

Tema especial: CIUDADES NEGOCIADORAS EN 2013 Y 2014
Ciudades que han acogido negociaciones de procesos de paz o han intervenido en alguna fase del proceso

Vicenç Fisas
(Director de la Escuela de Cultura de Paz)
Enero 2015

La mayoría de las negociaciones sobre conflictos armados o ex conflictos armados todavía no resueltos, por diferentes motivos, necesitan de ayuda externa para tener espacios donde celebrar encuentros de diálogo. Por ello, en el mundo existe una amplia red de gobiernos que, por ser los países facilitadores de las negociaciones, por tener en sus ciudades a exiliados con capacidad de decisión sobre algunos grupos armados, o por ser la sede de organismos regionales, entre otros motivos, han creado una auténtica “diplomacia municipal”, a veces de forma pública, y otras de manera reservada, al servicio del buen funcionamiento de los procesos de paz y, de forma especial, para juntar a las partes enfrentadas en momentos de crisis. Entre 2013 y 2014, hemos registrado un mínimo de 125 casos de “acogida” en numerosas ciudades del planeta. Casi dos tercios de estas ciudades (64’8%) son capitales de países, por lo que cierta centralidad, pero también es significativo que el tercio restante sean ciudades que, por diferentes motivos, ofrecen ventajas para celebrar estos encuentros. No se tienen en cuenta, evidentemente, los miles de actos que se producen en el mundo a favor de la paz con relación a todos los conflictos existentes. Contabilizarlos es tarea imposible, pero su impacto es fundamental para la toma de conciencia de la gravedad de las guerras.

De los 125 casos analizados, solo 39 (el 31’2%) son encuentros realizados en el mismo país; el resto, el 68’8%, son reuniones celebradas en el exterior, de ahí el concepto de “diplomacia municipal”. Por áreas geográficas, África ocupa el primer lugar en cuanto a conflictos que necesitan ciudades de acogida (49 casos), de las que un 71’4% son ciudades africanas. Asia ocupa el segundo lugar, con 40 casos, pero con un porcentaje mayor (87’5%) de encuentros celebrados en el mismo continente. Europa, con varios conflictos estancados en cuanto a negociaciones y un conflicto armado que necesita de mucho apoyo exterior para lograr la paz (Ucrania), tiene 24 casos, pero casi la totalidad de las reuniones (95’8%) se han celebrado en el mismo continente. Oriente Medio, con los conflictos de Israel-Palestina y Siria, es la zona que necesita más apoyo extra-regional, pues la mitad de los encuentros se han realizado en Europa o Estados Unidos. En América Latina solo existe el conflicto de Colombia, que ha requerido el apoyo exterior en el 75% de las negociaciones.

Los países con más ciudades negociadoras son Birmania (11 casos), debido a la multiplicidad de grupos armados existentes; Etiopía (7), por ser sede de la Unión Africana y por tener que gestionar varias negociaciones del Sudán; India (6), por tener igualmente muchos grupos armados en diferentes estados, y finalmente, Francia (5), por tener en su capital a varios líderes de grupos armados sudaneses. De todo ello, se puede deducir fácilmente los conflictos que han necesitado de más ciudades de acogida: Birmania (con 16 casos, todos ellos realizados en el continente asiático), Sudán (con 15 casos, pero repartidos entre África y Europa), Filipinas (con 8 encuentros en Asia y 3 en otros continentes), y Ucrania (7 encuentros en Europa). Les siguen India y Moldova (Transdniestria).

Ciudad de la reunión	País de la reunión	País del conflicto y motivo de la reunión
		Conflictos de África
Berlín	Alemania	En junio de 2014, el grupo armado SRF se reunió con el Gobierno de Sudán .
Berlín	Alemania	Reunión de diferentes líderes del grupo sudanes SRF, convocados por la Berghoff Foundation, en octubre de 2014.
	Angola	En julio de 2014, las organizaciones regionales SADC y CIRGL se reunieron en Angola para pactar una posición común sobre el desarme de las milicias ruandesas del FDLR, instaladas en la RD Congo .
Argel	Argelia	En junio y julio de 2014 se celebraron reuniones entre el Gobierno de Malí y varios grupos armados.
Bruselas	Bélgica	En julio de 2014 se reunieron los líderes del grupo sudanes JEM, facción Gibril Ibrahim, y M. Minnawi, del SLM-MM.
Ougadougou	Burkina Faso	Contactos entre el grupo armado maliense MNLA y el enviado especial de la UA en Malí , Pierre Buyoya, en marzo 2013, y posteriores negociaciones con el MNLA y el MAA, bajo la mediación del presidente de Burkina Faso, Blaise Compaoré, y de delegados de la UE y de la ONU.
Brazzaville	Congo	Acuerdo de cese de hostilidades, en julio de 2014, entre los grupos armados de la R. Centroafricana .
...	Chad	En marzo de 2014 se celebró una reunión entre los presidentes del Sudán y del Chad, para activar el diálogo político en el Sudán.
Beijing	China	Reuniones del Gobierno de Sur del Sudán con el SPLA-IO, en septiembre de 2014.
Madrid	España	En septiembre de 2014 se celebró una conferencia de paz sobre Libia .
Addís Abeba	Etiopía	En septiembre de 2014 se firmó un acuerdo entre el Gobierno de Sudán y la oposición, para celebrar un Diálogo Nacional.
Addís Abeba	Etiopía	En noviembre de 2014 se celebraron conversaciones de paz entre el Gobierno de Sudán y la insurgencia de Darfur (JEM).
Addís Abeba	Etiopía	En noviembre de 2013, varios grupos armados de Darfur (Sudán) que no habían firmado ningún acuerdo de paz, se reunieron bajo la mediación de UNAMID, para discutir la situación humanitaria y las posibilidades de abrir negociaciones de paz.
Addís Abeba	Etiopía	En 2014 se reanudaron las negociaciones entre el Gobierno de Sudán y el SPLM-N.
Addís Abeba	Etiopía	En mayo de 2014, el Gobierno de Sudán del Sur firmó un acuerdo de paz con el grupo armado South Sudan Democratic Movement-Cobra faction, bajo los auspicios de la Iniciativa de Mediación de los líderes de la Iglesia de Sudán del Sur.
Addís Abeba	Etiopía	En enero de 2013 se iniciaron conversaciones de paz entre el presidente y el vicepresidente de Sudán del Sur , que tuvieron continuidad en 2014.
Addís Abeba	Etiopía	En febrero de 2013, 11 países africanos firmaron un acuerdo de paz para estabilizar el este de la RD Congo .
París	Francia	En julio de 2014, el Gobierno del Sudán y los partidos opositores firmaron una hoja de ruta.
París	Francia	En julio de 2014 se reunieron el presidente chadiano con el grupo sudanes JEM (facción Gibril Ibrahim), para analizar la situación de Darfur.
París	Francia	En abril de 2014 se reunieron el presidente chadiano y el líder del grupo sudanes JEM, de Gibril Ibrahim.
Estrasburgo	Francia	En julio de 2014, varios grupos del Sudán mantuvieron reuniones con grupos del Parlamento Europeo.
Libreville	Gabón	Contactos, en el 2013, entre el Gobierno de la República

		Centroafricana y el grupo armado Séléka.
.....	Guinea-Bissau	Reunión facilitada por la ONG Guinea-Bissau Mon ku Mon, entre el grupo armado senegalés MFDC y el Gobierno del Senegal , en enero de 2013.
.....	Guinea-Bissau	En septiembre de 2013 se produjo una reunión entre el dirigente del grupo armado MFDC de Senegal , César Badiate, y el ex alcalde de Ziguinchor (capital de la región senegalesa de Casamance), Robert Sagna.
	Italia	Cuadros del grupo armado maliense MNLA, recibieron cursos de formación en negociación en Italia, con la financiación de Suiza, en 2013.
Roma	Italia	Negociaciones entre el frente norte del grupo armado MFDC, del Senegal , con el Gobierno de este país, bajo la mediación de la Comunidad de Sant'Egidio, a lo largo de 2013 y 2014.
Roma	Italia	En junio de 2014 se celebró una reunión entre la Comunidad de Sant'Egidio y la milicia ruandesa FDLR instalada en la RD Congo .
Nairobi	Kenya	Encuentros entre el Gobierno de Etiopía y el grupo armado ONLF, en 2014.
Nairobi	Kenya	Sudán y Sudán del Sur se reunieron varias veces en 2014 para entablar conversaciones de paz, con la mediación de la IGAD.
Nairobi	Kenya	Reuniones, en el 2014, entre Sudán y el grupo armado SPLM-N, bajo los auspicios de la UA.
Nairobi	Kenya	Reunión de miembros de la comunidad ogadení, de Etiopía , con el grupo armado ONLF, en octubre de 2013.
Ghadames	Libia	Sede de los primeros contactos entre grupos rivales de Libia , en septiembre 2014, bajo la mediación de la Misión de la ONU en Libia (UNSMIL).
Kidal	Malí	Encuentro entre el grupo armado maliense MNLA, con el representante especial de la ONU en Malí , David Gressly, en 2013.
Bamako	Malí	Ceremonia, en el Palacio Presidencial, de reconciliación entre las distintas facciones militares rivales en Malí , en junio de 2013.
Maputo	Mozambique	Acuerdo de paz, en agosto de 2014, entre el Gobierno de Mozambique y la RENAMO.
Doha	Qatar	Negociaciones, en 2013, entre el grupo armado de Darfur (Sudán) , JEM-Bashar y el Gobierno sudanés.
	R. Centroafricana	Acuerdo de paz, no respetado, entre el Gobierno de la República Centroafricana y el grupo armado Séléka, en enero de 2013.
Goma	RD Congo	En noviembre de 2013 se celebró una ceremonia de destrucción de armas de ex combatientes del grupo armado M23, de la RD Congo .
Kitogo	RD Congo	En el segundo trimestre de 2014, varios combatientes del grupo armado ruandés FDLR entregaron las armas a la MONUSCO.
Dakar	Senegal	En febrero de 2013, el dirigente del grupo armado senegalés MFDC (frente norte), Salif Saïdo, se reunió en secreto con el presidente senegalés Macky Sall, en un encuentro facilitado por el alcalde de Ziguinchor, capital de la región de Casamance.
	Senegal	En 2013, se produjo un encuentro entre Robert Sagna, ex alcalde de Ziguinchor, capital de la región de Casamance (Senegal), con varios dirigentes militares del grupo MFDC (frente sur).
Jartum	Sudán	Reunión, en septiembre de 2013, de los presidentes de Sudán y Sudán del Sur , para solucionar el conflicto de los oleoductos.
Jartum	Sudán	Reunión, en septiembre de 2014, de los presidentes de Sudán y Sudán del Sur .

Juba	Sudán del Sur	Reunión, en octubre de 2013, entre los presidentes del Sudán y Sur del Sudán , para conversar sobre el estatuto de la región fronteriza de Abyei.
Arusha	Tanzania	En agosto de 2013, varios grupos armados de Darfur (Sudán) que no habían firmado ningún acuerdo de paz, se reunieron bajo la mediación de UNAMID, para discutir la situación humanitaria y las posibilidades de abrir negociaciones de paz.
Arusha	Tanzania	El presidente y el ex vicepresidente del Sur del Sudán , acordaron iniciar negociaciones en octubre del 2014.
Estambul	Turquía	Celebración de la sesión plenaria del grupo armado etíope ONLF , en junio de 2013.
Ankara	Turquía	En abril de 2013, Turquía acogió y facilitó la celebración de conversaciones entre el Gobierno federal de Somalia y la autoproclamada república de Somalilandia.
Kampala	Uganda	Conversaciones de paz, en 2013, entre los representantes del Gobierno de la RD Congo y el grupo armado M23.
		Conflictos de América Latina
	Brasil	Contactos exploratorios entre el Gobierno de Colombia y el ELN, en abril de 2014.
Bogotá	Colombia	Celebración, en 2013 y 2014, de foros ciudadanos para discutir los temas de negociación con la guerrilla colombiana de las FARC, organizados por el PNUD y la Universidad Nacional.
La Habana	Cuba	Negociaciones entre el Gobierno de Colombia y la guerrilla de las FARC, en 2013 y 2014.
Imbabura	Ecuador	Encuentros exploratorios entre el Gobierno de Colombia y la guerrilla del ELN, en enero de 2014.
		Conflictos de Asia
Sangin (distrito)	Afganistán	Encuentros con los talibanes de Afganistán a nivel local, en el 2014.
Jeddah	Arabia Saudita	En junio de 2014 se reunieron tres de las cuatro facciones del grupo armado filipino MNLF, para conseguir la reunificación, bajo los auspicios de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI).
Jeddah	Arabia Saudí	Acuerdo entre los grupos armados de Filipinas , MILF y MNLF, bajo los auspicios de la OCI, para reactivar el Foro de Coordinación Bangsamoro.
Jeddah	Arabia Saudita	Encuentro entre el Gobierno filipino , la guerrilla MNLF y la Organización de Cooperación Islámica (OCI), en noviembre de 2013.
Myitkyna	Birmania (Kachin)	En mayo de 2013 se celebró un encuentro en el que el Gobierno de Birmania y el grupo armado KIO alcanzaron un acuerdo de siete puntos.
Myitkyna	Birmania (Kachin)	Dirigentes de 18 organizaciones armadas étnicas de Birmania se reunieron en octubre de 2013 para discutir la propuesta gubernamental de un alto el fuego.
Hpa-on	Birmania (Karen)	En 2014 se realizaron negociaciones entre el Gobierno de Birmania y nueve grupos armados del país.
Myawaddy	Birmania (Karen)	En junio de 2013 se reunieron representantes del grupo KNU con funcionarios del Gobierno birmano .
Naypydaw	Birmania	En junio de 2013 se reunieron, por primera vez en la capital birmana, una delegación del grupo armado SSA y el presidente de Birmania , Thein Sein.
Naypydaw	Birmania	En 2013, una delegación de líderes de los grupos insurgentes de Birmania visitó por primera vez la capital actual y la anterior, Rangún.
Rangún	Birmania	En 2013, una delegación de líderes de los grupos insurgentes de Birmania visitó por primera vez la capital actual y la anterior, Rangún.
Rangún	Birmania	Tras reunirse, en 2013, con la premio Nobel de la Paz, Aung San Suu Kyi, la UNFC le solicitó que jugara un papel

		más activo en el proceso de paz de Birmania .
Rangún	Birmania	Encuentro, en junio de 2014, entre el gubernamental Birmania Peace Center, de Birmania , y la coalición de grupos étnicos de oposición Federal Democratic Alliance.
Rangún	Birmania	Negociación, en mayo de 2014, del Nationwide Ceasefire Coordination Team de Birmania y la insurgencia del país.
Rangún	Birmania	En septiembre de 2014 se celebró una ronda negociadora entre el Gobierno de Birmania , las FFAA y el Equipo de Coordinación de un Alto el Fuego Nacional, que representa a la mayoría de los grupos armados.
Ruili	China	Conversaciones, en febrero y marzo de 2013, entre el Gobierno de Birmania y el grupo armado KIO, con la mediación o testigo de China.
Dubai	Emiratos Árabes Unidos	A principios de 2014 se celebró una reunión entre el Alto Consejo para la Paz de Afganistán con una facción talibán.
Madrid	España	Visita, en mayo de 2014, de una delegación de parlamentarios y de la comisión negociadora del Gobierno de Filipinas con la guerrilla del MILF, para conocer el estado de las autonomías de España. En 2012, la delegación negociadora del MILF visitó Barcelona.
Santiago de Compostela	España	Visita, en mayo de 2014, de una delegación de parlamentarios y de la comisión negociadora del Gobierno de Filipinas con la guerrilla del MILF, para conocer el estado de las autonomías de España. En 2012, la delegación negociadora del MILF visitó Barcelona.
Cotabato City	Filipinas	Inicio, en septiembre 2014, de las actividades en Filipinas de la Comisión de Justicia Transicional constituida entre el Gobierno filipino y la guerrilla del MILF.
Davao	Filipinas	Reunión del Gobierno de Filipinas con el MILF, en 2014.
Nueva Delhi	India	Preparación, en 2014, de una nueva ronda de negociación con el NSCN-IM, de Nagalandia .
Nueva Delhi	India	Conversaciones en junio de 2013 entre el Gobierno central de la India y el grupo armado ULFA PTF, de la región india de Assam.
Kolkata	India	En marzo de 2014, tres organizaciones indias de Nagalandia firmaron un acuerdo de integración, con objeto de avanzar hacia la reconciliación de pueblo naga.
Nueva Delhi	India	En enero de 2013 se celebró una reunión entre el ministro del Interior de la India y el grupo armado de la región de Assam, NDFB (Progressive).
Kahilipara	India (Assam)	En 2013 continuaron las conversaciones entre el Gobierno de la India y el líder de la facción del grupo bodo NDFB (RD).
Imphal	India (Manipur)	Reuniones entre el Ministerio del Interior de la India y los líderes de los grupos armados de la región de Manipur, KNO y UPF.
Yakarta	Indonesia	En febrero de 2014 se produjeron unos encuentros entre el Gobierno de Filipinas y el grupo armado MNLF, para clausurar el proceso negociador.
Hiroshima	Japón	Encuentro, en el segundo trimestre de 2014, entre el presidente de Filipinas y el líder del grupo armado MILF, con el que había logrado un acuerdo de paz.
Kuala Lumpur	Malasia	Conversaciones exploratorias entre el Gobierno de Tailandia y el grupo armado BRN, en 2013.
Kuala Lumpur	Malasia	Negociaciones entre el Gobierno filipino y la guerrilla del MILF, en 2013 y 2014.
Oslo	Noruega	Negociaciones entre el Gobierno filipino y la guerrilla NPA, en 2013 y 2014.
(frontera con Afganistán)	Pakistán	En marzo de 2014 se produjo el primer contacto directo entre el Gobierno de Pakistán y el grupo armado de Waziristán, TTP, en la frontera con Afganistán.
Doha	Qatar	En marzo de 2013, el presidente de Afganistán se reunió

		con el Gobierno catari para explorar las posibilidades de entablar conversaciones con los grupos talibán.
Londres	Reino Unido	En febrero de 2013, se celebró una ronda de diálogo entre los presidentes de Afganistán y Pakistán, junto el primer ministro británico.
	Suecia	Reuniones entre el Gobierno de Tailandia y la cúpula del PULO, en 2013.
Maesot	Tailandia	Encuentro, en julio de 2014, entre el Gobierno de Birmania y el UNFC.
Yangon	Tailandia	En noviembre 2013 se realizó un encuentro entre el Gobierno de Birmania y el Union National Federal Council (UNFC)
Chiang Mai	Tailandia	En 2013 se inició un proceso de diálogo político con el Union National Federal Council (UNFC), plataforma que agrupa a varios grupos armados de Birmania , con siete encuentros en 2013 y otro en abril de 2014.
Chiang Mai	Tailandia	En noviembre de 2013, y organizado por el Centro por la Paz de Birmania (Birmania), once líderes de partidos políticos birmanos y la plataforma de grupos armados UNFC, así como organizaciones de la sociedad civil, discutieron en una reunión de dos días sobre cómo estructurar un futuro Ejército que incorpore a los grupos armados de oposición étnicos.
		Conflictos de Europa
Berlín	Alemania	Reunión de los ministros de Exteriores de Alemania, Rusia y Ucrania para pactar un alto el fuego en este último país, en agosto de 2014.
Viena	Austria	Reunión, en noviembre de 2013, de los presidentes de Armenia y Azerbaiján , bajo los auspicios del Grupo de Minsk de la OSCE.
Viena	Austria	Encuentros, en 2013 y 2014, entre representantes de Moldavia y de la región de Transdniestria , en el formato 5+2.
Minsk	Belarús	Acuerdo entre Ucrania y Rusia, en agosto 2014.
Minsk	Belarús	Acuerdo de alto el fuego, y posterior acuerdo para crear una zona desmilitarizada, en septiembre 2014, entre el Gobierno de Ucrania y las milicias pro-rusas.
Bruselas	Bélgica	Encuentro, en febrero de 2013, de los presidentes de Serbia y Kosovo .
Bruselas	Bélgica	Encuentros, en 2013 y 2014, de los primeros ministros de Serbia y Kosovo , facilitado por la UE.
Nicosia	Chipre	En febrero de 2014 se realizó un encuentro entre los líderes turco y griego de Chipre , auspiciado por la ONU, en la "zona colchón" de las dos comunidades.
Boisto	Finlandia	Reunión a finales de agosto de 2014 de expertos de EEUU y Rusia, para elaborar un plan de paz para Ucrania , con el apoyo Del Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, la Carnegie Corporation de Nueva York y el Instituto de Economía Mundial y Relaciones Internacionales (IMEMO), de Moscú.
París	Francia	Reuniones, en 2013 y 2014, de los ministros de Exteriores de Armenia y Azerbaiján , enfrentados por el enclave de Nagorno-Karabaj. En octubre de 2014 se reunieron los dos presidentes.
Milán	Italia	Encuentro, en octubre de 2014, entre Rusia y Ucrania , para resolver el contencioso del suministro del gas.
Chisinau	Moldova	Reunión, en 2014, entre el Gobierno de Moldova y la OSCE, sobre el conflicto en Transdniestria .
Newport (Gales)	Reino Unido	Reunión entre los presidentes de Armenia y Azerbaiján con el secretario de Estado Jhon Kerry, en el inicio de la Cumbre de la OTAN.

Sochi	Rusia	Reuniones entre los presidentes de Armenia y Azerbaiyán , en agosto y octubre de 2014, tras los enfrentamientos de las FFAA de los dos países.
Moscú	Rusia	Reuniones, en 2014, de los ministros de Exteriores de Armenia y Azerbaiyán , enfrentados por el enclave de Nagorno-Karabaj.
Johannesburg Cape Town	Sudáfrica	Visita de las dos comunidades de Chipre , en abril de 2014, auspiciada por el PNUD y financiada por USAID, para estudiar la experiencia de paz de Sudáfrica.
Ginebra	Suiza	Reuniones, en 2013 y 2014, entre los representantes de Georgia , Rusia y las regiones autoindependizadas de Abjasia y Osetia del Sur , con facilitación de la ONU, la OSCE y la UE.
Ginebra	Suiza	Conversaciones, en abril de 2014, entre Ucrania , Rusia, EE.UU. y Francia.
Tiraspol	Transdniestria	Encuentro, en septiembre de 2013, del primer ministro de Moldova y el líder de Transdniestria .
Tiraspol	Transdniestria	Reunión, en 2014, entre el representante de la OSCE con el negociador de Transdniestria (Moldova).
Diyarbakir	Turquía (Kurdistán)	Visita, en 2013, del primer ministro turco, R.T. Erdogan, al presidente de la región kurda de Iraq, Massoud Barzani, en la capital kurda de Turquía . Erdogan visitó por primera vez el Ayuntamiento local.
Lviv	Ucrania	Encuentro, en febrero de 2013, entre representantes de Moldavia y de la región de Transdniestria .
Odessa	Ucrania	Encuentro, en mayo de 2013, entre representantes de Moldavia y de la región de Transdniestria , en el formato 5+2.
Kyiv	Ucrania	Encuentro, en septiembre de 2014, con miembros de la sociedad civil y los partidos políticos de Ucrania .
		Conflictos de Oriente Medio
Berlín	Alemania	Encuentros entre Israel y Palestina en agosto de 2014.
El Cairo	Egipto	Encuentros ente Israel y Palestina en agosto de 2014.
El Cairo	Egipto	Negociaciones, en septiembre de 2014, entre las facciones palestinas Fatah y Hamas.
Washington	Estados Unidos	Encuentro, en julio de 2013, de la negociadora israelí con el líder negociador palestino , tras una reunión con los mediadores estadounidenses.
Roma	Italia	Reunión, en 2013, del Grupo de Amigos de Siria .
Doha	Qatar	Reunión entre las facciones palestinas de Hamas y Fatah, en el primer trimestre de 2014.
Ginebra	Suiza	Reunión de Ginebra-2, en febrero de 2014, para buscar una solución a la crisis de Siria .
Ciudad del Vaticano	Vaticano	Encuentro, en julio de 2014, entre el presidente de Israel y el presidente de Palestina , auspiciado por el Papa Francisco.

Con la colaboración:



**Ajuntament
de Barcelona**