

En este número destacamos:

Se celebró el 20 aniversario de la aprobación de la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre mujeres, paz y seguridad

Palestina presenta su segundo Plan de Acción Nacional para la resolución 1325

En Filipinas, Julie de Lima fue nombrada jefa interina del panel negociador del NDF, una de las primeras mujeres que lidera las negociaciones con un Estado en representación de un grupo armado de oposición

Varias organizaciones denunciaron la violencia que se produjo contra personas trans en contextos de conflicto armado y de crisis humanitarias

Impacto de los conflictos

VIOLENCIA CONTRA PERSONAS TRANS EN CONTEXTOS DE CONFLICTO

Diferentes organizaciones denunciaron la violencia que se produjo contra personas trans en contextos de conflicto armado y de crisis humanitarias. En Pakistán, la organización TransAction Alliance Khyber Pakhtunkhwa denunció el asesinato a tiros de la activista trans Gul Panra en Peshawar, señalando que en los últimos cinco años 1.500 personas trans han sido víctimas de violencia sexual y 68 han sido asesinadas. Human Rights Watch denunció que en 2018 se produjeron 479 ataques contra mujeres trans. En Siria, Human Rights Watch denunció que en el marco del conflicto armado se produjo violencia contra mujeres trans, percibidas como hombres gays y atacadas por su orientación sexual. Estas personas fueron sometidas a situaciones de acoso en puestos de control militares y fueron víctimas de tortura y violencia sexual en centros de detención. Además, HRW señaló que estas personas no buscaron apoyo médico o psicológico en Siria, por temor

a las represalias y que también enfrentaron numerosas dificultades en Líbano, lugar de destino como consecuencia de su desplazamiento forzado fruto del conflicto armado y la represión. En Guatemala, el asesinato de una persona trans demandante de asilo procedente de El Salvador puso de manifiesto la situación de violencia que sufre la población LGTBI en Centroamérica, agravada por la pandemia por la COVID-19. ACNUR hizo un llamamiento a los estados de la región para que llevaran ante la justicia a los responsables de la violencia contra las personas trans y al respeto al derecho de asilo para quienes solicitan protección en otros Estados. Un informe de la organización Comcavis Trans señaló que la población trans en El Salvador se desplaza forzosamente en el país como consecuencia de la violencia constante y la discriminación que sufre, tanto por parte de actores armados como grupos criminales y pandillas, como por parte de la policía y funcionariado público.

- [Transgender woman Gul Panra shot dead, friend wounded in Peshawar](#), The News, 9 septiembre de 2020
- [Human Rights Watch, Sexual Violence Against Men, Trans Women in Syria Conflict](#), Human Rights Watch, 29 de julio de 2020
- [ACNUR, Death of transgender asylum seeker in Guatemala highlights increased risks and protection needs for LGBTI community](#), 6 de agosto de 2020.
- [COMCAVIS Trans, El desplazamiento forzado interno de la población LGTBI en El Salvador](#), Diciembre de 2019,

COVID 19 Y PERSONAS REFUGIADAS LGTBI

El experto independiente de Naciones Unidas sobre la protección contra la violencia y la discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género, Víctor Madrigal-Borloz, en su nuevo informe sobre las consecuencias de la pandemia sobre los derechos de la población LGTBI incluyó alertas específicas sobre los derechos de las personas solicitantes de asilo, refugiadas y migrantes LGTBI. Advirtió que en el contexto de pandemia los Estados han adoptado cierres de frontera y limitaciones estrictas a los desplazamientos transfronterizos, sin

precedentes. El experto de Naciones Unidas advierte del riesgo de regresión en la política de refugio y asilo a causa del incremento de homofobia y de la estigmatización, así como de un aumento de la violencia contra la población LGTBI en sus países de origen, y de un agravamiento de la situación en los campamentos de refugiados si se extiende en ellos la COVID-19, debido a las condiciones de hacinamiento y carencias en servicios básicos de salud, agua y saneamiento.

- Experto Independiente sobre la protección contra la violencia y la discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género, [La violencia y la discriminación por motivos de orientación sexual o identidad de género y la identidad de género durante la pandemia de enfermedad coronavirus \(COVID-19\)](#), A/75/258, 28 de julio de 2020

MEDIDAS SENSIBLES AL GÉNERO EN LA LUCHA CONTRA LA COVID-19 EN AMÉRICA LATINA

A finales de noviembre, el PNUD y la Oficina Regional de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe presentaron los datos regionales del Rastreador Global de Respuestas de Género a la COVID-19, una herramienta impulsada por ambas organizaciones que recopila y analiza las acciones gubernamentales en todo el mundo para abordar la pandemia –unas 2.500 medidas en 206 países y territorios. El Rastreador, cuyo objetivo final es compartir buenas prácticas y apoyar a los Gobiernos en la toma de decisiones respecto de la lucha contra la COVID-19, se centra en las medidas en tres ámbitos: violencia contra mujeres y niñas; carga de cuidados y trabajo no remunerado; y seguridad económica de las mujeres. De las 261 medidas aplicadas en 33 países de la región, el 68%

están centradas en la violencia contra las mujeres; 23% en seguridad económica; y el 9% en el trabajo doméstico no remunerado. Aunque, en términos comparativos, América Latina es una de las regiones en las que se han puesto en práctica más medidas, durante el acto de presentación de los datos tanto el PNUD como ONU Mujeres advirtieron que la pandemia está teniendo impactos desiguales y afectando de manera especial a mujeres que trabajan en el sector informal; a mujeres indígenas y afrodescendientes, a mujeres jóvenes, y a mujeres con bajos ingresos. El PNUD y ONU Mujeres instaron a los Gobiernos de la región a diseñar políticas de lucha contra la pandemia a partir de información desglosada por sexos y de medidas sensibles al género.

- ONU Mujeres, [América Latina y el Caribe es una de las regiones con más medidas sensibles al género en su respuesta a la crisis del COVID-19](#), 20 de noviembre de 2020
- [COVID-19 Global Gender Response Tracker](#)

Construcción de paz

AFGANISTÁN

En Afganistán se inició un proceso de negociaciones entre el Gobierno y la insurgencia talibán, con participación de cuatro mujeres en la delegación negociadora en representación del Gobierno, una de las reclamaciones efectuadas por las organizaciones de mujeres en los últimos años. En paralelo a las conversaciones oficiales, la sociedad civil llevó a cabo

diversas iniciativas de acompañamiento al proceso de paz, entre las que cabe destacar la convocatoria efectuada en noviembre por la Afghan Women Network y el Afghanistan Mechanism for Inclusive Peace. Estas organizaciones convocaron la Cumbre de Paz de Mujeres Líderes Afganas, reuniendo a mujeres de diferentes territorios de Afganistán

y de la diáspora, tanto representantes gubernamentales y políticas, como de la sociedad civil. El encuentro se desarrolló durante seis días en Dubai. Las participantes elaboraron una declaración con diferentes propuestas para fortalecer el proceso de paz y reclamar el fin de la violencia, así como la firma de un acuerdo de alto el fuego con mecanismos de verificación y garantías internacionales de su cumplimiento. Además, exigieron a las delegaciones negociadoras la participación de las víctimas del conflicto en el proceso. Con respecto a la integración de la igualdad de género en

el proceso, presentaron varias demandas concretas: 1) una co-mediación por parte de un hombre y una mujer; 2) participación del 30% para las mujeres en todos los niveles; 3) inclusión de una delegación de la sociedad civil; 4) inclusión de las mujeres de forma directa en la mesa de negociaciones, como observadoras en los comités técnicos y en los foros consultivos paralelos a las negociaciones; 4) formación de un comité técnico sobre género con expertas nacionales e internacionales para integrar la perspectiva de género de forma transversal en el proceso.

- Anisa Shaheed, [Afghan Women Seek Inclusivity in Peace Process](#), TOLO News, 15 de noviembre de 2020
- [Afghan Women Leader's Peace Summit 2020](#)

FILIPINAS

En Filipinas, Julie de Lima fue nombrada a mediados de agosto como jefa interina del panel negociador del NDF – entidad que agrupa a distintas organizaciones comunistas y que negocia con el Estado desde hace décadas en representación del Partido Comunista de Filipinas y de su brazo armado, el New People's Army (NPA)–, convirtiéndose así en una de las primeras mujeres que lidera las negociaciones con un Estado en representación de un grupo armado de oposición. También en Filipinas, Miriam Coronel-

Ferrer se había convertido en la primera mujer en firmar un acuerdo global con un grupo armado –con el Moro Islamic Liberation Front–, pero en su caso lo hizo encabezando en panel negociador del Gobierno. Julie de Lima, la persona de mayor edad del panel negociador del NDF y pareja del fundador del Partido Comunista, Jose Maria Sison, fue nombrada para el cargo poco después de la muerte de Fidel Agcaoili. El panel negociador del NDF está formado por cuatro personas, e incluye a otra mujer, Coni Ledesma.

- Redspark, [NDFP assigns Julie de Lima as interim peace panel chairperson](#), 20 de Agosto de 2020.
- National Democratic Front of the Philippines, [Julie de Lima, interim NDFP peace panel chairperson](#), 21 de agosto de 2020.

GEORGIA

Mujeres de Georgia, Abjasia y Osetia del Sur participaron conjuntamente en una serie de encuentros online en septiembre, organizados por ONU Mujeres y el Institute for War and Peace Reporting (IWPR) sobre cuestiones que afectan a mujeres de ambos lados de la línea de frontera administrativa en el contexto de la COVID-19. Entre las cuestiones, abordaron elementos relativos al estrés resultante de la pandemia, así como mecanismos de afrontamiento. Por otra parte, la Global Network of Women Peacebuilders (GNWP) y la organización georgiana Centro

de Información de Mujeres (WIC, por sus siglas en inglés) organizaron entre mayo y junio unas formaciones sobre la agenda de mujeres, paz y seguridad con periodistas, con el objetivo sensibilizarles sobre la implementación del Plan de Acción Nacional de Georgia sobre la Resolución 1325, así como sobre el papel de los medios de comunicación en la comprensión sobre la igualdad de género, la participación de las mujeres en la construcción de paz y en la promoción de respuestas con perspectiva de género a la pandemia.

- UN Women, [Conflict-affected women unite around the issues related to COVID-19 pandemic](#), 2 de octubre de 2020.
- Global Network of Women Peacebuilders, ["Women don't participate in the peace process – they don't know how. It's the journalists' job to change this!"](#), 6 de julio de 2020.

LIBIA – NEGOCIACIONES DE PAZ

Los más recientes esfuerzos por reactivar las negociaciones políticas en Libia han vuelto a evidenciar los esfuerzos, y al mismo tiempo las dificultades, para una participación

sustantiva de las mujeres. El denominado Libyan Political Dialogue Forum (LPDF), componente político de las negociaciones auspiciadas por la ONU, inició sus

conversaciones en noviembre, pero estuvo precedido por una serie de consultas con mujeres, jóvenes y grupos de la sociedad civil que hicieron una serie de recomendaciones. Un total de 17 mujeres se incorporaron al LPDF y emitieron una declaración conjunta en la que demandaron una representación significativa con al menos un 30% de mujeres y 20% de jóvenes en posiciones de liderazgo. Aunque la hoja de ruta delineada por el LPDF incorporó algunos de estos requerimientos –al subrayar la importancia de la igualdad de género y una cuota mínima de 30% en la nueva autoridad ejecutiva–, al finalizar el año persistían las dudas sobre el desarrollo de su labor, por el bloqueo de temas clave vinculados a la conformación de un gobierno de transición, cuestionamientos a la representatividad del LPDF y prácticas corruptas de algunos de sus integrantes, entre otros factores. Por otra parte, el acuerdo de cese del fuego entre las partes en conflicto en Libia, adoptado el 23 de octubre, fue negociado y suscrito por cinco representantes de cada bando, todos ellos hombres, a excepción de la enviada especial (en funciones) de la ONU para Libia, Stephanie Williams. El pacto de tregua tampoco hace ninguna referencia a cuestiones de género o a las situaciones que afrontan las mujeres libias. Al finalizar el año, ONU Mujeres alertó además que algunas de las mujeres participantes en el LPDF habían recibido amenazas y exigió garantías de protección para todas las participantes en este foro y en otros espacios de debate político. Las amenazas se producen en

un contexto de impunidad ante numerosos abusos, ataques e intimidaciones contra mujeres activas en la vida pública, incluyendo parlamentarias, defensoras de derechos humanos y activistas. Uno de los hechos que causó más conmoción en 2020 fue el asesinato en Bengasi, en noviembre, de la abogada Hanan al-Barassi, crítica de las vulneraciones perpetradas por grupos armados en el este del país. Algunos análisis han destacado que a pesar de que activistas y entidades de la sociedad civil han proporcionado análisis del conflicto con perspectiva de género en los últimos años –durante comparecencias ante el Consejo de Seguridad de la ONU o en reuniones del Grupo Informal de Personas Expertas del Consejo de Seguridad–, las referencias a las cuestiones de género en los informes del secretario general de la ONU y en general en las discusiones sobre Libia en el Consejo de Seguridad siguen siendo muy limitadas y superficiales. Activistas libias han explicitado que los debates en el Consejo de Seguridad no profundizan ni abordan las realidades en terreno, ni afrontan cuestiones como la desmilitarización, los flujos de armas o las causas de fondo, hecho que acentúa la sensación de desconexión con las experiencias cotidianas de las mujeres en zonas de conflicto. También se ha enfatizado la necesidad de concretar, explicitar y hacer operativos los compromisos de género en el mandato de la misión de la ONU en el país, UNSMIL, con la intención de favorecer su implementación por parte de actores locales e internacionales y la rendición de cuentas.

- Human Rights Watch, *Libya: Outspoken Benghazi Lawyer Murdered*, HRW, 11 de noviembre de 2020.
- Noura Birkl, *Libya: Analysis of the work of the Security Council (2018-2020)*, NGO Working Group on Women, Peace and Security, 21 de diciembre de 2020.
- UN Women, *As the Libyan Political Dialogue Forum continues, UN Women Libya congratulates women participants and alerts to incidents of threats against women participants*, UN Women Arab States, 24 de noviembre de 2020.
- WILPF, *UNSCR 1325 at 20 years: perspectives from feminist peace activist and civil society*, noviembre de 2020.

MALÍ. IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ

El Centro Carter, designado en 2017 centro observador independiente de la implementación del Acuerdo de Paz de Argel de 2015, informó de algunos avances relativos al aumento de la participación de las mujeres en la implementación del acuerdo de paz. Tanto el Comité de Seguimiento del Acuerdo (CSA) como diversos socios internacionales han promovido activamente la participación de las mujeres en los órganos de seguimiento del acuerdo

de paz. Durante las sesiones del CSA realizadas en junio y noviembre, participaron nueve mujeres (tres por cada parte signataria), lo cual representa un progreso real con respecto a la composición anterior del CSA. Sin embargo, el Centro Carter señaló que aún queda pendiente la inclusión de mujeres en los cuatro subcomités y los demás órganos de ejecución, así como la creación de los Observatorios de la Mujer en las regiones norteñas.

- The Carter Center, *“Report of the Independent Observer. Observations on the Implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, Resulting from the Algiers Process”*, diciembre 2020.

PAPÚA NUEVA GUINEA (BOUGAINVILLE)

En la isla de Bougainville, se registró un récord histórico de mujeres concurriendo a las elecciones presidenciales y

legislativas celebradas en agosto y septiembre. En uno de los países con menores tasas de participación políticas de

las mujeres (Papúa Nueva Guinea es uno de los tres países del mundo en el que no hay mujeres parlamentarias en el Congreso), dos mujeres concurren para la presidencia, 27 para los tres escaños reservados para mujeres (de un total de 40) y 14 para los escaños abiertos. Según algunos analistas, este hecho podría propiciar la inclusión de algunas mujeres en el Gobierno autónomo de Bougainville. Cabe destacar que a mediados de junio se había aprobado la Ley de la Federación de Mujeres de Bougainville, que según el mencionado gobierno garantiza la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones en el ámbito político y también el sector privado. La ley también prevé una financiación adecuada para la Federación de Mujeres de Bougainville, como principal

entidad que representa y trabaja para los derechos de las mujeres. Según su portavoz, la FMB impulsará programas en el ámbito de los derechos humanos, la violencia sexual, la alfabetización, el liderazgo, la gobernanza o el empoderamiento comunitario. Previamente, varias organizaciones de mujeres también habían participado en el Foro de Consultas de Bougainville celebrado en la ciudad de Buka para discutir sobre las propuestas y estrategia negociadora del Gobierno Autónomo de Bougainville en las conversaciones en curso con el Gobierno central de Papúa Nueva Guinea acerca del estatus político de Bougainville tras la celebración de un referéndum de autodeterminación en el que la práctica totalidad de la población votó a favor de la independencia de la isla.

- Michael Taylor, [Women eye cabinet positions after Bougainville election](#), Reuters, 23 de septiembre de 2020.
- Michael Taylor, [Record number of women candidates hope to make inroads in Bougainville polls](#), Reuters, 13 de agosto de 2020.

SUDAN

La Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA) informó de diversos resultados positivos durante el año en lo relativo a la aplicación de la resolución 1325 sobre mujeres, paz y seguridad. Por un lado, destacó el llamamiento a la participación de las mujeres en los procesos de paz realizado por el copresidente designado por Sudán del Sur del Comité Conjunto de Supervisión de Abyei. Por otro, y tras el llamamiento al alto el fuego mundial realizado por el secretario general de la ONU, el 12 de mayo, la UNISFA se sumó al llamamiento en colaboración con la Asociación de Mujeres de Abyei, pertenecientes a la comunidad dinka, emitiendo la

asociación un comunicado de prensa en el que exhortaba a todos los grupos armados a realizar un alto el fuego.

Por otro lado, la organización de mujeres con sede en Kampala, Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa (SIHA), denunció que los casos de violencia sexual en Darfur, principalmente en los campos de desplazados internos del norte, habían aumentado un 50% entre marzo y junio a partir de la aplicación de las medidas decretadas anti COVID-19. La organización realizó un llamamiento al Gobierno de transición para establecer mecanismos de prevención, justicia y protección de civiles, especialmente las mujeres.

- UNISFA, [“Ngok Dinka Women in Abyei Call For Global Ceasefire in Solidarity with the United Nations Secretary-general’s appeal for Global Ceasefire”](#), 12 de mayo de 2020.
- Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa (SIHA), [“Strategic Initiative for Women in the Horn of Africa - Darfur still stands between the spread of COVID-19, organized violence, and the absence of rule of law”](#), 20 de agosto de 2020.

SUDÁN DEL SUR

Durante el 2020, como parte de las cláusulas establecidas en el acuerdo de paz de 2018, se conformó el Gobierno de transición en el país, denominado *Revitalised Transitional Government of National Unity* (RTGoNU). En relación a la participación de mujeres en los órganos ejecutivo y legislativo del país, destacó la nominación de Rebecca Nyandeng de Mabior como cuarta vicepresidenta del gobierno de unidad. A su vez, de los 35 ministerios creados en el nuevo ejecutivo, 26 fueron ocupados por hombres y

9 por mujeres, destacando el nombramiento de Angelina Teny como ministra de Defensa –siendo la primera mujer en ocupar ese Ministerio– y de Beatrice Khamis en la cartera de Exteriores. Las otras carteras se corresponden con las de Asuntos Parlamentarios, Agricultura y Seguridad Alimentaria, Medio Ambiente y Bosques, Educación e Instrucción, Salud, Género y Asuntos Sociales, y Cultura, Museos y Patrimonio Nacional.

- Peace Agreements Database, [“Revitalised Transitional Government of National Unity \(RTGoNU\)”](#)

1325

20 ANIVERSARIO DE LA AGENDA MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD

En octubre se celebró el 20º aniversario de la aprobación por parte del Consejo de Seguridad de la resolución 1325 sobre mujeres, paz y seguridad que dio lugar a la agenda internacional bajo el mismo nombre y al amparo de la que se han aprobado diez resoluciones 1325 (2000); 1820 (2009); 1888 (2009); 1889 (2010); 1960 (2011); 2106 (2013); 2122 (2013); 2242 (2015), 2467 (2019) y 2493 (2019) y se han impulsado políticas internacionalmente y localmente para incorporar los principios de la igualdad de género y el reconocimiento de los derechos de las mujeres a la agenda de construcción de paz. La celebración del aniversario se vio empañada por la pandemia del Coronavirus, que impidió la asistencia presencial de sociedad civil y Gobiernos a los actos de conmemoración de dos décadas de implementación de la agenda. A pesar de los importantes avances en estos 20 años, sobre todo en lo que respecta a la visibilización del papel que las organizaciones de mujeres juegan y han jugado en la construcción de paz en contextos de violencia y conflicto armado, así como de los impactos específicos de género en estos contextos, son múltiples los retos que persisten y que la pandemia global por la COVID-19 ha exacerbado, poniendo de manifiesto las graves desigualdades de género que persisten a nivel internacional. Entre los avances cabe destacar la visibilidad y el reconocimiento a las mujeres constructoras de paz y defensoras de derechos humanos, los mayores compromisos con la igualdad de género por parte de organismos internacionales como Naciones Unidas y la traducción del marco internacional a los contextos locales mediante los planes de acción nacional. Además, algunos procesos de paz incorporaron principios de igualdad de género y establecieron mecanismos para garantizar la participación efectiva de las mujeres y la población LGTBI, como las negociaciones de paz entre las FARC y el Gobierno de Colombia que culminaron con el acuerdo de paz de 2016. Sin embargo, persisten múltiples retos que contrastan con la escasez de los logros, ya que la mayoría de negociaciones de paz siguen excluyendo a las mujeres y la población LGTBI, la violencia sexual y otros impactos de género de los conflictos armados continúan y las desigualdades de género a nivel internacional están muy lejos de ser erradicadas. Además, numerosas voces críticas con la agenda mujeres, paz y seguridad apuntan a la persistencia de la mirada colonial y occidentalocéntrica en su aplicación. Otras voces señalan que la crisis climática se ha convertido en una amenaza de primer orden a la paz y la seguridad internacionales y que es un reto ineludible que ambas agendas, la de justicia climática y la de género, paz y seguridad confluyan y se refuercen. Los impactos de la pandemia han evidenciado las múltiples derivadas de la emergencia climática y las graves consecuencias para las mujeres y otros colectivos de población afectados por la exclusión y la discriminación. Así pues, a pesar de que el aniversario de la resolución no ha dado lugar a los espacios de reflexión inicialmente previstos, si debe ser un punto de inflexión para el trabajo colectivo y la confluencia con otras agendas internacionales, como las de reconocimiento de los derechos LGTBI, la de justicia climática o la de juventud, paz y seguridad, que refuercen los compromisos que dieron lugar a su surgimiento en el año 2000 ya que los retos a los que se busca dar respuesta, siguen plenamente vigentes.

- Phoebe Donnelly, Gretchen Baldwin, Masooma Rahmaty Y Jasmine Jaghab, [The Next 20 Years of the Women, Peace, and Security Agenda](#), IPI Global Observatory, 5 de octubre de 2020
- María Villellas Ariño, [20 años de implementación de la Agenda Género, Paz y Seguridad](#), Apunts ECP de Conflictes i Pau nº3 Marzo 2020

LA PARTICIPACIÓN DE LAS MUJERES AFRICANAS EN LA AGENDA DE MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD

En vísperas del vigésimo aniversario de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre mujeres, la paz y la seguridad, se celebró el diálogo “20 años de participación de las mujeres africanas en la agenda de mujeres, paz y seguridad: perspectivas de la sociedad civil”. El evento

fue organizado conjuntamente por 11 organizaciones de la sociedad civil en África, entre ellas: Human Sciences Research Council; Africa Institute of South Africa; Women’s International Peace Centre; Femmes Africa Solidarité (FAS); South African Women in Dialogue (SAWID); West Africa

Network for Peacebuilding (WANEP); African Women in Dialogue (AfWID); African Leadership Centre; Institute for Security Studies (ISS); Training for Peace (TfP); ACCORD; y finalmente, el South Africa Department of Science and Innovation. Los objetivos de la reunión fueron escuchar las voces y perspectivas de las mujeres sobre los avances y desafíos desde la adopción de la UNSCR 1325 y trazar nuevos caminos para las mujeres en África en el ámbito de la paz y la seguridad. La reunión se centró en cuatro temas: prevención y protección, mediación, mantenimiento de la paz y reconstrucción y consolidación de la paz después de los conflictos.

Durante el debate plenario, Pravina Makan-Lakha de ACCORD, se refirió al balance desigual de resultados emergentes. Por ejemplo, en el sur del continente, aunque hay un número creciente de representación femenina en los parlamentos, este progreso no se está traduciendo en realidades en la comunidad, ya que los países siguen recibiendo clasificaciones deficientes en términos del Índice de Desigualdad de Género. Para ilustrar, en enero de 2019, el 46,8% del parlamento de Sudáfrica eran mujeres, sin embargo, el país ocupó el puesto 97 en el Índice de Desigualdad de Género. Además, en lo que respecta a la mediación en África, de los 16 acuerdos de paz firmados entre 1992 y 2011, solo dos incluyeron mujeres como signatarias y solo tres incluyeron mujeres como mediadoras principales. Pravina Makan-Lakha agregó que, más recientemente, las mujeres de Libia, RCA, Sudán y Sudán del Sur se han enfrentado a numerosos obstáculos, así como a una resistencia abierta, a las demandas de su participación en los procesos de paz.

- Hamilton, Molly, [“ACCORD highlights the urgency of increasing women’s participation in mediation 20 years after UNSCR 1325”](#), ACCORD, 2 de noviembre de 2020.

FILIPINAS (MINDANAO) - PLAN DE ACCIÓN REGIONAL

A finales de octubre se presentó el Plan de Acción Regional sobre Mujeres, Paz y Seguridad de la RABMM, que insta a una mayor participación de las mujeres en la implementación del acuerdo de paz y en el desarrollo y consolidación de la nueva entidad política en Mindanao. El plan toma como referencia el Plan de Acción Nacional sobre la Resolución 1325 del Gobierno de Filipinas y trata de desarrollar los aspectos relacionados con los derechos de las mujeres incorporados en la Ley Orgánica de Bangsamoro, la ley que creaba la RABMM y que se asentaba sobre los principales compromisos del acuerdo de paz entre el Gobierno y el MILF. El Plan tiene cuatro pilares (protección y prevención; empoderamiento y participación; promoción y transversalización; y supervisión y evaluación) e insta a garantizar los derechos de las mujeres, la equidad de género y unas políticas de construcción de paz inclusivas en estrecha alianza con organizaciones de mujeres de la

Concluyó diciendo que aunque los números no son motivo de celebración, ya que el campo conmemora la RCSNU 1325, se debía reconocer el éxito en el establecimiento, promoción y fortalecimiento de redes de mujeres para la prevención y mediación de conflictos. No obstante, una de las conclusiones principales fue que, como muestran los números, todavía había mucho camino por recorrer antes de poder afirmar que se han logrado los objetivos.

También participaron Shuvai Nyoni, del African Leadership Centre; Awino Oketch, del SOAS; y Caryn Dasah, líder juvenil en Camerún. Shuvai Nyoni habló sobre las mujeres y el liderazgo en paz y seguridad, Awino Oketch habló sobre repensar la agenda WPS, sus desafíos conceptuales y de implementación, y Caryn Dasah compartió sus puntos de vista sobre la participación de las mujeres, especialmente la de los jóvenes, en los procesos de paz en el Camerún. Después de la discusión plenaria, las participantes tuvieron la oportunidad de participar en salas de reuniones sobre los siguientes temas: prevención y protección; mediación; mantenimiento de la paz; y reconstrucción y consolidación de la paz después de los conflictos. Algunas recomendaciones de las discusiones incluyeron:

- Documentar el papel de las mujeres y los jóvenes, así como sus éxitos en las actividades de paz y seguridad;
- Fomentar los intercambios colaborativos;
- Involucrar a los jóvenes y sus conocimientos tecnológicos;
- Fomentar una agenda de paz positiva que coloque a las mujeres en el centro; y
- Asegurar que haya fondos suficientes disponibles para las organizaciones de la sociedad civil.

sociedad civil. El plan contempla una especial atención a su despliegue a nivel local (se prevé el desarrollo de planes de acción locales que incidan especialmente en la equidad de género en las comunidades más afectadas por el conflicto armado) y pone especial atención en la interseccionalidad entre la agenda de mujeres, paz y seguridad y la acción humanitaria, garantizando políticas de emergencia humanitaria sensibles al género. Algunas organizaciones de mujeres como la Global Network of Women Peacebuilders celebraron la aprobación del plan y destacaron que aborda los principales aspectos que pueden garantizar la equidad de género y la paz sostenible en la región, aunque también señalaron que este tiene algunas omisiones, como el desarme y la no-proliferación de armas (que según esta organización está ausente en el 70% de los Planes de Acción Nacional sobre la Resolución 1325 a escala global) o la interrelación entre conflictos armados y cambio climático.

- Reliefweb, [BWC launches Bangsamoro Regional Action Plan on Women, Peace, and Security](#), 4 de noviembre de 2020
- Global Network of Women Peacebuilders, [Launching the Bangsamoro Autonomous Region of Muslim Mindanao's Regional Action Plan on Women, Peace, and Security: In Search of Intersectionality and Localization](#), 16 de diciembre de 2020

PALESTINA – PLAN DE ACCIÓN NACIONAL

Coincidiendo con el 20 aniversario de la resolución 1325 de Naciones Unidas, el ministerio de la Mujer de Palestina y ONU Mujeres presentaron a finales de octubre el segundo Plan de Acción Nacional para la implementación de la agenda sobre mujeres, paz y seguridad. En 2016 Palestina se convirtió en el segundo país árabe después de Iraq en elaborar un plan de esta naturaleza para el período 2017-2019. Este nuevo plan de “segunda generación”, desarrollado con el apoyo de Noruega y que cubre de 2020 a 2023, fue presentado en una conferencia en la que participaron representantes del Gobierno palestino y de otros Estados, líderes feministas y delegadas de la sociedad civil. En el encuentro se analizaron los avances y retos del primer plan, se hicieron recomendaciones para conseguir una implementación significativa del segundo – incluyendo mecanismos de monitoreo robustos e informes de evaluación anuales– y se subrayó la importancia de conectar el plan con otros marcos internacionales que permitan asegurar una participación y protección efectiva de las mujeres. En esta línea, se insistió en la necesaria implicación de mujeres palestinas en la respuesta a la COVID-19 y en la relevancia de incorporar la mirada de género en el abordaje a la pandemia.

En los meses previos a la presentación del nuevo plan se celebraron reuniones para reflexionar sobre el estado de la agenda género, paz y seguridad en Palestina. Un evento promovido por ONU Mujeres en julio reunió virtualmente a más de 150 participantes de diversos ámbitos. En

este espacio se alertó sobre los retos para las mujeres palestinas derivados de las desigualdades preexistentes en la sociedad palestina y de la ocupación israelí, a los que se añadieron la pandemia de COVID-19 y también las posibles consecuencias de una anexión formal de territorios ocupados palestinos por parte de Israel. En un contexto tensionado y volátil a causa del plan de anexión anunciado por el Gobierno Benjamin Netanyahu, figuras como Hanan Ashrawi advirtieron sobre los impactos políticos y socioeconómicos de esta medida en las mujeres palestinas. Finalmente, cabe mencionar que organizaciones de la sociedad civil palestina comprometidas en el desarrollo de la agenda, entre ellas MIFTAH, la Palestinian Women's Coalition for Implementing UNSCR 1325 y la General Union for Palestinian Women presentaron en noviembre un plan estratégico de incidencia política, elaborado con el apoyo de OXFAM y Noruega. Tras un primer foco, en los últimos años, en la sensibilización sobre la resolución 1325 y en la documentación sobre los abusos de la ocupación desde la perspectiva de las mujeres palestinas, las participantes subrayaron la relevancia de poner el acento ahora en actividades de lobby y en la apelación a mecanismos internacionales de derechos, en un contexto internacional caracterizado por la falta de voluntad política para exigir a Israel una rendición de cuentas por los abusos y crímenes de la ocupación. Este plan estratégico fue elaborado tras un proceso de consultas con 200 mujeres palestinas de Cisjordania, Gaza, Jordania, Líbano y Siria.

- UN Women, [In the run-up to the 20th anniversary of UNSCR 1325, UN Women hosted a high-level dialogue on women, peace and security in Palestine](#), UN Women News, Palestine, 21 de julio de 2020.
- UN Women, [Palestine Moves Forward in Promoting Women's Participation in Peace and Security](#), UN Women Press Release, 28 de octubre de 2020.
- MIFTAH, [Launching of advocacy strategy for the Palestinian Women's Coalition for Implementing UNSCR 1325](#), 03 de diciembre de 2020.

KIRGUISTÁN

Se celebraron en agosto audiencias públicas sobre la implementación del Plan de Acción Nacional de Kirguistán de la Resolución 1325 en Batken (sur del país) con participación de una diputada, representantes políticos locales, activistas y periodistas. En el foro se abordaron retos y obstáculos para la implementación del plan a nivel nacional y local, así como el papel del Parlamento en su supervisión. Entre los retos locales en la región de Batken

(valle de Fergana, escenario de tensiones fronterizas entre Kirguistán, Tayikistán y Uzbekistán, y conflictos en el nivel comunitario en torno al acceso a recursos, agravados durante 2020), se señalaron la dimensión fronteriza, la falta de acceso a servicios médicos de calidad, los déficits en comunicaciones de transporte y en servicios educativos, y se subrayó como esos y otros factores incrementaban la desigualdad y los conflictos. Asimismo, en el marco

de las audiencias se alertó del impacto de la pandemia en la situación en el país. El foro estaba organizado por mujeres diputadas del Parlamento de Kirguistán y la organización local Solución Innovadora con apoyo del PNUD, en el marco del proyecto global sobre el papel de los parlamentos como actores en la promoción de la agenda de mujeres, paz y seguridad. Por otra parte, en relación a los impactos de la pandemia en el conjunto de Kirguistán, una Evaluación Rápida de Género de ONU Mujeres sobre el impacto de la COVID-19 en Kirguistán señaló que el 32% de las respuestas al estudio habían sufrido un incremento de violencia doméstica o habían tenido conocimiento de ello. La evaluación también indica

que entre el 25 de marzo y el 15 de mayo de 2020 se denunciaron 325 casos de violencia doméstica en áreas bajo declaración del estado de emergencia. Según ONU Mujeres, suponía un aumento del 65% con respecto a esas mismas fechas en 2019. Asimismo, alerta de que según organizaciones locales la mayoría de casos permanecen sin abordarse, por la falta de condiciones de respuesta adecuada. En la primera mitad del año la coalición Sozhba, que aglutinaba a más de 300 personas defensoras de derechos humanos, realizó un llamamiento al Gobierno instando a la adopción de medidas urgentes para la protección de las víctimas de violencia doméstica.

- PNUD, [Public hearings in Batken: Women, Peace and Security](#). 18 de Agosto de 2020
- Aigerim Akylbekova, [«Муж выгнал с двумя детьми, а милиционеры вернули домой и сказали не ссориться»](#), RFE/RL, 27 de abril de 2020

Género y Paz es una publicación de la Escola de Cultura de Pau con información y análisis sobre conflictividad y construcción de paz con perspectiva de género.

La Escola de Cultura de Pau (ECP) es una institución académica de investigación para la paz ubicada en la Universidad Autónoma de Barcelona. Fue creada en 1999 con el objetivo de promover la cultura de paz a través de actividades de investigación, diplomacia paralela, formación y sensibilización. Sus principales ámbitos de trabajo incluyen el análisis de conflictos, procesos de paz, género, derechos humanos y justicia transicional y la educación para la paz.

Para recibir esta publicación y otras informaciones sobre género y paz puedes suscribirte [aquí](#).
Puedes leer nuestras publicaciones en <http://escolapau.uab.cat>



Esta publicación está sujeta a una licencia de Creative Commons. Se permite la reproducción total o parcial, la distribución y la comunicación pública de la obra, siempre que no sea con fines comerciales, y siempre que se reconozca la autoría de la obra original. No se permite la creación de obras derivadas.

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la Escola de Cultura de Pau y no refleja la opinión de la ACCD ni de la Generalitat de Catalunya.