobierno de Australia para abordar varias cuestiones, como el estatus y el futuro del proceso de paz, la situación de las personas desplazadas internas, la conformación de un grupo internacional de contacto que acompañe las conversaciones de paz o las operaciones policiales y militares contra varios comandantes del MILF por su presunta participación en ataques contra población civil. En este sentido, un destacado líder del MILF, Smawtin Basilan, fue detenido en Mindanao por los motivos mencionados.

En cuanto al **NPA**, y a pesar de los combates que mantiene con las Fuerzas Armadas filipinas, a principios de julio, el **Gobierno y el NDF (brazo político del NPA) anunciaron su intención de reanudar negociaciones oficiales de paz durante el mes de agosto en Oslo (Noruega)**. Tal anuncio

se produjo después de que en un encuentro informal entre ambas partes, facilitado por Noruega, el NDF se comprometiera a no exigir su retirada de las listas de organizaciones terroristas de la UE y EEUU como precondition al diálogo. Por su parte, el Gobierno se habría comprometido a no vincular las conversaciones de paz con la firma de un acuerdo de cese de hostilidades y a retirar la suspensión del Acuerdo Conjunto sobre Seguridad y Garantías de Inmunidad (JASIG, por sus siglas en inglés), lo que ofrecería garantías de inmunidad a 97 negociadores del NDF, el Partido Comunista de Filipinas y el NPA. El JASIG fue suspendido en septiembre de 2005, poco después de que el NDF se retirara de la mesa de negociación. Las conversaciones formales de paz, sin embargo, estaban interrumpidas desde 2004. Durante el anuncio de la reanudación de las conversaciones, el Gobierno declaró que el panel negociador del Gobierno estaba en permanente contacto con Jose María Sison, líder y fundador del movimiento comunista, y Luis Jalandoni, jefe del panel negociador del NDF. Pocos días antes de dicho anuncio, el Ejército había afirmado que estaba en disposición de derrotar al NPA de cara al 2010, pues el grupo habría sufrido cuantiosas bajas en las últimas semanas y el número total de sus efectivos habría disminuido hasta los 4.800. A pesar de ello, el Gobierno reconoció que el NPA seguía significando un importante reto para la seguridad y el desarrollo del país. A mediados de julio, **el jefe del panel negociador del NDF, Luis Jalandoni, llegó a Manila para preparar la reanudación de las conversaciones de paz con el Gobierno.** La reanudación del diálogo se acordó después de que el Gobierno ofreciera garantías de seguridad e inmunidad al equipo negociador del NDF, renunciara a la firma de un acuerdo de cese de hostilidades de larga duración y se comprometiera a solicitar al Departamento de Justicia la liberación de tres negociadores del NDF. A finales de julio, el NDF acordó incluir el desarme del NPA en la agenda de las negociaciones de paz que se retomarían en Noruega. Las conversaciones sin embargo se pospusieron temporalmente por el desacuerdo entre las partes acerca de la liberación de 14 miembros de NPA. Tras la insistencia del NPA, finalmente el Gobierno los liberó. Por otra parte, el Gobierno criticó que el NPA impusiera condiciones a la reanudación del diálogo, así como varios ataques presuntamente perpetrados por el NPA en algunas regiones del país.

A mediados de septiembre, sin embargo, el NDF ordenó al grupo armado de oposición NPA **incrementar sus ofensivas contra las tropas estadounidenses desplegadas en Mindanao.** Dicho anuncio se produjo pocos días después de que los Gobiernos de Filipinas y EEUU anunciaran su intención de fortalecer su cooperación en materia de contrainsurgencia, especialmente contra el grupo armado de oposición Abu Sayyaf. **El Gobierno anunció su predisposición a continuar con las conversaciones exploratorias de paz con el NDF, pero a la vez declaró que abandonaría el esfuerzo de lograr un acuerdo de paz con el NPA si el NDF seguía sabotando el proceso de paz.** Tales declaraciones se produjeron después de que se interrumpieran los contactos entre ambas partes por la demanda del NDF de que fueran liberados 10 de sus líderes encarcelados. El Gobierno liberó solamente a dos de ellos, acusando al NDF de querer obtener en la mesa de negociación lo que no podía conseguir en los tribunales. Además, **Manila acusó al NDF de no querer tratar cuestiones de desarme o cese de las hostilidades y de ser prisionero de las opiniones y estrategias de Benito y Wilma Tiamzon, verdaderos líderes del movimiento comunista según el Gobierno,** lo que de ser cierto significaría una importante y decisiva escisión en el grupo. Por su parte, el NDF acusó al Gobierno del fracaso de las negociaciones y presentó tres demandas para la reanudación de las mismas. Primero, una reunión entre ambas partes en Oslo a mediados de septiembre para acordar el pleno cumplimiento del Acuerdo Conjunto sobre Garantías de Inmunidad y Seguridad para el panel negociador del NDF, que presuntamente también aplicaría a algunos de los miembros del NDF actualmente en prisión. Segundo, un acuerdo sobre las fechas y la agenda de la próxima reunión en Oslo, en el mes de noviembre. Y tercero, la reafirmación de los acuerdos bilaterales alcanzados hasta el momento y la priorización de las discusiones sobre las reformas económicas y sociales, así como la implementación del Acuerdo sobre el Respeto de los Derechos Humanos y el Derechos Internacional Humanitario.

Finalmente, y en relación al grupo armado **MNLF**, a finales de agosto entre siete y 10 miembros del grupo, entre ellos el líder Abdullah Abdurajak, murieron en enfrentamientos con las Fuerzas Armadas en la isla de Balabac, en Palawan. Según el Gobierno, decenas de miembros del MNLF fuertemente armados tomaron varias localidades, extorsionando a la población civil y provocando la huida de unas 400 familias. Sin embargo, el fundador del MNLF, Nur Misuari, acusó a las Fuerzas Armadas de haber cometido una masacre. Manila declaró que este incidente no alteraría el proceso de negociación con el MNLF para revisar e implementar plenamente el acuerdo de paz de 1996.

En cuanto al conflicto de **Indonesia** por la región de **Papúa Occidental**, a mediados de septiembre un grupo de líderes políticos y sociales se reunieron con el vicepresidente en funciones, Yusuf Kalla, para pedir que el Gobierno central dialogara directamente con la sociedad papuana, incluido el grupo armado de oposición **OPM**, para solucionar los problemas de desarrollo y violencia que afectan a la región. En las últimas semanas se habían vuelto a registrar episodios de violencia en la región cercana a la empresa minera estadounidense Freeport, la mayor del mundo en su sector. El grupo de personalidades papuanas consideró que los gobiernos provinciales en Papúa Occidental carecían de las competencias y la legitimidad necesarias para solventar el conflicto en la región, por lo que solicitaron a Kalla que utilizara su experiencia en la resolución de las disputas de Aceh, Molucas y Sulawesi para ayudar a superar el conflicto de Papúa. Sin embargo, los mencionados líderes también expresaron su preocupación por el hecho de que la salida de Kalla del Gobierno implicara el cierre de la oficina que ha mediado en los mencionados casos.

En cuanto a la situación en **Myanmar**, a principios de julio la junta militar impidió que el Secretario General de la ONU se reuniera con la líder opositora Aung San Suu Kyi durante su visita al país. No obstante, representantes estadounidenses de la delegación de la secretaria de **Estado estadounidense, Hillary Clinton**, se reunieron con representantes de la **Junta Militar** en Phuket (Tailandia), durante la celebración del foro asiático. EEUU solicitó a Myanmar la liberación de unos 2.100 presos políticos, incluida la líder opositora Aung San Suu Kyi, y ofreció a Myanmar inversiones económicas en el país a cambio de la liberación de la líder opositora. En otro orden de cosas, a principios de septiembre varias fuentes advirtieron sobre el **riesgo de que se reanudara un conflicto armado de alta intensidad en el este del país después de que se registraran enfrentamientos en el norte del estado Shan entre las Fuerzas Armadas y varios grupos armados de oposición**, principalmente el Myanmar National Democratic Alliance Army (MNDAA), que representa a la minoría kokang, y el United Wa State Army (UWSA), que representa a la minoría wa. Varias fuentes señalaron que el motivo real del conflicto fue la negativa del MNDAA y otros grupos armados a incorporarse a la guardia fronteriza, un cuerpo autorizado bajo la nueva Constitución y que estaría bajo las órdenes de las Fuerzas Armadas. En septiembre, el UWSA podría haber establecido una alianza con el grupo armado de oposición shan SSA-S en el sur del estado Shan para combatir conjuntamente al Gobierno. El Gobierno habría bloqueado las rutas que unen las bases del UWSA en el norte y el sur del estado Shan. Pocos días antes, el grupo armada **UWSA** había señalado que su intención no era la que se iniciaran enfrentamientos en el estado, sino la de llevar a cabo un proceso de negociación para que el estado Wa se convierta en una zona con autogobierno dentro de una república federal birmana.

En el **sur de Tailandia**, finalmente, y tras serios enfrentamientos en los últimos meses, una visita de representantes de Naciones Unidas y de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI) para conocer de primera mano la situación del sur del país provocó que el Gobierno negara cualquier intervención de ambas organizaciones en la resolución del conflicto, tal y como habían apuntado algunos medios locales.

Europa

a) Sudeste de Europa

En Chipre, a mediados de agosto el presidente greco-chipriota, Demetris Christofias, y el líder turco-chipriota, Mehmet Ali Talat, concluyeron la primera fase de las negociaciones directas para la resolución del conflicto de la isla. Esta primera fase incluyó 40 encuentros, valorados de manera positiva por las dos partes así como por Naciones Unidas, facilitadora del proceso. Las conversaciones directas, que comenzaron el 3 de septiembre de 2008, incluyeron discusiones sobre seis capítulos: gobernabilidad y reparto de poder, cuestiones vinculadas a la UE, seguridad y garantías, territorio, propiedad y asuntos económicos, y redactado de los asuntos acordados y en disputa. La segunda fase se inició en septiembre con asuntos de gobernabilidad, y pasarán después a abordar temas como la propiedad. En general, en esa segunda fase se retomarán aspectos sobre los que ha habido desacuerdo. El líder turco-chipriota señaló que la cuestión de la propiedad sería el tema más difícil y duro de la segunda fase negociadora. Por otra parte, Talat reiteró que no aceptarían una estructura final que no incluyera a Turquía como garante. Según Christofias, la esencia del problema de Chipre es el reparto de poder y la gobernabilidad. Planteó también que si la parte turco-chipriota quería alcanzar una solución en diciembre, Turquía debería modificar su posición y poner fin a su presencia en el norte de la isla y acabar con su política de promoción de asentamientos. Por otra parte mostró su compromiso con una solución bizonal y bicomunal para la isla. A principios de septiembre, la parte greco-chipriota en las negociaciones de paz decidió posponer el inicio de la segunda ronda de conversaciones directas entre los líderes de ambas comunidades. Durante el anuncio de la decisión, el comisionado presidencial George Iacovou hizo referencia a los problemas que afrontaron un grupo de unos 500 peregrinos greco-chipriotas de querían cruzar al tercio turco-chipriota de la isla y que, al ver denegada la entrada a varias personas, decidieron no entrar en señal de protesta. A mediados de septiembre, el presidente greco-chipriota, Dimitris Christofias, y el líder turco-chipriota, Mehmet Ali Talat, iniciaron no obstante la segunda fase de las conversaciones directas para la resolución del conflicto de la isla, con una nueva reunión bajo mediación de la ONU. Según el asesor especial sobre Chipre del Secretario General de la ONU, Alexander Downer, las partes discutieron cuestiones relativas a la elección del presidente y vicepresidente de la futura república unificada. Para ello, las dos delegaciones plantearon nuevas propuestas para sortear las diferencias. Para finales de octubre se esperaba que hubiera un acuerdo sobre reparto de poder. Previamente a la reunión, Christofias había manifestado durante un acto académico en un viaje oficial a Italia que para facilitar el camino hacia una solución al conflicto se requerirían tres condiciones: un cambio de posición de Turquía que permita al régimen turco-chipriota negociar sobre las bases ya acordadas; la presentación de propuestas y posiciones por parte de la delegación turco-chipriota que sirvan para una solución basada en un Estado federal y no en una confederación; y presión de la comunidad internacional sobre Turquía. Por otra parte, Christofias también afirmó que a pesar de que el proceso de paz está bajo el paraguas de la ONU, también la UE tenía un papel importante que desempeñar. Tras su encuentro, Christofias y Talat asistieron juntos a una recepción para artistas greco-chipriotas y turco-chipriotas cuyas obras decoran la sede de la ONU en Nicosia, incluyendo la sala en la que los dos líderes se reunían. La organización internacional The Elders, que agrupa a ex mandatarios y otras personalidades internacionales, dieron apoyo al proceso de resolución del conflicto mediante una gira regional tras mantener reuniones por separado con los líderes de las dos comunidades de la isla. La entidad, que incluye a miembros como Desmond Tutu o Jimmy Carter, afirmó que los líderes greco-chipriota y turco-chipriota tenían la determinación y valentía de reunificar la isla.

Cuadro 3.2 "The Elders"

The Elders es un grupo independiente de reconocidos líderes mundiales que trabajan junto a Nelson Mandela, de forma individual, y que ofrecen su influencia colectiva y su experiencia para apoyar procesos de paz, ayudar a causas humanitarias y promover aspectos esenciales para la humanidad. La iniciativa surgió en 2007 tras una conversación entre el empresario Richard Branson y el músico Peter Gabriel. El grupo, formado actualmente por Martti Ahtisaari, Kofi Annan, Ela Braht, Lakhdar Brahimi, Gro Brundtland, Fernando H. Cardoso, Jimmy Carter, Graça Machel, Mary Robinson y Desmond Tutu, así como Aung San Suu Kyi y Nelson Mandela como miembros honorarios, ha realizado tareas de facilitación en Israel-Palestina, Chipre, Zimbabwe, Myanmar, Sudán, sobre la igualdad de las mujeres y otros derechos humanos. El equipo de trabajo está coordinado por Mabel van Oranje. Recientemente el grupo decidió intensificar el ritmo de sus reuniones.

Sobre **Kosovo**, lo único destacable durante el trimestre fue que a mediados de septiembre la **misión de la UE EULEX y la Policía de Serbia (MUP) firmaron un protocolo de cooperación**. A pesar del rechazo inicial, el Gobierno kosovar aceptó finalmente la firma de este pacto, afirmando ante su opinión pública que no suponía una amenaza para la soberanía o la integridad territorial de Kosovo. Pese a ello, diversos sectores kosovares mantuvieron su oposición al acuerdo, que incluirá el intercambio de información sobre crimen organizado y mayor control de la frontera administrativa entre Kosovo y Serbia.

En cuanto al conflicto de **Moldova** por la región de **Transdniestria**, a primeros de julio el líder del Transdniestria, Igor Smirnov, rechazó la posibilidad de reanudar el proceso negociador sin condiciones preliminares. Según el Gobierno, esa había sido la propuesta planteada por el jefe de la misión de la OSCE en Moldova, Philip Remler, a Smirnov, en el marco de una reunión mantenida por ambos. Asimismo, Smirnov señaló que había indicios de que Moldova estaba endureciendo los requisitos a compañías externas para realizar operaciones económicas en Transdniestria. A mediados de julio, el presidente de Moldova, Vladimir Voronin, se pronunció a favor de reiniciar las conversaciones para llegar a un acuerdo con la región de Transdniestria y aseguró que era una de las prioridades clave del actual Gobierno. Según la agencia de noticias moldova Infotag, Voronin se mostró partidario de garantizar un estatus especial a la región, en línea con los principios de integridad territorial, independencia y soberanía de Moldova, y agregó que Chisinau deseaba la total desmilitarización y la absoluta neutralidad del país. A finales del mes, y en medio de una gran división política y tras los reclamos de la oposición, se celebraron nuevas elecciones parlamentarias en Moldova. Los comunistas, en el poder desde 2001, retrocedieron en estos comicios y no lograron una mayoría absoluta, aunque sí una mayoría relativa al obtener 45% de los sufragios. A mediados de agosto, la nueva coalición gubernamental, la Alianza para la Integración Europea (integrada por cuatro partidos), anunció sus principales objetivos de gobierno, que incluían la reintegración territorial y la regulación del conflicto de Transdniestria, así como la descentralización de la autoridad y la provisión de autonomía local real, la integración europea y la restauración del Estado legal. En relación al conflicto, el nuevo Gobierno se planteó trabajar para reanudar las negociaciones sobre el conflicto y buscar mecanismos productivos para regularlo. A finales de agosto, Moldova y la región de Transdniestria manifestaron tener previsto realizar consultas en el forma de 5+1, es decir, ambas partes, Rusia, Ucrania y la OSCE como mediadores internacionales, y uno de los dos observadores del formato 5+2 (la UE o EEUU). Así lo acordaron el ministro moldavo para la Reintegración, Vasile Sova, y el enviado especial del presidente ucraniano para la resolución del conflicto, Viktor Kryzhanivskyy. En el encuentro, las partes discutirán sobre medidas de confianza y la posible reanudación de las negociaciones formales en el formato 5+2. A mediados de septiembre, el líder de Exteriores de Transdniestria, Vladimir Yastrebchak, señaló que la situación política interna de Moldova provocaría retrasos en el proceso de resolución del conflicto. Según Yastrebchak, los problemas políticos en Moldova podrían suponer el retraso de la visita de los mediadores y observadores internacionales a Moldova y a la región independiente

de facto, aunque no descartó que se reunieran en territorio externo, sin la participación de las partes enfrentadas. Las declaraciones se produjeron días después del **anuncio de dimisión del presidente moldavo, Vladimir Voronin, tras ocho años en el poder. Su salida se produjo en un contexto de incertidumbre política**, tras el cambio de signo del Gobierno por el acuerdo de alianza entre fuerzas opositoras ganadoras de las recientes elecciones legislativas. Una de las primeras medidas del nuevo Gobierno fue el **desmantelamiento del Ministerio de Reintegración.**

Uno de los temas más importantes del trimestre ha sido los avances registrados en **Turquía** en relación al conflicto con la población kurda, y específicamente con el **PKK**. A mediados de julio, **el Partido de los Trabajadores del Kurdistán (PKK) decidió prolongar, por tercera vez, la declaración de cese el fuego unilateral**, en lo que calificaron como una acción para favorecer el arreglo pacífico del conflicto con el Gobierno de Turquía. En declaraciones a una agencia de noticias pro kurda, un dirigente del PKK explicó que la decisión suponía un cese de actividades militares -salvo acciones defensivas-, hasta el 1 de septiembre, a la espera del anuncio de una hoja de ruta por parte del líder de la agrupación, **Abdulá Öcalán**. A principios de agosto, en un encuentro político sin precedentes, **el primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan se reunió durante más de una hora con Ahmed Ahmed Türk, líder del Partido de la Sociedad Democrática (DPT), agrupación nacionalista kurda**, con el propósito de avanzar en la solución del conflicto kurdo. El gesto fue interpretado por medios de prensa como una apuesta de Erdogan por abrir el diálogo con los kurdos de Turquía. Türk expresó que se trataba de un día importante en el que habían podido expresar sus propuestas a Erdogan y a partir de la cual cada parte tenía tareas que asumir. A mediados de agosto, el primer ministro turco realizó un llamamiento a todos los partidos políticos a colaborar con el proceso iniciado por el Gobierno para la búsqueda de una solución al conflicto kurdo. El discurso fue calificado de histórico por algunos medios locales progubernamentales. Por su parte, también el presidente turco, **Abdullah Gul**, llamó a comienzos de agosto a una nueva era y un nuevo entendimiento para la solución de la cuestión kurda, a la que calificó como el problema más importante de Turquía. Por otra parte, Erdogan, afirmó que su Gobierno pondría en marcha antes de finales de año proyectos de reformas a favor de la población kurda. El proyecto lo coordina el ministro de Interior, **Beşir Atalay**, e incluirá la celebración de reuniones y consultas con intelectuales, representantes de la sociedad civil y políticos. El líder máximo del PKK, **Abdullah Öcalan**, afirmó de manera previa a la hoja de ruta anunciada (prevista para el 15 de agosto y finalmente retrasada), que se había iniciado un nuevo periodo, nuevo y diferente, tan importante como la fundación de la república turca, y que supondrá completar lo que se inició en los años veinte. Según Öcalan, todos tendrán que tomar sus propias decisiones. Señaló que la población no puede hacerle a él responsable de todo, por lo que no habrá una solución para ser ordenada. Los jóvenes, las mujeres y, toda la población, tomarán sus propias decisiones, según Öcalan, que reiteró que se hará funcionar este proceso entre todos. El líder del PKK afirmó que no quería un Estado federal, opción que no aceptaría aún si le fuera ofrecida. Planteó al respecto que su posición era cercana al modelo europeo, pero más desarrollada. En este sentido, planteó que el Estado estaría involucrado en la resolución de la cuestión kurda, pero que sería un Estado que respetara las libertades. **Su modelo de solución pasaría por la coexistencia del Estado y una nación kurda democrática, de manera que los kurdos reconocerían la existencia del Estado y lo aceptarían, mientras el Estado a su vez aceptaría el derecho de los kurdos a ser una nación democrática.** Según Öcalan, así podrían encontrarse las dos posiciones. Todo lo demás vendría después, afirmó, incluyendo la posibilidad de que, si el Estado quisiera, hubiera banderas o se enseñara turco en todo el territorio. No obstante, para ello reiteró que debía permitirse a los kurdos existir como nación democrática. Según Öcalan, si los kurdos pueden organizar su propia educación, deportes, organizaciones religiosas, municipios y parlamento, lo harán. Sugirió que podrían incluso organizar su propia defensa.

Mientras, el Gobierno continuó elaborando su paquete de reformas para favorecer la resolución de la cuestión kurda. **El Ejecutivo ha estado refiriéndose a esta iniciativa como un "paquete de democratización", que no sólo afectará a la población kurda.** Según fuentes del diario turco

Today's Zaman, el Gobierno tenía como líneas rojas todo cambio al sistema unitario de Gobierno en Turquía, así como una amnistía que incluyera a Abdullah Öcalan, aspectos que no aceptaría. Se trataría de un paquete de reformas y medidas graduales, a corto, medio y largo plazo. Entre las medidas a largo plazo se incluirían enmiendas constitucionales y una nueva definición de ciudadanía en la Carta Magna. Además, el equipo técnico involucrado en el desarrollo de la medida estaría estudiando procesos seguidos por otros países con problemas similares. Entre los casos estudiados estarían los conflictos vasco y el del Ulster. La ronda de contactos mantenida por el ministro de Interior incluye a figuras destacadas de la sociedad civil, así como representantes políticos, incluido el partido pro-kurdo DTP. Otra medida que se estudia es la reinstauración de los nombres en kurdo de las localidades del sudeste, cuyos topónimos fueron cambiados forzosamente al turco, así como el retorno de los refugiados kurdos del campo de Mahmur (norte de Iraq) y de miles de kurdos que residen en Europa que perdieron su ciudadanía de Turquía acusados de implicación con el PKK. En medio de este ambiente de acercamiento y apertura, familiares de soldados turcos y de miembros del PKK muertos en combate se reunieron en Diyarbakir para realizar un llamamiento a la paz y la reconciliación. En el encuentro, inédito desde el inicio de la guerra, madres de insurgentes kurdos se abrazaron con sus homólogas turcas y les ofrecieron pañuelos blancos como símbolo de paz.

Cuadro 3.3 Decálogo del Gobierno con los kurdos, según la prensa del país

- 1 - Compromiso con la estructura unitaria de Turquía.
- 2 - Permiso a las campañas políticas en kurdo.
- 3 - Ampliación de las posibilidades de aprender kurdo, aunque todavía no hay acuerdo sobre la posibilidad de permitir el estudio del kurdo en la educación pública.
- 4 - Levantamiento del kurdo en las cárceles.
- 5 - Restauración de los nombres kurdos de las localidades forzadas a adoptar nombres turcos.
- 6 - Establecimiento de institutos de cultura kurda y de departamentos de lengua y literatura kurda en algunas universidades.
- 7 - Adopción de cambios en la Ley Anti-terrorista, para poner fin a las condenas similares a las impuestas a adultos a menores que participan en manifestaciones pro-kurdas y/o que lanzan piedras contra la Policía.
- 8 - Relanzar y hacer efectiva la ley de amnistía parcial conocida como "ley de arrepentimiento activo".
- 9 - Ampliación del ámbito de la libertad de expresión en paralelo a la prohibición de crímenes de odio.
- 10 - Reinstauración de la ciudadanía turca a ciudadanos kurdos residentes en Turquía que no hayan participado en ataques terroristas. Según Today's Zaman, hay expectativas sobre la posibilidad de que líderes del grupo armado sean enviados a terceros países, mientras sus miembros podrían volver a sus hogares tras una amnistía.

A mediados de septiembre, sin embargo, y en contradicción con los planes gubernamentales anteriormente citados, el Ejército de Turquía afirmó que continuaría sus operaciones militares contra el PKK hasta eliminarlo. El Estado Mayor respondió así a un llamamiento del partido pro-kurdo DTP pidiendo el fin de las ofensivas militares por considerar que obstaculizan los esfuerzos del Gobierno para resolver la cuestión kurda. También el primer ministro turco, Recep Tayyip Erdogan, manifestó que el Ejército continuaría con sus operaciones. En esta línea, el líder kurdo Öcalan señaló desde la prisión que el primer ministro, Recep Tayyip Erdogan, no parecía ser consciente de las amenazas que llegan del llamado Estado profundo (término usado en Turquía para referirse a la actuación al margen de la ley de sectores ultranacionalistas, incluyendo la red criminal Ergenekon). El Alto Consejo de Educación, por su parte, que es la más alta autoridad en materia de educación en Turquía, aprobó una propuesta que permitirá la enseñanza del kurdo en una universidad turca, en línea con el actual clima favorable a reformas parciales que mejoren la situación de la población kurda. De acuerdo con la medida, se podrá enseñar kurdo y otras lenguas minoritarias a estudiantes de segundo ciclo en la universidad Artuku de Mardin (sur), con el fin de que a largo plazo se amplíe la enseñanza a estudiantes de primer ciclo. En el resto de universidades del país continuará de momento la prohibición sobre el kurdo. Finalmente, es de

destacar que el presidente sirio, Bashar al-Assad, afirmó previamente a una visita oficial a Turquía que Siria apoyaba la llamada iniciativa de democratización del Gobierno turco y que su país estaba preparado para ayudar a su desarrollo.

b) Cáucaso

En relación al conflicto entre **Armenia y Azerbaiyán** por el enclave de Nagorno-Karabaj, intelectuales de los dos países realizaron una gira conjunta por ambos países y por la región de Nagorno-Karabaj, organizada por los embajadores de los dos Estados y en la que mantuvieron encuentros con los presidentes armenio y azerí así como con otros representantes políticos y civiles. Los presidentes de los dos países respaldaron la iniciativa, que era la segunda de estas características. La primera se celebró en 2007. A mediados de julio, los presidentes de Rusia, Armenia y Azerbaiyán afirmaron que estaban dispuestos a discutir más vías para la resolución constructiva del conflicto, después de la celebración de varios encuentros. A finales de agosto, Armenia y Turquía acordaron relanzar los esfuerzos diplomáticos para restablecer sus relaciones. En un comunicado conjunto, ambas partes anunciaron que iniciarían consultas para firmar dos protocolos: uno para establecer lazos diplomáticos y el otro para desarrollar sus relaciones. Estaba previsto que estas conversaciones, que seguirían bajo mediación suiza, duraran seis semanas. Los Parlamentos de ambos países deberán ratificar el acuerdo sobre este proceso de normalización. El acuerdo excluye precondiciones. El ministro de Exteriores turco, Ahmet Davutoglu, señaló que Turquía velaría por el interés de Azerbaiyán durante su proceso de reconciliación con Armenia, en referencia implícita al contencioso que les enfrenta por el enclave de Nagorno-Karabaj. Según algunos medios, Turquía vincularía la normalización con Armenia a la resolución de dicho conflicto. Sin embargo, el presidente armenio negó que hubiera vinculación entre ambos procesos. A mediados de septiembre, el Ministerio de Exteriores azerí afirmó que podría considerar la apertura de la frontera con Armenia a cambio de la entrega de cinco distritos en torno a Nagorno-Karabaj bajo control de las fuerzas armenias desde el fin del conflicto armado. Según un portavoz de Exteriores, esta posibilidad ya se había expresado en ocasiones anteriores y forma parte de una primera fase para resolver el contencioso, etapa que también incluiría el retorno de la población desplazada interna.

Aunque no existe un proceso de paz propiamente dicho en la región rusa de **Chechenia**, es de mencionar que a principios de julio el presidente del Parlamento checheno, Dukuvakha Abdurakhmanov, negara que hubieran conversaciones en Noruega entre miembros del Gobierno checheno y exiliados políticos chechenos vinculados a la rama política de la insurgencia, incluido Akhmed Zakayev, considerado por algunos sectores independentistas como primer ministro del autoproclamado Gobierno checheno en el exilio. La información sobre este supuesto encuentro procedió de Ivan Amundsen, director de Chechnya Peace Forum, una organización con sede en Londres que promueve una solución pacífica al conflicto. A mediados de agosto, sin embargo, un representante del Gobierno de Chechenia y el líder separatista en el exilio Akhmed Zakayev mantuvieron una reunión en Londres y acordaron convocar un Congreso Mundial Checheno con el fin de abordar cuestiones cruciales que afectan a la sociedad chechena, sin especificar detalles. El congreso seguiría el modelo de un consejo tradicional de ancianos, con 150 representantes del Gobierno checheno, del Gobierno ruso, diáspora chechena y posiblemente rebeldes de corte independentista y también islamista. La reunión en Londres fue mediada por Ivar Amundsen, jefe del Forum de Chechenia para la Paz (Chechnya Peace Forum, por su nombre en inglés). Como reacción, a finales de agosto el líder militar de la insurgencia chechena, Dokku Umarov, llamó al asesinato del líder independentista moderado Akhmed Zakayev, exiliado en Londres, al que acusó de posicionarse del lado de las autoridades pro-rusas de Chechenia.

Cuadro 3.4 Chechnya Peace Forum

Es una organización fundada en 2006, con sede en Londres, cuya misión es promover de forma pacífica la causa de la democracia, el imperio de la ley, la paz y los derechos humanos en Chechenia, y con la perspectiva de promover una negociación entre las autoridades chechenas y la insurgencia. Preconiza el derecho a la autodeterminación y trabaja desde Londres y Noruega. Entre los promotores figuran personalidades como el director cinematográfico Ken Loach, el filósofo francés Andre Gluscksmann, el ex presidente de Lituania Vytautas Lansdsbergis y parlamentarios de varios países europeos.

Respecto a los contenciosos en **Georgia**, y en medio de una tensión permanente por incidentes marítimos, a mediados de agosto se celebró en Gali el tercer encuentro entre las partes en conflicto en el marco del mecanismo para la prevención y gestión de incidentes para la región de **Abjasia**. A mediados de septiembre, representantes de Georgia, Abjasia y Rusia se reunieron de nuevo bajo los auspicios de la ONU y la misión de observación de la UE (EUMM) en el marco de los mecanismos de prevención y respuesta a incidentes acordados en el proceso de Ginebra. En la reunión trilateral las partes también han discutido sobre el acceso a la educación de la población georgiana residente en el distrito de Gali (Abjasia). En cuanto a la región de **Osetia del Sur**, independiente "de facto", A mediados de agosto, representantes georgianos, osetios y rusos se reunieron en la localidad georgiana de Dvani en el marco del tercer encuentro del mecanismo para la prevención y gestión de incidentes. El encuentro fue facilitado por la misión de supervisión de la UE. En septiembre realizaron un nuevo encuentro.

Oriente Medio

En cuanto al conflicto de **Iraq**, a finales de julio el primer ministro iraquí, Nuri al-Maliki, viajó a Washington, en su primera visita a EEUU desde la elección de Barack Obama como presidente. El mandatario estadounidense transmitió al premier iraquí el interés de la Casa Blanca por la implementación de reformas políticas que conduzcan a la reconciliación nacional en Iraq, con **medidas que atañen principalmente a la distribución de los beneficios del petróleo y el reparto del poder entre los diferentes grupos étnicos y religiosos que conviven en el país**. Obama manifestó la prioridad otorgada por EEUU a la promoción de la unidad nacional en Iraq y advirtió sobre los riesgos de que las disputas internas conduzcan a una espiral de violencia política en el país, especialmente de cara a las elecciones nacionales que se celebrarán en enero próximo. A principios de agosto, los líderes de Iraq y del Kurdistán iraquí dieron el **primer paso relevante hacia un intento por resolver su conflicto en torno a territorios y recursos petroleros**. Después de un año de diálogo en punto muerto, el primer ministro de Iraq, Nuri al-Maliki, viajó al Kurdistán iraquí para reunirse con el recientemente reelecto presidente de la región, Masoud Barzani. Se trató de la **primera visita de al-Maliki a la zona desde que accedió a su cargo en 2006**. En el marco de esta reunión, los dirigentes resolvieron mantener las conversaciones y establecer un comité conjunto para examinar las disputas pendientes.

Sobre el conflicto entre **Israel y Palestina**, a primeros de septiembre se celebró la **primera reunión bilateral entre un ministro palestino y otro israelí en seis meses**. El viceprimer ministro israelí, Silvan Shalom, mantuvo un encuentro con el ministro de Economía palestino, Bassem Khoury, con la finalidad de discutir propuestas para mejorar las condiciones de vida de los palestinos. Se trató de la reunión de más alto nivel medio año, desde el Benjamin Netanyahu asumió el poder en Israel. A mediados de septiembre, el diálogo bilateral entre Israel y Palestina se encontraba suspendido desde diciembre y el enviado especial George Mitchell enfatizó la urgencia de reanudarlos. Abbas exigió el congelamiento total de los asentamientos, pero Netanyahu sólo ofreció detenerlos de manera temporal y no en Jerusalén Este o en casos en que la construcción de viviendas ya hubiera sido aprobada. En este contexto, el presidente de EEUU, Barack Obama, se reunió con Netanyahu y Abbas en Nueva York -en el marco de la Asamblea

General de la ONU-, pero no logró desbloquear el diálogo de paz en Oriente Medio. En la cita trilateral Obama enfatizó la urgencia de rescatar las negociaciones de paz para no perder una oportunidad histórica, pero hacia fines de septiembre las posiciones de ambas partes continuaban sin acercarse.

Las negociaciones internas entre los **grupos palestinos** tuvieron un hito durante el trimestre, cuando a principios de agosto se celebró en la ciudad de Belén el **primer Congreso de Al Fatah en 20 años**, con la presencia de unos 2.300 delegados que discutieron sobre el futuro de la organización política palestina. La reunión, que también fue la primera que tuvo lugar en territorio palestino, se celebró en medio de una intensa discusión sobre el destino de la agrupación –que enfrentaba acusaciones de corrupción e ineffectividad–, los desafíos de futuro y las opciones de liderazgo. El partido fundado por Yasser Arafat en 1958 buscó en su Congreso revitalizar su dirección, en un contexto político marcado por las pugnas con Hamas. Cerca de 400 delegados de Fatah que vivían en la Franja de Gaza, controlada por Hamas, no pudieron asistir al evento. El grupo islamista les impidió abandonar el territorio mientras las fuerzas de seguridad palestinas no liberaran a un millar de miembros de Hamas encarcelados en prisiones cisjordanas. En su discurso inaugural, el actual líder de Al Fatah, Mahmoud Abbas, aseguró que los palestinos deseaban la paz con Israel, pero que no descartaban la resistencia. **Fatah optó por rejuvenecer su liderazgo** tras varios días de reunión para debatir el futuro de la formación palestina. **El presidente Mahmoud Abbas fue confirmado en su cargo, aunque los análisis de prensa destacaron el triunfo de Marwan Barghouti, elegido como nuevo miembro del Comité Central de la agrupación fundada por Yasser Arafat.** Según informes de prensa, el Gobierno israelí estaría dividido respecto a la conveniencia de liberar a Barghouti, una figura popular entre los palestinos que está encarcelado en una prisión israelí condenado a cinco penas perpetuas. Fatah intentó desprenderse de una imagen de corrupción y divisiones internas, una tarea que aparece como clave de cara al plan de paz para Medio Oriente impulsado por la administración de EEUU, junto a una aproximación con Hamás, el partido rival que gobierna la Franja de Gaza desde 2007. A finales de agosto, **el primer ministro palestino, Salam Fayyad, presentó un programa de acción que prevé la creación de un Estado palestino de facto a comienzos de 2011, independientemente del curso de las negociaciones con Israel.** Fayyad, que había adelantado sus intenciones en una entrevista con el diario británico The Times, planteó que la creación de un Estado palestino era una condición indispensable para la estabilidad regional. El programa definía las acciones que cada institución y ministerio de la Autoridad Palestina deberá desarrollar en los próximos dos años, en temas como seguridad, infraestructura, sanidad, justicia y servicios sociales. **Fayyad reiteró que el Gobierno palestino tenía el compromiso de poner fin a la división con el movimiento islamista Hamás, que controla la Franja de Gaza.** A fines de septiembre, el líder de Hamas en Gaza, Ismail Haniya, anunció que el grupo islamista esperaba reunirse con Fatah a mediados de octubre para ratificar un acuerdo de mediación y reconciliación promovido por Egipto. Informaciones preliminares indicaron que el pacto incluiría un compromiso sobre los presos de ambas facciones en Gaza y Cisjordania y sobre las elecciones del próximo año, que en principio se pospondrían de enero a junio.

Finalmente, y respecto a la deteriorada situación en la zona de Saada, en el norte del Yemen, durante el trimestre se rompieron definitivamente todas las negociaciones con los seguidores de Abdul Malikal-Houti. En septiembre, **el Gobierno de Yemen rechazó una mediación externa** para intentar resolver el conflicto que afectaba al norte del país y cuya escalada de violencia estaba provocando una severa crisis humanitaria. En declaraciones a la cadena Al Jazeera, el ministro de Relaciones Exteriores yemení, Abu Bakr al Qirbi aseguró que una intervención internacional en este sentido sólo complicaría la actual situación. El ministro se mostró partidario de un diálogo interno e insistió en que el Gobierno estaba dispuesto a conversaciones sólo con quienes estén dispuestos a acatar las leyes y la Constitución yemení.