

Procesos de paz

- ❑ El Gobierno sudanés y el grupo armado de oposición JEM firmaron un acuerdo de alto el fuego y presentaron un marco para un futuro acuerdo de paz.
- ❑ El presidente afgano, Hamid Karzai, apuntó a un proceso político con la insurgencia talibán, que incluiría a sus dirigentes. No obstante, Karzai señaló que la oferta de conversaciones sólo estaba abierta a los que renuncien a la violencia.
- ❑ En India, un líder naxalita afirmó que el grupo armado CPI-M estaría dispuesto a llevar a cabo conversaciones de paz con el Gobierno si al menos cuatro de los principales líderes detenidos eran puestos en libertad.
- ❑ India y Pakistán reiniciaron las negociaciones de paz interrumpidas de manera formal desde los atentados en la ciudad india de Mumbai en el año 2008.
- ❑ Armenia y Azerbaiyán acercaron posiciones sobre el conflicto de Nagorno-Kabaraj, presentando propuestas al órgano mediador, el Grupo de Minsk de la OSCE.
- ❑ En Yemen, los insurgentes al-houthistas aceptaron las seis condiciones del Gobierno para la firma de una tregua. El presidente yemení dio por finalizado el conflicto armado.

En este apartado se analizan aquellos conflictos armados o conflictos no resueltos que han entrado en una fase de negociación formal, que están inmersos en un claro proceso de paz, que están explorando el inicio de unas negociaciones o que las han roto o congelado por algún motivo. También se comenta la situación en el Kurdistán turco, aunque no existan negociaciones abiertas en estos momentos.

3.1. Evolución de los procesos de paz

Tabla 3.1. Evolución de las negociaciones al finalizar el primer trimestre de 2010

Bien (7)	Con dificultades (9)	Mal (7)	En exploración (4)
<i>Malí (ADC)</i>	Sudán (JEM)	Nigeria (MEND)	Sudán (SLM-RF)
Níger (MNJ)	<i>India (NSCN-IM)</i>	RCA	Afganistán
Somalia	India-Pakistán	<i>Marruecos (Sáhara Occidental)</i>	(talibanes)
<i>Sudán (LJM)</i>	<i>China (Tíbet)</i>	Filipinas (MILF)	India (CPI-M)
<i>Chad-Sudán</i>	<i>Moldova</i>	Myanmar (KIO)	India (ULFA)
<i>Armenia-Azerbaiyán</i>	<i>(Transdniestria)</i>	Israel-Palestina	
Yemen	<i>Chipre</i>	<i>Palestina</i>	
	<i>Serbia (Kosovo)</i>		
	<i>Georgia (Abjasia, Osetia del Sur)</i>		
	Iraq		

(En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que en estos momentos no son catalogables como "conflicto armado". En la tabla de "exploración" sólo figuran los procesos que inician esa fase por primera vez o después de un largo período de tiempo sin diálogos o acercamientos).

De las 27 negociaciones analizadas, cuatro se encontraban en fase exploratoria. Del resto, nueve han tenido dificultades y siete se han desarrollado satisfactoriamente. En este apartado no se comentan las negociaciones o exploraciones en las que no se han producido hechos relevantes durante el trimestre, como por ejemplo China-Taiwán, Filipinas (MNLF y NPA), India (NDFB, NSCN-K y ULFA), Kosovo, Myanmar (NLD y otros grupos), Nepal (Terai), Etiopía-Eritrea, Pakistán (Baluchistán y Frontera Noroccidental), Uganda (LRA) e Israel-Siria.

África

a) África Occidental

En **Malí**, a principios de enero, los líderes del brazo político del ADC tuareg se reunieron en Argelia para evaluar la implementación de los acuerdos de paz alcanzados en 2006 y en los que el Gobierno se comprometía a desarrollar el norte de Malí y, en especial, a la comunidad tuareg. Su portavoz, Hama Sid Ahmed, subrayó que el deterioro de la situación de seguridad que vive el norte de Malí como consecuencia de las acciones de al-Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) forzó este encuentro ante la necesidad de acordar una estrategia conjunta para hacer frente a este grupo.

En **Níger**, a principios de enero, el grupo armado tuareg MNJ celebró una ceremonia de entrega de armas en Arlit (norte) durante la que entregó 50 vehículos y un número indeterminado de armas. En la segunda quincena de febrero, **varios miembros de las Fuerzas Armadas nigerinas protagonizaron un golpe de Estado que puso fin al gobierno de Mamadou Tandja, en el poder desde 2004.** La Junta Militar, autodenominada Consejo Supremo para la Restauración de la Democracia, nombró presidente al mayor Salou Djibo, que había servido dentro de las operaciones de paz de la ONU en Côte d'Ivoire y RD Congo. La Constitución fue suspendida y las instituciones públicas disueltas. La tensión había ido en aumento desde agosto, cuando Tandja ignoró la sentencia del Tribunal Constitucional y disolvió el Parlamento con la finalidad de hacer efectiva su propuesta de reforma de la Carta Magna para lograr prolongar su mandato de manera indefinida. En marzo, el líder de una facción del grupo armado tuareg MNJ se reunió con Djibo para mostrarle su preocupación porque los acuerdos de paz alcanzados en Syrte (Libia) en 2009 todavía no se han formalizado, aunque mostró su confianza en que la Junta Militar cumpla su palabra de promover la reconciliación entre los nigerinos y la seguridad. El líder militar confirmó que se mantendría el acuerdo alcanzado con los tuareg el pasado año.

En **Nigeria**, a principios de febrero, el principal grupo armado del Delta del Níger, el MEND, anunció la ruptura del alto el fuego incondicional pactado con el Gobierno el 25 de octubre y amenazó con una vuelta a las hostilidades, incluidos los ataques contra las empresas petrolíferas. El anuncio se produjo en un contexto de incremento de las críticas de los combatientes por el retraso en la aplicación del programa de reintegración, que es atribuido a su vez al vacío de poder por la ausencia del presidente, Umaru Yar'Adua, desde que éste se trasladara a Arabia Saudita por cuestiones médicas a finales de noviembre pasado. Días después del anuncio de la ruptura del alto el fuego, el vicepresidente, Goodluck Jonathan, asumió el cargo de presidente en funciones. Ante el nuevo contexto, el MEND afirmó estar analizando los últimos acontecimientos y anunció que reaccionaría en el momento apropiado.

b) Cuerno de África

Respecto a **Somalia**, en la segunda quincena de enero, **la presidencia española de la UE anunció que impulsará una conferencia internacional sobre Somalia.** La intención del Ejecutivo español es que esa reunión se celebre bajo los auspicios de las Naciones Unidas. Según el ministro de Exteriores, Miguel Ángel Moratinos, la conferencia debería abordar los aspectos de lucha contra la piratería así como los aspectos de consolidación económica, social e institucional de Somalia. Además, el ministro anunció que espera que los Veintisiete den luz verde a la puesta en marcha de una misión europea para formar a unos 2.000 soldados somalíes. En esa operación, que quedará aún pendiente de su aprobación definitiva, participarán entre 100 y 200 militares europeos en un campo de entrenamiento de Uganda. Por otro lado, en la segunda quincena de febrero, el **Gobierno Federal de Transición (GFT) firmó un acuerdo con el grupo islámico Ahl as-Sunna wal-Jama'a con el objetivo de crear una alianza con los grupos y facciones opuestas a la**

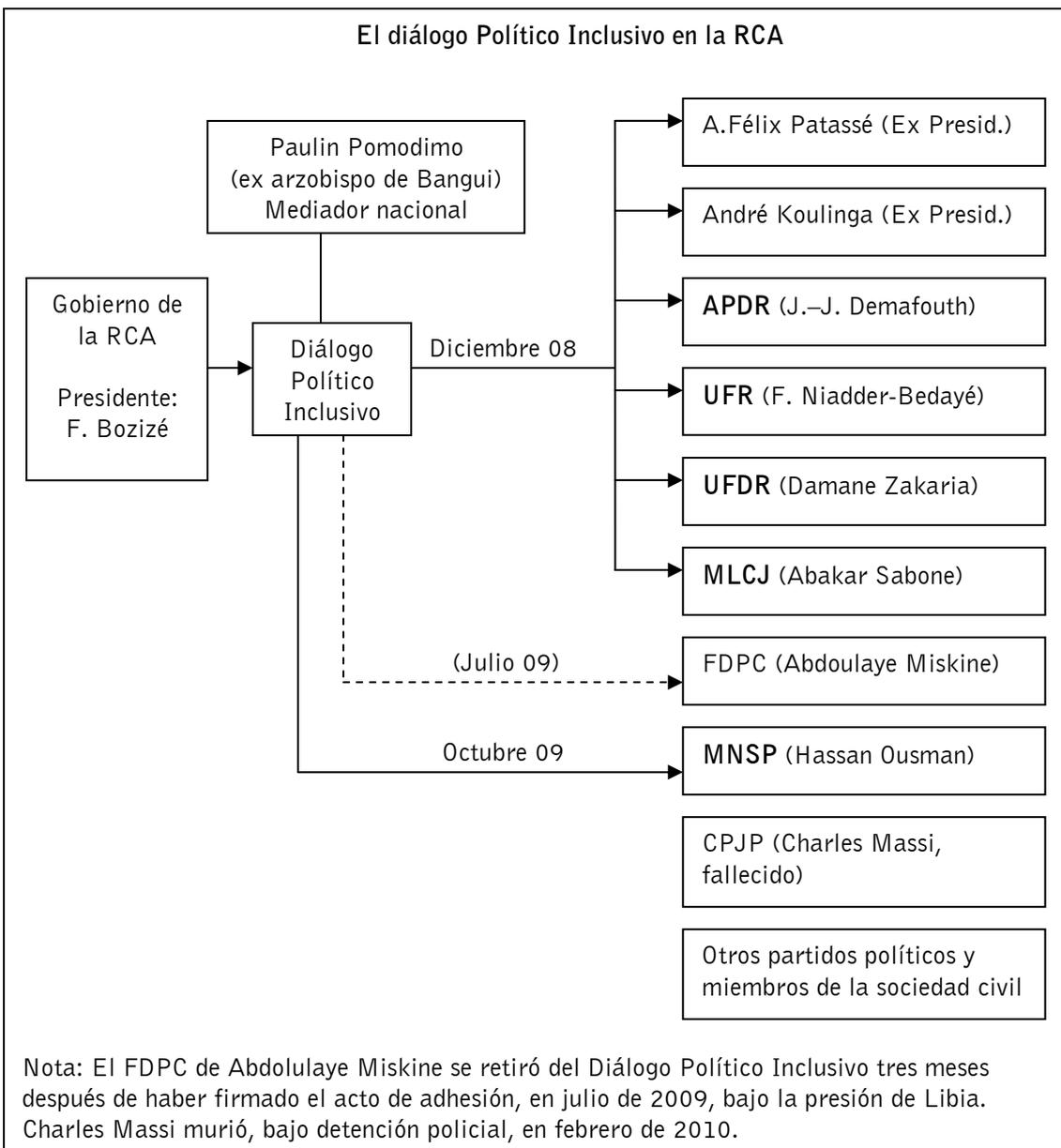
presencia de los grupos extremistas en el país antes de lanzar una ofensiva nacional contra estos grupos, principalmente al-Shabab. Los líderes del GFT y el líder del grupo islámico, Sheikh Mahamoud Sheikh Ahmed, acordaron unirse tras una semana de conversaciones celebradas en Adis Abeba. Según el acuerdo, se creará un panel nacional de ulemas con el objetivo de crear un marco para proteger y preservar la fe islámica tradicional somalí. Ahl as-Sunna wal-Jama'a es un grupo de confesión sufí que se ha enfrentado a al-Shabab como consecuencia de las presiones y amenazas que sus miembros han padecido por parte de al-Shabab y por la destrucción de sepulcros y lugares santos en Kismayo, la principal ciudad portuaria del sur del país. A finales de 2008 el grupo se enfrentó a al-Shabab en la localidad de Guriel, en el centro del país, con el objetivo de controlar la ciudad, nudo económico en el centro del país. En marzo, el movimiento Ahl as-Sunna wal-Jama'a se integró en el GFT a raíz de un nuevo acuerdo que ratificaba las reuniones previas por el que consiguió cinco puestos ministeriales así como otros cargos diplomáticos y puestos relevantes en los servicios de inteligencia y del cuerpo de la policía.

En Sudán (Darfur), el grupo armado SLM-RF, que cuenta con el apoyo de Libia, y la coalición de facciones conocida como Grupo de Addis Abeba, que cuenta con el respaldo de Washington de cara a las negociaciones, se mostró en enero favorable a iniciar negociaciones con el Gobierno, pero descartó unificarse bajo el paraguas del JEM en las conversaciones de paz. El grupo armado JEM se ha mostrado desde el principio de las negociaciones contrario a que ninguna de las múltiples facciones de los grupos armados darfuríes participen directamente en la mesa, aludiendo a su falta de poder real y de presencia en el terreno. **En cuanto a las negociaciones con el JEM, en la segunda quincena de febrero, el Gobierno sudanés y este grupo firmaron un acuerdo de alto el fuego y presentaron un marco para un futuro acuerdo de paz.** En este principio de acuerdo se concretó que el JEM será integrado en las Fuerzas Armadas y que el Gobierno ofrecerá cargos gubernamentales a los líderes del grupo. En marzo, el Gobierno y el JEM reanudaron las conversaciones indirectas en Ndjamená facilitadas por el Gobierno de Chad. El grupo armado rechazó, sin embargo, la provisión de puestos gubernamentales ofrecida por Sudán, que incluía un puesto de asesor presidencial, dos ministerios a nivel nacional y otros puestos dentro del gobierno regional de Darfur. Por otra parte, el Gobierno se negó a extender la tregua firmada con el JEM a toda la región, señalando que sólo se mantendría en las zonas bajo control del grupo armado. Como medida de confianza el presidente, Omar al-Bashir, suspendió las condenas a muerte que pesaban contra más de 100 presuntos miembros del JEM, que según las sentencias dictadas habrían tomado parte en el ataque contra Omdurmán, ciudad cercana a Jartum, en un intento de tomar la capital en mayo de 2008. Por su parte, el emir de Qatar, Sheikh Hamad bin Khalifa al-Thani, anunció que su país, que auspicia las negociaciones de paz, contribuiría con mil millones de dólares a la reconstrucción de Sudán. El líder del SLA, Abdel Wahid al-Nur, rechazó el principio de acuerdo alcanzado entre el Gobierno y el JEM. En marzo, el Gobierno firmó un acuerdo de alto el fuego con el Liberation and Justice Movement (LJM), una organización paraguas de pequeñas facciones liderada por El-Tijani El-Sissi (de la etnia fur y antiguo gobernador de la región), en Qatar. Por otra parte, **Chad y Sudán acordaron el 5 de febrero poner fin a las guerras por delegación que estaban llevando a cabo uno contra el otro a través de los grupos armados chadianos y de Darfur y trabajar conjuntamente para reconstruir las regiones próximas a la frontera común.** Ambas partes se pusieron de acuerdo en dejar de acoger a los grupos rebeldes de la otra parte y a animar a estos grupos armados a presentarse a las elecciones. Diversos analistas señalaron que el reciente acuerdo firmado entre los Gobiernos de Chad y Sudán para restablecer sus relaciones diplomáticas y expulsar a los insurgentes del país vecino podría haber forzado el alto el fuego del JEM presionado por el Gobierno de Chad.

c) Grandes Lagos y África Central

En la **RCA**, la situación vino marcada por el retraso de las elecciones y en la puesta en marcha del programa de desarme y desmovilización, lanzado en agosto de 2009 por el presidente Bozizé y que cuenta con un presupuesto de 27 millones de dólares para la reintegración de unos 8.000

efectivos militares, como resultado del Diálogo Político Inclusivo iniciado en diciembre de 2008. En enero, la BONUCA se integró, junto a otras agencias, en la Oficina integrada de Naciones Unidas para la consolidación de la paz en la RCA (BINUCA). A finales de enero, el presidente centroafricano, François Bozizé, confirmó la muerte del antiguo ministro de Defensa del país y actual líder del CPJP, Charles Massi, bajo custodia policial. En la segunda quincena de febrero, otro antiguo líder rebelde, Hassan Ousman, se encontraba desaparecido desde diciembre de 2009. Ousman había retornado al país en diciembre de 2008 para participar en el Diálogo Político Inclusivo, tras haber liderado un pequeño grupo armado en la zona norte del país.



d) Magreb

En cuanto al Sáhara Occidental, a principios de enero, el rey de Marruecos, Mohamed VI, anunció la creación de la Comisión Consultiva para la Regionalización, que deberá sentar las bases del proceso de regionalización en el país que comenzará en las llamadas provincias del sur

(Sáhara Occidental). En un discurso a principios de enero, el monarca aseveró que la renovación del Estado marroquí supondrá la transferencia de poderes y competencias desde Rabat a las regiones y destacó que su país no puede permanecer impasible ante las acciones de los enemigos de la integridad territorial marroquí. La comisión estará encabezada por el hasta ahora embajador de Marruecos en España, Omar Azziman, y debe presentar su propuesta en junio. En marzo, el enviado especial de Naciones Unidas para el Sáhara Occidental, Christopher Ross, inició una gira de nueve días por el norte de África en un intento por reactivar las conversaciones entre Marruecos y el Frente Polisario.

Asia y Pacífico

a) Asia meridional

Respecto a **Afganistán**, en la segunda quincena de enero comenzó la cumbre en Londres con la participación de 70 ministros y ministras de Exteriores, en la que se creó un fondo por parte de los países donantes para promover la desmovilización y reintegración de los insurgentes talibanes. Por su parte, el presidente, **Hamid Karzai**, apuntó a un proceso político con la insurgencia talibán, que incluiría a sus dirigentes. No obstante, Karzai señaló que la oferta de conversaciones sólo estaba abierta a los que renuncien a la violencia. Varios países de la región (Pakistán, Turquía, China, Irán y Rusia) mostraron su apoyo a un proceso de reconciliación nacional y reintegración dirigido y ejecutado por Afganistán. En paralelo, el Consejo de Seguridad de la ONU levantó las sanciones a cinco talibanes y los retiró de la lista de personas sancionadas por sus vínculos con la red al-Qaeda, después de que esta medida hubiera sido solicitada por el presidente afgano. Algunos talibanes habían señalado que su inclusión en las listas terroristas les impedía participar en negociaciones de paz. Por otra parte, el secretario general de la ONU, Ban Ki-moon nombró a Staffan de Mistura como nuevo representante especial en Afganistán, en sustitución de Kai Eide. Mistura había encabezado con anterioridad la misión de Naciones Unidas en Iraq. Por su parte, el presidente afgano, Hamid Karzai, propuso convocar una asamblea tradicional tribal para dar comienzo a unas posibles negociaciones. En la segunda quincena de febrero, un portavoz del presidente de las Maldivas afirmó que representantes talibanes y del Gobierno afgano se reunieron en estas islas en el mes de enero durante tres días, aunque este Gobierno no habría participado en los encuentros. Además, podría haber participado algún representante de Naciones Unidas. Entre los que representaban a los insurgentes estaría el hijo de Gulbuddin Hekmatyar, señor de la guerra y antiguo primer ministro que lidera varios grupos insurgentes. Un portavoz del Gobierno afgano confirmó que varios legisladores afganos participaron en el encuentro pero negó que el Gobierno estuviera directamente involucrado en la cita. La reunión en las Maldivas se produjo con anterioridad a la conferencia de Londres.

Los líderes tradicionales afganos afirmaron que podían jugar un papel clave para facilitar una tregua con los talibanes. Agrupados en una asamblea tradicional (jirga), se reunieron en Kandahar para discutir cómo facilitar acuerdos. Una de las propuestas era agrupar a dos representantes de cada tribu para discutir el asunto y después otorgarles el mandato de negociar con los talibanes para que éstos entreguen las armas. En marzo se supo que el Gobierno podría haber estado manteniendo negociaciones secretas con el número dos de los talibanes, Mullah Abdul Ghani Baradar, cuando éste fue detenido por EEUU en Pakistán, lo que podría haber causado un fuerte malestar en el presidente, Hamid Karzai, según fuentes cercanas al mandatario afgano. La detención fue considerada por el Gobierno afgano como un boicot por parte de Pakistán a los esfuerzos negociadores o un intento de ganar protagonismo en las negociaciones. Por su parte, el hasta entonces representante especial del secretario general de la ONU, Kai Eide, afirmó que la detención de líderes talibanes en Pakistán había puesto fin a un canal secreto de negociaciones directas con los talibanes, con quienes él mismo habría mantenido encuentros en Dubai y en otros lugares. Hamid Karzai afirmó por su parte que en el mes de abril se celebrará una conferencia de paz en la que se elaborará un plan de acción para la reintegración de los

insurgentes talibanes de nivel bajo y medio. El plan incluirá ofertas de trabajo, formación y otros incentivos económicos. El ministro de Educación señaló que 1.400 personas participarán en la "jirga (asamblea tradicional) de paz".

En la India, el líder naxalita Koteswara Rao afirmó en febrero que el grupo armado CPI-M estaría dispuesto a llevar a cabo conversaciones de paz con el Gobierno si al menos cuatro de los principales líderes detenidos, Kobad Gandhi, Amitabha Bagchi, Narayan Sanyal y Sushil Roy, eran puestos en libertad. Rao señaló que estos cuatro líderes formarían parte de una delegación negociadora con el Gobierno indio, reiterando, no obstante, la necesidad de que se pusiera fin a la operación militar que estaba teniendo lugar. Los maoístas también reclamaron la desparamilitarización de las partes rurales de Jharkhand. 100.000 miembros de las fuerzas de seguridad estaban llevando a cabo una operación contra la insurgencia naxalita. En la segunda quincena de febrero, el mismo líder naxalita ofreció un alto el fuego de 72 días en el centro y el oeste de la India de manera previa a iniciar unas negociaciones de paz. Este ofrecimiento era una respuesta a las declaraciones del ministro de Interior, Chidambaram, en las que señalaba que los maoístas debían abandonar la violencia antes de que se pudiera empezar un proceso de negociaciones. Los maoístas habrían puesto como condiciones que se pusiera fin a las operaciones militares contra ellos y que hubiera presencia de mediadores en las negociaciones. El ministro del Interior ofreció su número de teléfono para que llamaran los maoístas cuando estuvieran listos, a lo que el miembro del politburó maoísta Koteswar Rao "Kishan" respondió dando su número de teléfono para que el Gobierno tratara sobre su propuesta de cese al fuego. En marzo, la escritora india Arundhati Roy afirmó que estaba dispuesta a ser "observadora independiente" si el Gobierno accedía a mantener conversaciones de paz con los insurgentes maoístas, después que el líder maoísta Koteswar Rao afirmara que estarían dispuestos a negociar con el Gobierno si éste invitara como mediadores a intelectuales o activistas como Arundathy Roy o BD Sharma. Roy señaló que ella no participaría como mediadora, pero sí como observadora independiente.

En el estado de Assam, en la segunda quincena de enero, el gobernador hizo un llamamiento a los grupos armados de oposición para llevar a cabo negociaciones de paz y les instó a abandonar la violencia. El gobernador señaló que se estaban llevando a cabo esfuerzos especialmente con el ULFA y el NDFB. El ULFA afirmó que sus líderes encarcelados no quebrantarían la libertad condicional si fueran excarcelados. El líder del grupo armado Pradeep Gogoi, que permanecía en prisión, afirmó que no podía haber negociaciones de paz mientras siguieran en la cárcel y que las conversaciones sólo serán posibles cuando fueran puestos en libertad, garantizando que no huirían. A principios de febrero, el ministro de Interior, P. Chidambaram, reiteró su oferta de negociaciones de paz a las organizaciones armadas ULFA y NDFB, incluso a pesar del rechazo de algunas facciones de estos grupos. Chidambaram señaló que el hecho de que el líder del ULFA, Paresh Baruah, estuviera fuera del país no debería obstaculizar un proceso de negociaciones. No obstante, el ULFA rechazó la oferta gubernamental, reiterando que no habrá proceso de paz mientras los dirigentes del grupo armado estén encarcelados. En marzo, la escritora assamesa y facilitadora en las negociaciones de paz con el ULFA Mamoni Raisom Goswami afirmó que había llegado el momento de dar un nuevo impulso al proceso de paz con el grupo armado y que el líder de la organización, Paresh Baruah, debería estar presente en estas negociaciones. La escritora afirmó que había pedido a Baruah que iniciara conversaciones con el Gobierno de manera inmediata. Por otra parte, 419 integrantes y líderes del grupo armado de oposición KLNLF, incluyendo 22 mujeres, entregaron las armas a las fuerzas de seguridad en la ciudad de Diphu, en el distrito de Karbi Anglong, uno de los más afectados por la violencia en Assam. El líder del grupo armado señaló que a pesar de la entrega de las armas no abandonarían sus reivindicaciones de autogobierno para la nación karbi, que expondrán en una mesa de negociaciones.

En el estado de Nagalandia, en la segunda quincena de enero, el grupo armado de oposición NSCN-IM rechazó la invitación del ministro de Interior para mantener negociaciones de paz afirmando que debería ser el primer ministro quien les invitara. El grupo armado solicitó que las

negociaciones de paz se llevaran a cabo únicamente a nivel del primer ministro. Por su parte, el Gobierno decidió que las negociaciones de paz no se llevaran a cabo más mediante la figura de un interlocutor, sino que el ministro de Interior fuera quien negociara directamente con el grupo armado. Algunas fuentes apuntaron a que el grupo armado podría estar también contrariado por la destitución del antiguo secretario de Interior, K. Padmanabhaiah, que fue el interlocutor gubernamental desde 1999. El último encuentro tuvo lugar en marzo de 2009, en la ciudad suiza de Zurich. En la segunda quincena de febrero, el Gobierno central designó al antiguo secretario jefe de Nagalandia R S Pandey como interlocutor para las negociaciones con el NSCN-IM. El Gobierno celebró la decisión de los líderes del grupo armado de visitar la India y mantener negociaciones con el Gobierno. Pandey podría desplazarse a Amsterdam y a Filipinas, donde residen los líderes del grupo armado, para llevar a cabo reuniones preparatorias. El secretario general del NSCN-IM, Thuingaleng Muivah, se reunió en Delhi con el primer ministro, Manmohan Sing, el ministro de Interior, P. Chidambaram, y el interlocutor designado por el Gobierno para las conversaciones con el grupo armado, R.S. Pandey. Muivah, que se desplazó a Delhi desde su exilio en Amsterdam para las negociaciones, encabezó una delegación de cinco personas, y destacó tras el encuentro la buena voluntad por parte del Gobierno indio para alcanzar un acuerdo definitivo, aunque señaló que no aceptarían ninguna imposición de la Constitución. Por su parte, el Ejecutivo señaló que estaban dispuestos a conceder la máxima autonomía posible para Nagalandia, incluso reformando la Constitución.

Sobre las relaciones entre India y Pakistán, en la segunda quincena de febrero, ambos países reiniciaron las negociaciones de paz interrumpidas de manera formal desde los atentados en la ciudad india de Mumbai en el año 2008. El inicio de las conversaciones vino precedido de un clima tenso entre los dos países con acusaciones acerca de enfrentamientos a lo largo de la Línea de Control (frontera de facto entre los dos países). Ambas partes no se pusieron de acuerdo en el contenido de la agenda. Mientras que para Pakistán esta reunión debía versar sobre cuestiones como Cachemira, India señaló que se trataba de unas "negociaciones sobre las negociaciones" y que sólo había una tema en la agenda, el terrorismo. Otro de los temas apuntados por Pakistán era el de las disputas sobre los ríos, que para este país debería ocupar un lugar central en la agenda. Por otra parte, en marzo, Mirwaiz Umar Farooq, líder independentista cachemir e integrante de la All Parties Hurriyat Conference (APHC), pidió a Arabia Saudita que mediara para un acercamiento entre India y Pakistán.

b) Asia Oriental

En la segunda quincena de enero, el Gobierno de China y el Gobierno del Tíbet en el exilio reanudaron el diálogo, tras 15 meses de acusaciones cruzadas. Cinco representantes del Dalai Lama, liderados por Lodi Gyari y Kelsang Gyaltsen, se desplazaron a China para iniciar la novena ronda de conversaciones desde 2009. Pocos días antes, altos cargos del Gobierno chino habían mantenido una reunión específica sobre el Tíbet (por vez primera en nueve años). Tras dicha reunión, Beijing declaró que continuaría con las políticas implementadas hasta el momento.

c) Sudeste Asiático

En Filipinas, a principios de febrero, tanto el Gobierno como el grupo armado de oposición MILF valoraron positivamente el encuentro entre ambas partes en Kuala Lumpur, el primero de carácter formal desde que la Corte Suprema anulara el acuerdo sobre los territorios ancestrales del pueblo bangasmoro en agosto de 2008. El encuentro contó con la facilitación del Gobierno de Malasia y con el acompañamiento del International Contact Grup. El Gobierno y el MILF también acordaron el inminente despliegue del International Monitoring Team, incluyendo el Civilian Protection Component. A pesar de estos acuerdos, varias fuentes señalaron que persistían diferencias sustanciales en cuanto al tipo y alcance de la autonomía que Manila estaría dispuesta a conceder. Mientras que el Gobierno hablaba de una "autonomía reforzada" que ampliaría las

competencias del pueblo moro sobre la zona que actualmente comprende la Región Autónoma del Mindanao Musulmán (RAMM), el MILF abogaba por la creación de un “sub-estado bangsamoro” que amplíe los poderes y la extensión de la actual RAMM. El MILF propone la creación de un estado moro (dentro de un Estado federal) con altos niveles de autogobierno y considera insuficiente el reparto de poder entre una autoridad moro y el Gobierno central en cuestiones como la recolección de impuestos o el control y explotación de recursos naturales. Por su parte, el Gobierno reconoce que su propuesta de acuerdo está condicionada por las limitaciones constitucionales y por el fallo de la Corte Suprema, que en agosto de 2008 suspendió en último momento la firma del acuerdo sobre los dominios ancestrales del pueblo moro. El Gobierno anunció también en febrero el inicio del programa “Mindanaw Dialogue”, una serie de consultas con distintos sectores políticos, sociales y profesionales de Mindanao sobre el actual proceso de paz entre el MILF y el Gobierno. Según Manila, el objetivo de dicho programa era tomar en consideración la opinión de la población y a la vez informarla sobre el estado actual de las negociaciones para hacer más participativo el proceso de paz y para evitar que, tal y como sucedió en agosto de 2008, sectores importantes de la población de Mindanao se manifiesten en contra de un acuerdo de paz entre las partes. En marzo finalizó sin acuerdo una nueva ronda de negociación en Kuala Lumpur entre el Gobierno y el MILF, que contó de nuevo con la facilitación del Gobierno de Malasia.

En **Myanmar**, a finales de enero, las negociaciones entre las Fuerzas Armadas y el grupo armado de oposición kachín KIO para la transformación de éste en un cuerpo de seguridad fronteriza bajo mando del Ejército seguían estancadas, ante la negativa de la organización armada a aceptar las condiciones gubernamentales. Se esperaba que prosiguieran las negociaciones con más encuentros entre ambas partes. En paralelo, las autoridades estaban restringiendo el comercio de algunos productos básicos en las zonas controladas por el KIO, uno de los grupos armados más fuertes, con 4.000 integrantes. Por otra parte, en marzo, la Junta Militar anuló oficialmente los resultados de las elecciones de 1990 y en paralelo autorizó la reapertura de algunas oficinas del principal partido de la oposición democrática, la NLD.

Europa

a) Sudeste de Europa

A principios de febrero, **Moldova y Transdniestria** reanudaron el trabajo de los grupos conjuntos de expertos, con una reunión en Tiraspol, en la que participaron entre otros, el presidente de estos grupos, el viceprimer ministro moldavo para la resolución del conflicto, Viktor Osipov, y el responsable de Exteriores de Transdniestria, Vladimir Yastrebchak. En la reunión planificaron procedimientos comunes y un programa de trabajo de los expertos, que comenzará antes de final de mes. Las partes en conflicto mantendrán consultas en Viena en el formato 5+2 durante dos días, según ha anunciado la OSCE. Además del formato 5+2, en esas jornadas se producirán reuniones en otras modalidades, como diálogos frente a frente y 3+2. El objetivo es crear las bases para un diálogo constructivo entre las partes. Las negociaciones formales 5+2 permanecen bloqueadas desde febrero de 2006. Transdniestria rechazó la propuesta de Moldova de incrementar el papel de EEUU y la UE en el formato negociador 5+2. Actualmente ambos actores tienen estatus de observadores. Por otra parte, las autoridades de Transdniestria propusieron al Gobierno central moldavo reanudar el tráfico ferroviario por la región independiente *de facto* y afirmaron que estaban dispuestas a realizar concesiones. Las comunicaciones por tren se restringieron seriamente en 2006, tras un cruce de sanciones entre las partes.

En **Chipre**, el presidente greco-chipriota, Dimitris Christofias, y el líder turco-chipriota, Mehmet Ali Talat, incrementaron el ritmo de negociaciones bajo mediación de la ONU durante el mes de enero, con dos series de tres jornadas de encuentros. El proceso negociador fue seguido de un

descanso de dos meses previo a las elecciones presidenciales de abril en la entidad turco-chipriota, en las que Talat compite por su reelección. Entre los temas abordados se incluye el reparto de poder y gobernanza. Se mantiene el principio de que nada está acordado hasta que todo esté acordado. A principios de febrero, uno de los partidos socios minoritarios del Gobierno greco-chipriota, el socialdemócrata EDEK, abandonó el Gobierno acusando al presidente, Dimitris Christofias, de hacer concesiones unilaterales y adoptar compromisos inaceptables en el proceso de negociaciones de paz.

En Serbia (Kosovo), en la segunda quincena de enero, el jefe de la Oficina Civil Internacional en Kosovo (ICO, por sus siglas en inglés), Peter Feith, quien también desempeña el cargo de representante de la UE, anunció una estrategia, preparada en colaboración con el Gobierno de Kosovo, para promover la integración del norte de Kosovo en la administración general de Kosovo bajo control de Pristina. La zona norte de mayoría serbia está gobernada *de facto* mediante estructuras paralelas con apoyo de Serbia. El anuncio generó fuertes críticas por parte de partidos serbios de Kosovo así como del Gobierno de Serbia. Feith afirmó que el objetivo era ofrecer a la ciudadanía del norte de Kosovo mejores condiciones de vida y servicios públicos, pero que las medidas no serían impuestas y si no eran aceptadas, se reevaluaría la estrategia. En marzo, el primer ministro de Kosovo, Hashim Thaci, anunció que se crearán seis grupos de trabajo para implementar la estrategia, que se centrarán en implementación de la ley, retorno, reconciliación y diálogo interétnico, desarrollo socioeconómico, reforma del autogobierno local, provisión de servicios públicos y comunicación. Los grupos incluirán representantes del Gobierno, de la oposición y de la sociedad civil.

En cuanto a Turquía y el Kurdistán, a principios de enero, el Gobierno afirmó que redoblaría los esfuerzos para poner en marcha las reformas enmarcadas en la iniciativa de democratización con la que pretende resolver la cuestión kurda, según afirmó el ministro de Interior, Besir Atalay. No obstante, diversos sectores kurdos criticaron la posición del Gobierno en el contexto de detenciones masivas de círculos políticos kurdos. Entre las medidas que preparaba el Gobierno, la más inmediata era la preparación de un proyecto de ley para la creación de un subsecretariado de orden público y seguridad, que pretende aumentar la coordinación entre las diferentes instituciones involucradas en la lucha contra el terrorismo, incluyendo el Estado mayor, los servicios de inteligencia y las fuerzas policiales. Esta medida generó recelos entre organizaciones kurdas y de derechos humanos, que criticaron que la iniciativa de democratización estuviera poniendo el énfasis en aspectos de seguridad antes que en libertades y derechos. A su vez, en diciembre se relegó de la agenda de la iniciativa un proyecto de ley que pretendía poner fin a las penas de prisión y trato como adultos para los menores involucrados en choques o discusiones con las fuerzas de seguridad en manifestaciones. Por su parte, el líder del PKK, Öcalan, propuso a la sociedad kurda organizarse en tres niveles: en un primer nivel de centros comunitarios y ONG; en un segundo nivel, en torno al Congreso de la Sociedad Democrática, con base en Diyarbakir, que trabaje en temas como la cultura o la economía; y en tercer lugar, el partido político; e instó al presidente, al primer ministro, al jefe del Estado mayor, a las fuerzas de seguridad y al servicio de inteligencia a desempeñar un papel que lleve a unas negociaciones de paz y al fin de la guerra. En marzo, la Policía belga llevó a cabo una operación de registros a gran escala de sectores kurdos en el país, donde 18 personas fueron detenidas, ocho de las cuales pasaron a detención preventiva. Oficialmente no se desvelaron los nombres de las personas detenidas, pero algunos medios filtraron que entre ellas se encuentran dos figuras destacadas del entorno del PKK, Zubeyir Aydar y Remzi Kartal, antiguos diputados del Parlamento turco.

b) Cáucaso

Sobre el conflicto entre Armenia y Azerbaiyán por el enclave de Nagorno-Karabaj, en la segunda quincena de enero, los presidentes de Armenia, Serzh Sargsyan, y de Azerbaiyán, Ilham Aliyev, reunidos con el presidente ruso, Dmitri Medvedev en Sochi (Rusia), alcanzaron un acuerdo verbal

sobre el preámbulo a la última versión en discusión de los principios básicos para la resolución del conflicto. Según el ministro ruso de Exteriores, Sergei Lavrov, las dos partes prepararán ideas concretas y fórmulas que serán insertadas en aquellos puntos sobre los que aún hay desacuerdo. En todo caso, el documento sobre los principios básicos seguía sin lograr consenso. No obstante, en marzo, el ministro de Exteriores de Azerbaiyán, Elmar Mammadyarov, afirmó que su país aceptaba la propuesta revisada de principios básicos para la resolución del conflicto, aunque con algunas excepciones, que no fueron hechas públicas. El presidente azerí, Ilham Aliyev, manifestó que las conversaciones habían entrado en una fase crucial. Según Aliyev, la propuesta de los mediadores cumplía con los intereses azeríes en lo que respecta a la integridad territorial y el retorno de los distritos ocupados. El mandatario azerí afirmó que si la parte armenia aceptaba la propuesta se podría avanzar en el proceso. Por su parte, Armenia respondió oficialmente al mismo documento revisado, presentando propuestas al órgano mediador, el Grupo de Minsk de la OSCE. Según el representante azerí, este documento contemplaba un proceso por fases en lugar de una "paquete de solución". Los pasos a seguir según Mammadyarov serían la retirada de las fuerzas armenias de los distritos azeríes de Agdam, Fizuli, Djebrail, Zangelan y Gubadli, fronterizos con Nagorno-Karabaj, así como de 13 localidades del distrito ocupado de Lachin; el reestablecimiento de las comunicaciones y la celebración de una conferencia de donantes para recaudar fondos para la rehabilitación, así como despliegue de observadores de paz para garantizar la seguridad en el retorno de la población desplazada. En una segunda fase, según Mammadyarov, las fuerzas armenias se retirarían de Lachin y de Kelbajar, a lo que seguiría el retorno de la población azerí a Nagorno-Karabaj. A partir de ahí, se adoptaría una decisión sobre el estatus del territorio dentro de Azerbaiyán, sin afectar a la integridad territorial de éste. En ese contexto, Mammadyarov propuso lo que definió como un alto nivel de autonomía, similar al de zonas como Tatarstan y Bashkortostan, en la Federación de Rusia.

En Georgia, en la segunda quincena de enero, el Gobierno georgiano respaldó formalmente la llamada "Estrategia de Estado sobre los Territorios Ocupados: Compromiso mediante Cooperación", que recoge la dirección a seguir por Georgia hacia las regiones de Abjasia y Osetia del Sur. La estrategia irá seguida de un plan de acción para implementarla, un proceso que se prevé que dure seis meses. El documento planteaba la necesidad de evitar el aislamiento de ambas regiones y la dependencia de éstas con respecto a Rusia. A su vez, contemplaba establecer mecanismos de neutralidad en lo referente al estatus para interactuar con las autoridades de ambas regiones e incluía el compromiso de mantener las relaciones con Rusia en el marco del proceso de Ginebra. A principios de febrero, finalizó sin acuerdo la novena ronda de negociaciones entre Georgia, Rusia, Abjasia y Osetia del Sur, bajo mediación de la ONU, OSCE y la UE. Las partes no lograron acuerdo sobre el documento presentado en la ronda anterior por los mediadores, sobre elementos básicos de un marco para un acuerdo sobre el no uso de la fuerza y sobre compromisos de seguridad internacional. Moscú insistía en la firma de tratados de no uso de la fuerza entre Georgia y Abjasia y entre Georgia y Osetia del Sur, mientras Georgia defendía firmar un tratado directamente con Rusia. La próxima ronda estaba prevista para el 30 de marzo.

Oriente Medio

En Iraq, la Comisión Electoral Independiente de Iraq rechazó la posibilidad de realizar un recuento manual de todos los votos emitidos en los comicios del pasado 7 de marzo, que según los resultados preliminares darían una estrecha ventaja en el número de votos a la coalición secular liderada por el ex primer ministro Iyad Allawi. Con 95% de los votos escrutados, la lista Iraquiya de Allawi superaba por poco más de 11.000 votos a la del actual primer ministro Nuri al-Maliki. No obstante, la distribución de los 325 escaños del nuevo Parlamento se realiza a nivel provincial, y la coalición del primer ministro llevaba la ventaja en siete de las 18 provincias, mientras que el conglomerado de Allawi lo hacía en cinco.

En cuanto al conflicto entre **Israel y Palestina**, las relaciones entre EEUU e Israel alcanzaron uno de sus momentos más críticos después de que el Gobierno de Benjamin Netanyahu anunciara la construcción de 1.600 nuevas viviendas en Jerusalén Este durante la visita a la zona del vicepresidente estadounidense, Joe Biden. Tras el anuncio, **los palestinos descartaron las negociaciones indirectas con Israel**, mientras que Biden condenó la medida, considerándola como un gesto que minaba la confianza necesaria para reimpulsar el diálogo. Respecto al diálogo entre los grupos palestinos, el presidente palestino, Mahmoud Abbas, responsabilizó a Irán del bloqueo en las negociaciones con el grupo islamista Hamas. El dirigente aseguró que Teherán no deseaba que Hamas firmara el documento de reconciliación impulsado por Egipto y recordó que en un principio los líderes islamistas se mostraron dispuestos a suscribir el acuerdo y que luego se negaron.

En el **Yemen**, en la segunda quincena de enero, los insurgentes shíes que luchan contra el Gobierno yemení y que desde hacía tres meses también se enfrentaban a las fuerzas saudíes ofrecieron una tregua a Riad. Irán y Omán insistieron en la necesidad de un diálogo que permitiera poner fin al conflicto en el norte de Yemen. **En la segunda quincena de febrero, los insurgentes al-houthistas aceptaron las seis condiciones del Gobierno para la firma de la tregua de un conflicto que ha causado 250.000 desplazados desde el inicio de las hostilidades en 2004.** El conflicto se había intensificado a partir de una ofensiva de las fuerzas armadas yemeníes a mediados de 2009 e involucró a Arabia Saudita en los enfrentamientos con los rebeldes desde noviembre. Las condiciones suponían un retiro de los milicianos de los edificios oficiales, la reapertura de carreteras en el norte del país, el retorno de las armas requisadas por los rebeldes a soldados y otros miembros de las fuerzas de seguridad, la liberación de todos los prisioneros militares y civiles –incluidos los saudíes–, el compromiso de no atacar el territorio de Arabia Saudita y el repliegue de los puestos militares. EEUU alabó el acuerdo, agregando que era un paso inicial y que esperaba un buen trabajo de la comisión de mediación que representará a todas las partes en el monitoreo del cese el fuego. Asimismo, manifestó su esperanza en un pronto inicio del proceso de reconciliación que conduzca a un final permanente del conflicto. Según la televisión yemení, el acuerdo también incluía cuatro pequeños comités mixtos para supervisar la tregua en cuatro áreas, entre ellas la frontera entre Yemen y Arabia Saudita. En marzo, **el presidente de Yemen, Ali Abdullah Saleh, declaró el fin de la guerra con los insurgentes shíes del norte del país.** En una entrevista con la cadena al-Arabiya, el mandatario subrayó que no se trataba de una pausa en los combates ni de una tregua, sino del fin del conflicto armado que ha enfrentado a las partes desde 2004. Saleh aseguró que había signos positivos de parte de los insurgentes, como la retirada de minas, la apertura de carreteras y la liberación de prisioneros. Por otra parte, y sometido a presiones internacionales para resolver sus tensiones internas y centrarse en la lucha contra al-Qaeda, el Gobierno yemení ofreció mantener conversaciones con los grupos de oposición del sur. No obstante, el presidente Saleh especificó que el diálogo se limitaría a los grupos que no demanden la separación de Yemen. Aparte del conflicto en el norte de Yemen, el Gobierno enfrenta un movimiento secesionista en el sur y un resurgimiento de al-Qaeda.