

En este número destacamos:

Más de una decena de activistas son detenidas en Arabia Saudí por sus reivindicaciones relativas a los derechos de las mujeres

Cientos de mujeres se movilizan en Camerún para reclamar una salida negociada al conflicto entre el gobierno central y los actores armados de las regiones anglófonas.

Varios informes analizan el estado de implementación del enfoque de género del acuerdo de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC.

Impacto de los conflictos

ARABIA SAUDITA

El brutal asesinato del periodista Jamal Kashoggi expuso a nivel internacional al régimen saudí y sus políticas represivas. En el último año estas políticas también han tenido como objetivo a destacadas mujeres activistas del país, aunque sus casos no han generado la misma atención mediática. En mayo Riad puso en marcha una campaña represiva considerada sin precedentes contra el movimiento por los derechos por las mujeres en el país que ha resultado en el arresto de más de una decena de activistas y que se enmarca en una política de represión y persecución contra disidentes y defensores de derechos humanos intensificada desde 2017 bajo la dirección del príncipe heredero Mohammad bin Salman. Entre las mujeres detenidas se cuentan Samar Badawi, conocida por su activismo contra el sistema de guardianes masculinos vigente en el país –que obliga a las mujeres a solicitar permiso a un hombre de su familia para diversas actividades, como viajar, obtener pasaporte, ingresar a la universidad o casarse–; Nassima al-Sadah, activista política y por los derechos de las mujeres de la Provincia Oriental –donde se concentra la minoría shií del país y que ha sido escenario de recurrentes protestas de sectores disidentes–; y Hatoon al-Fassi, académica de historia de la mujer en la Universidad Rey Saud, una de las primeras mujeres en obtener licencia para conducir en Arabia Saudita; además de Loujain al-Hathloul, Iman al-Nafjan y Aziza al-Yousef, entre otras.

Cabe destacar que muchas de ellas estuvieron entre las promotoras del derecho de las mujeres saudíes a conducir, pero –paradójicamente– fueron detenidas poco antes de que el reino levantara esta prohibición, en junio. En el caso de Badawi, también ha sido una de las principales impulsoras de la participación política de las mujeres, que en 2015 se concretó –por primera vez– en la participación de candidatas saudíes en las elecciones municipales. Badawi fue una de las mujeres que quiso postular, pero su candidatura fue vetada por las autoridades saudíes. Organizaciones internacionales de derechos humanos han denunciado que varias de las detenidas están acusadas de crímenes graves, incluyendo “contactos sospechosos con agentes externos” y que medios de comunicación progubernamentales han lanzado una campaña contra ellas, calificándolas de traidoras. Medios locales aseguran que al menos nueve de ellas podrían ser enjuiciadas por una corte criminal especial establecida originalmente para enjuiciar a personas acusadas de delitos de terrorismo y que podrían enfrentar penas de hasta 20 años de prisión. Adicionalmente, cabe mencionar el caso de Israa al-Ghomgham, también de la Provincia Oriental, detenida en 2015 por participar en manifestaciones contra el régimen y que en a finales de 2018 se enfrentaba a una posible condena a muerte, a pesar de no estar acusada de ningún hecho de violencia. Varios informes

apuntan también que otras activistas están padeciendo prohibiciones de viajar al extranjero. A finales de noviembre, Amnistía Internacional y Human Rights Watch también alertaron que activistas por los derechos humanos, incluyendo varias mujeres, estaban siendo víctimas de torturas y acoso sexual durante interrogatorios

en Arabia Saudita. Los diversos casos que afectan a mujeres activistas saudíes confirman los innumerables retos pendientes en Arabia Saudita –incluyendo la sistemática discriminación de las mujeres–, exponen las contradicciones de sus políticas y ponen en entredicho las supuestas políticas de “reforma” del régimen.

- Ali Adubisi y Hana al-Khamri, “A Young Saudi woman is facing execution for taking part in nonviolent protests,” *The Washington Post*, 23 de octubre de 2018.
- Amnesty International, “Saudi Arabia: 10 things you need to know about a kingdom of cruelty,” AI, 23 de octubre de 2018.
- BBC, “Saudi Arabia ‘tortured female activists,’ charities say”, BBC, 21 de noviembre de 2018.
- Human Rights Watch, “Prominent Saudi Women Arrested”, *HRW*, 1 de agosto de 2018. <https://www.hrw.org/news/2018/08/01/prominent-saudi-women-activists-arrested>
- Reuters, “Saudi Arabia arrests two more women’s rights activists”, *Reuters*, 1 agosto 2018.

COREA DEL NORTE

Un informe de Human Rights Watch documenta la cotidianeidad de la violencia sexual contra mujeres en Corea del Norte por parte de hombres que ocupan posiciones de poder. Los testimonios recogidos por la ONG denuncian que cuando una mujer es “escogida” por un funcionario –ya sean cargos del partido, policías o guardias de prisiones– normalmente es sometida a agresiones sexuales, en el marco de una práctica infra-denunciada por temor a represalias o al repudio social. HRW subraya que esta situación se ve favorecida por diversos factores, incluyendo la desigualdad de género, la falta de educación sexual y de

concienciación sobre la violencia sexual en Corea del Norte, además de los continuos abusos de poder, la corrupción, la falta de servicios de apoyo legal y social y el estigma asociado a las víctimas de violencia sexual. En 2014, una investigación de una comisión especial de la ONU concluyó que Corea del Norte era escenario de diversos crímenes, incluyendo abortos forzados, violación y otras agresiones sexuales, y subrayó que la violencia contra las mujeres no se limitaba al ámbito privado, sino que periódicamente era posible observar mujeres golpeadas y agredidas sexualmente en el espacio público.

- Human Rights Watch, “North Korea: Sexual Violence Against Women by Officials. Impunity for Assault and Rape by Men in Power”, *HRW*, 31 de octubre de 2018.

NOBEL PAZ VIOLENCIA SEXUAL

El Premio Nobel de la Paz de 2018 reconoce la lucha contra la violencia sexual en contextos de conflicto armado, otorgando la distinción a dos personas que se han destacado por sus esfuerzos en este ámbito: Nadia Murad, joven de la minoría yazidí de Iraq que padeció la violencia sexual de ISIS y se ha convertido en una activa defensora de los derechos de su comunidad, y Denis Mukwege, doctor congolés que ha dedicado su trayectoria profesional a la asistencia a sobrevivientes de violencia sexual en la RDC. El comité del Premio Nobel destacó que ambos habían puesto en riesgo su seguridad personal para denunciar el uso de la violencia sexual como arma de guerra y reclamar justicia para las víctimas. En el caso de Murad, ella fue personalmente víctima de violaciones y otros abusos por parte de ISIS. Fue secuestrada junto a otras mujeres yazidíes en Sinjar (norte de Iraq), donde perdió a seis hermanos y a su madre –los militantes asesinaron a las mujeres que consideraron no aptas para la explotación sexual. Tras tres meses de cautiverio logró escapar y se ha

convertido en una de las principales figuras de denuncia contra los abusos a la población yazidí, que ha padecido crímenes constitutivos de genocidio según informes de ONG y de la ONU. Desde 2016, con 23 años, Murad es la primera embajadora de buena voluntad de la ONU por la Dignidad de las Personas Supervivientes de Tráfico de Seres Humanos. Mukwege, en tanto, ha tratado a miles de mujeres sobrevivientes de violencia sexual desde el establecimiento del Hospital Panzi, en Bukavu (al este de RDC), en 1999. El doctor congolés ha promovido una aproximación que no solo aborda las consecuencias físicas de esta violencia, sino que también les ofrece apoyo psicológico y socioeconómico, así como asistencia legal para la búsqueda de justicia. Este Premio Noble de la Paz también coincide con el décimo aniversario de la resolución 1820 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, que en 2008 subrayó que el uso de la violencia sexual como arma de guerra en contextos de conflicto constituye un crimen de guerra y amenaza la paz y la seguridad internacionales.

- Nobel Peace Prize, [Press Release](#), 5 de octubre de 2018.
- Jason Burke, [“Nobel Peace Prize goes to campaigners against sexual violence”](#), The Guardian, 5 de octubre de 2018.

SUDÁN DEL SUR

Organizaciones de derechos humanos como Amnistía Internacional denuncian violaciones sistemáticas de mujeres y niñas y otras graves violaciones de derechos humanos en el marco de la ofensiva militar entre abril y julio por parte de fuerzas gubernamentales y milicias afines. Amnistía Internacional ha denunciado prácticas de secuestro y de violación sistemática y violación en grupo por parte de dichos actores en los condados de

Leer y Mayendit (región del Gran Alto Nilo). Por otra parte, en otras zonas del país también se denunció violencia sexual relacionada con el conflicto en los últimos meses del año. Human Rights Watch se hizo eco de denuncias de agresiones sexuales y violaciones contra mujeres y niñas buscaron refugio en instalaciones de la ONU en la localidad de Wau (región de Bahr el Ghazal, noroeste).

- Amnistía Internacional, [Vía libre a las tropas gubernamentales de Sudán del Sur y a sus milicias para cometer nuevas atrocidades](#), AI, 19 de septiembre de 2018.
- Human Rights Watch, [South Sudan: Soldiers Attack Civilians in Western Region](#), HRW, 24 de octubre de 2018

Construcción de paz

CAMERÚN

Cientos de mujeres se movilizan entre agosto y septiembre en las regiones anglófonas de Camerún para reclamar una salida negociada al conflicto entre el gobierno central y los actores armados de las regiones anglófonas. En agosto se movilizaron mujeres de la región suroeste en Buea, y en septiembre varios cientos se movilizaron en Bamenda (noroeste). Asimismo, han creado un grupo de trabajo compuesto por mujeres de ambas regiones. Desde octubre de 2016, más de 400 personas han muerto, más de 240.000 se han desplazado dentro del país y otras 25.000 han huido a Nigeria, según balances de octubre de Amnistía Internacional. El conflicto escaló en los últimos meses de 2016 tras la represión violenta del Gobierno de protestas pacíficas de diferentes sectores de la población en las regiones de habla inglesa, que reclamaban reformas para revertir la discriminación de esas zonas. Posteriormente han emergido actores armados en las zonas anglófonas. Las fuerzas de seguridad han sido acusadas de cometer graves violaciones de derechos humanos, como uso desproporcionado de la fuerza, asesinatos extrajudiciales

e incendios de pueblos. Actores rebeldes también han sido acusados de ataques contra las fuerzas de seguridad, así como población e infraestructura civil, como colegios. Por otra parte, la plataforma Mujeres de Camerún para unas Elecciones Pacíficas, coordinada por la ONG internacional Liga Internacional de las Mujeres por la Paz y la Libertad (WILPF), criticó el proceso electoral celebrado en octubre, en el cual Paul Biya ha sido reelegido como presidente, con el 71,28% de los votos, según el recuento oficial. La plataforma de mujeres llevó a cabo observación electoral, con despliegue de observadoras y puesta en marcha de una sala de operaciones de mujeres y de una central telefónica. Las observadoras denuncian haber observado y recibido denuncias de fraude, acceso muy restringido a los colegios electorales en las dos regiones anglófonas, intimidación y violencia, incluyendo asesinatos en ambas regiones. La plataforma denunció que el proceso electoral no había sido democrático y que ponía en riesgo los esfuerzos de construcción de paz en el país, poniéndolo en riesgo de un grave ciclo de violencia.

- Amindeh Blaise Atabong, [Women and children bear the brunt of Cameroon' s conflict](#), Equal Times, 3 de octubre de 2018
- Amnistía Internacional, [Cameroon: Next government must tackle human rights crises in violence-hit regions](#), 5 de octubre de 2018
- Women International League for Peace and Freedom, [Just Elections are Vital to Peace: the Cameroon Case](#), 27 de octubre de 2018

CHIPRE

Diversas iniciativas de paz de mujeres en Chipre en la segunda mitad del año tratan de fortalecer el papel de las mujeres en el proceso de paz en la isla y reimpulsar el proceso, en el contexto de estancamiento de las negociaciones. Por una parte, el Lobby de Mujeres de Chipre organizó un encuentro en Chipre en julio con cerca de una treintena mujeres de la comunidad grecochipriota y turcochipriota, con apoyo de la Red Mediterránea de Mujeres Mediadoras, la Red de Mujeres Mediadoras de la Commonwealth, la organización internacional Liga Internacional de las Mujeres por la Paz y la Libertad (WILPF) y la misión de la ONU en Chipre UNFICYP. El encuentro tenía el objetivo de abordar la situación, necesidades y demandas actuales, identificar oportunidades de construcción de paz y diseñar estrategias. Entre las prioridades, ampliar el foco de

acción y llevar las discusiones fuera de la capital, con el fin de ampliar la base social y la participación de mujeres en la construcción de paz. Por otra parte, en septiembre se produjeron diversos encuentros entre mujeres de la isla de diversas trayectorias y dos de las fundadoras de la Coalición de Mujeres de Irlanda del Norte –plataforma de mujeres de las dos comunidades en conflicto en Irlanda del Norte y que participó en las negociaciones de paz que desembocaron en el acuerdo de paz de Viernes Santo de 1998–. Los encuentros –organizados por el Centro de Chipre del PRIO y por la Embajada de Irlanda en Chipre, con apoyo de la misión de la ONU de buenos oficios y con la misión UNGICYP– sirvieron para compartir experiencias y lecciones aprendidas con el objetivo de reforzar la participación de las mujeres en el proceso de paz de Chipre.

- *Are and Where to Next?*, 4 de julio de 2018
- Cyprus Mail, *Opening up the cul-de-sac to peace*, 30 de septiembre de 2018.

SUR DEL CÁUCASO

La Red de Mujeres Mediadoras del Sur del Cáucaso, creada en 2017 con el objetivo de promover y fortalecer la participación de mujeres en los procesos de paz en la región, acuerda en septiembre de 2018 un Memorándum de Entendimiento y un plan de acción. La red aspira a un incremento de mujeres en los diversos niveles de los procesos, incluyendo en

la diplomacia de alto nivel. La red integra mujeres de la región, incluyendo de las regiones de Abjasia y Osetia del Sur, con experiencia en construcción de paz. La Misión de Observación de la UE en Georgia y la plataforma internacional Global Partnership for the Prevention of Armed Conflict (GPPAC) dieron apoyo a la jornada de septiembre.

- ICCN, *Members of the Network of Women Mediators of South Caucasus adopted the Memorandum of Understanding*, 12 de octubre de 2018

Implementación del acuerdo de paz en Colombia

Se presentaron varios informes de seguimiento a la implementación del enfoque de género en el acuerdo de paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC. El primero de ellos, elaborado conjuntamente por el Instituto Kroc y varias de los integrantes del componente internacional de verificación del acuerdo – ONU Mujeres, la Embajada de Suecia en Colombia y la Federación Democrática Internacional de Mujeres (FDIM) – se destacó la distancia entre la implementación del conjunto de las disposiciones contenidas en el acuerdo y las disposiciones con enfoque de género. Así, de las 130 disposiciones del acuerdo que Kroc ha identificado como disposiciones con enfoque de género, solo el 4% había sido plenamente implementado, mientras que no se había iniciado la implementación del 51%. El 38% contaba con niveles mínimos de implementación, y el 7% había logrado un nivel de implementación intermedio. Estas cifras contrastan con los niveles globales de implementación del acuerdo, con un 37% de disposiciones cuya implementación no ha sido iniciada, frente al 51% de las disposiciones específicamente de género. Además, un 22% de las disposiciones del acuerdo ha sido plenamente implementado, frente al 4% de las disposiciones de género. En lo que respecta al contenido del acuerdo, el informe señala que los puntos que cuentan con un menor nivel de implementación son los relativos a la Reforma Rural Integral, la Participación Política y la Solución al problema de las drogas ilícitas. En paralelo, el informe recoge una serie de recomendaciones para mejorar la implementación del enfoque de género: 1) Mantener los avances

normativos e institucionales en la inclusión del enfoque de género y desarrollar las medidas afirmativas para garantizar los derechos de las mujeres y la población LGTBI; 2) Asegurar la asignación presupuestal en el Plan Marco de Implementación y el Plan Nacional de Desarrollo; 3) Fortalecer la arquitectura institucional para la incorporación del enfoque de género en las instituciones con responsabilidades de implementación; 4) Garantizar la realización de las medidas específicas para la materialización de los derechos de las mujeres indígenas y afro y la población LGTBI, asegurando la transversalidad del enfoque de género en los indicadores étnicos de Plan Marco de Implementación; y 5) Prever mecanismos que permitan la generación de información desagregada por etnia, sexo y orientación sexual.

Por otra parte, la plataforma de la sociedad civil Gpaz también presentó un informe de seguimiento a la implementación analizando 109 de las 122 medidas con enfoque de género establecidas en el texto del acuerdo, de acuerdo con su metodología de seguimiento. El informe de Gpaz señala que es destacable el desarrollo normativo fruto del acuerdo de paz, y que el 72,48% de las medidas en este ámbito se han empezado a implementar de forma satisfactoria. Sin embargo, en lo que respecta al desarrollo operativo del acuerdo, únicamente el 17,43% de las medidas han iniciado su implementación de forma satisfactoria. Entre las recomendaciones efectuadas por Gpaz cabe destacar: 1) Acelerar el proceso de implementación del acuerdo por parte del gobierno y el Estado en general; 2) Profundizar el apoyo al proceso de paz por parte de la comunidad internacional; 3) Priorizar el enfoque de género en la implementación tanto por parte del Estado como de la comunidad internacional.

- Instituto Kroc, ONU Mujeres, FDIM y Embajada de Suecia en Colombia [Informe Especial del Instituto Kroc y el acompañamiento internacional, ONU Mujeres, FDIM y Suecia, al seguimiento del enfoque de género en la implementación del Acuerdo Final, 2018.](#)
- Gpaz. [La paz avanza con las mujeres: Observaciones sobre la incorporación del enfoque de género en el Acuerdo de Paz](#), Octubre de 2018.

1325

DEBATE SOBRE MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD EN EL CONSEJO DE SEGURIDAD E INFORME ANUAL DEL SECRETARIO GENERAL DE LA ONU

En el mes de octubre tuvo lugar el debate anual sobre mujeres, paz y seguridad en el Consejo de Seguridad de la ONU coincidiendo con la presentación del informe anual de evaluación de la implementación de la agenda sobre esta temática por parte del Secretario General de la ONU. En el debate cabe destacar la participación en representación de la sociedad civil de la activista palestina Randa Siniora, que destacó la dimensión de género de la ocupación palestina de Israel y los efectos de esta ocupación y del conflicto armado en las mujeres palestinas y el incremento de las desigualdades de género como consecuencia. Además, Siniora destacó la exclusión de las mujeres de los esfuerzos oficiales de construcción de paz.

En el informe, el Secretario General mostró su preocupación por la falta de avances con respecto

a los compromisos básicos en materia de paz y seguridad, derechos humanos e igualdad de género. Entre los aspectos analizados por el informe cabe señalar que en el ámbito de la igualdad de género en el seno de la organización, por primera vez se alcanzó la paridad en el Senior Management Group (Grupo Superior de Gestión, órgano de alto nivel presidido por el Secretario General, que reúne a dirigentes de los departamentos, oficinas, fondos y programas de las Naciones Unidas) y entre los coordinadores residentes. Por primera vez en la historia de la ONU se nombró a una mujer al frente del Departamento de Asuntos Políticos. Con respecto a la participación de las mujeres en los procesos de paz, el informe señala que en tres de los cuatro procesos de paz en los que Naciones Unidas estuvo involucrada liderando o coliderando la mediación, se requirió expertise

técnica de género (75%) y se incluyeron mujeres en todos los equipos de Naciones Unidas de apoyo a la mediación. En 2016 la demanda de expertise técnica se había reducido con respecto a años anteriores, produciéndose en el 57% de procesos de mediación dirigidos o co-dirigidos por la ONU, frente al 89% de los procesos en 2015, el 67% en 2014 y el 88% en 2013. Así pues, se trata de un aspecto que merece un seguimiento detallado, ya que no está plenamente consolidado. Además, se garantizaron consultas con las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en todos los procesos a los que se dio apoyo en 2017, como Siria, Chipre o África Occidental y el Sahel. Con respecto a la inclusión de la igualdad de género en los acuerdos de paz, solo tres de 11 acuerdos (27%)

firmados en 2017 incluyeron disposiciones en este sentido. Este dato resulta especialmente preocupante, ya que consolida y agrava la tendencia iniciada en 2016, cuando se incluyeron cuestiones de género en el 50% de los acuerdos, frente al 70% de 2015.

Por otra parte, entre octubre de 2017 y septiembre de 2018 ocho nuevos países aprobaron Planes de Acción Nacional sobre mujeres, paz y seguridad: Albania, Angola, Camerún, Guatemala, Jordania, Montenegro, República de Moldova y Túnez. En total, 77 países cuentan con estos planes, que sin embargo no han llevado a una implementación significativa de la agenda mujeres, paz y seguridad.

- NGOWGWPS, [Statement by Ms. Randa Siniora UN Security Council Open Debate on Women, Peace and Security](#) 25 de octubre de 2018
- Secretario General de la ONU, [Informe del Secretario General sobre las mujeres y la paz y la seguridad](#), S/2018/900, 9 de octubre de 2018

Género y Paz es una publicación trimestral de la Escola de Cultura de Pau con información y análisis sobre conflictividad y construcción de paz con perspectiva de género.

La Escola de Cultura de Pau (ECP) es una institución académica de investigación para la paz ubicada en la Universidad Autónoma de Barcelona. Fue creada en 1999 con el objetivo de promover la cultura de paz a través de actividades de investigación, diplomacia paralela, formación y sensibilización. Sus principales ámbitos de trabajo incluyen el análisis de conflictos, procesos de paz, género, derechos humanos y justicia transicional y la educación para la paz.

Para recibir esta publicación y otras informaciones sobre género y paz puedes suscribirte [aquí](#).
Puedes leer nuestras publicaciones en <http://escolapau.uab.cat>
Síguenos en [Facebook](#) y [Twitter](#)

Esta publicación se ha elaborado con el apoyo de :

Escola de Cultura de Pau
Edifici MRA (Mòdul Recerca A)
Campus de la UAB - 08193 Bellaterra
(Cerdanyola del Vallès) Barcelona, España
Tel.: +34 93 586 88 48 / Fax: +34 93 581 32 94
pr.conflictos.escolapau@uab.cat
<http://escolapau.uab.cat>



**Agència Catalana
de Cooperació
al Desenvolupament**



**Generalitat
de Catalunya**

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la Escola de Cultura de Pau y no refleja necesariamente la opinión de la ACCD