

Resumen ejecutivo

Alerta 2012! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz es un anuario que analiza el estado del mundo en términos de conflictividad y construcción de paz a partir de cinco ejes: conflictos armados, tensiones, procesos de paz, crisis humanitarias y dimensión de género en la construcción de paz. El análisis de los hechos más relevantes del 2011 y de la naturaleza, causas, dinámicas, actores y consecuencias de los principales escenarios de conflicto armado y tensión sociopolítica en el mundo permite ofrecer una mirada comparativa regional e identificar tendencias globales, así como elementos de riesgo y alerta preventiva de cara al futuro. Del mismo modo, el informe también identifica oportunidades para la construcción de paz o para la reducción, prevención o resolución de conflictos. En ambos casos, uno de los principales objetivos del presente informe es poner la información, el análisis y la identificación de factores de alerta y de oportunidades de paz al servicio de aquellos actores encargados de tomar decisiones políticas, de intervenir en la resolución pacífica de conflictos o de dar una mayor visibilidad política, mediática o académica a las numerosas situaciones de violencia política y social que existen en el mundo.

En cuanto a la metodología, los contenidos de este informe se nutren principalmente del análisis cualitativo de informes y noticias facilitadas por numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación u ONG–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre el terreno. El informe también incorpora un cierto análisis cuantitativo que se refleja en la elaboración de indicadores que permiten una mejor valoración y objetivación de la gravedad o la frecuencia de los fenómenos analizados.

Algunas de las conclusiones e informaciones más relevantes que contiene el informe son las siguientes:

- Durante 2011 se identificaron 40 conflictos armados y otros 90 escenarios de tensión política y social, cifras notablemente superiores a las del año pasado. Las revueltas en el marco de la denominada Primavera Árabe explican en buena medida este incremento de la conflictividad.
- La gran mayoría de conflictos armados y tensiones se concentraron en África y Asia, seguidas de Europa, Oriente Medio y América.
- La práctica totalidad de los conflictos armados estuvieron vinculados a la oposición a un determinado Gobierno o al sistema de un Estado y a demandas identitarias y de autogobierno, aunque la lucha por el control de los recursos o el territorio fue un factor que alimentó y agravó la mayoría de los conflictos.
- Los conflictos armados de mayor intensidad fueron los de Côte d'Ivoire, Libia, RD Congo (este), Somalia, Sudán del Sur, Colombia, Afganistán, Pakistán, Iraq y Siria.
- Los conflictos armados tuvieron un impacto grave sobre la población civil, tanto en términos de víctimas mortales como en otros aspectos, incluyendo el desplazamiento forzado o la seguridad alimentaria. Entre los casos de 2011, fue especialmente grave el impacto letal de las hostilidades armadas sobre población civil en Iraq, Afganistán, Libia y Siria.
- De entre los elementos de alerta, riesgo y preocupación de cara al 2012 que se identificaron en la mayor parte de los contextos de conflicto armado o tensión sociopolítica, cabe destacar 20 casos: África Central (LRA), Burundi, Guinea-Bissau, Libia, Nigeria, RD Congo, Somalia, Sudán, Afganistán, Corea del Norte-Corea del Sur, Kazajistán, Pakistán, Tailandia (sur), Turquía (sudeste), Rusia (Kabardino-Balkaria), Egipto, Siria, Iraq, Irán-EEUU-Israel y Yemen.
- En el año 2011 se contabilizaron 34 embargos de armas dirigidos contra un total de 19 Estados y grupos armados no estatales, siete más que el año anterior.
- Hubo 30 conflictos armados activos durante el 2011 en los que ni el Consejo de Seguridad de la ONU ni la UE han planteado el establecimiento de un embargo de armas como medida sancionadora.
- Europa es el continente donde hubo una mayor presencia de misiones internacionales activas a finales de 2011 (27 misiones), seguida de África (26), Asia (16), Oriente Medio (13) y América (dos).
- El creciente recurso al Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas en el diseño del mandato de las misiones de paz de Naciones Unidas está comportando una mayor participación en escenarios de violencia y explica parcialmente que la cifra de víctimas mortales de efectivos de las misiones de la ONU se haya triplicado desde el fin de la Guerra Fría, pasando de 800 en 1991 a 2.966 a finales de 2011.
- De los 40 procesos de paz que se analizan, en el 21% de los casos las negociaciones fueron bien o terminaron de forma satisfactoria; en un 41% tuvieron que sortear serias dificultades, y en un 18% fueron realmente mal.
- En 14 de los 40 conflictos armados actuales (35%) existen diálogos abiertos o exploratorios. Durante el año dejaron las armas seis grupos, al lograrse un acuerdo de paz con sus respectivos Gobiernos o por abandono de la lucha armada (caso de ETA en España).
- Un total de 33 países padecieron crisis humanitarias durante 2011.
- El Cuerno de África sufrió la peor hambruna de los últimos 60 años con más de 13 millones de personas afectadas.
- Europa recibió fuertes críticas por su actuación ante la crisis de desplazamiento generada por el conflicto armado libio, por emprender acciones que dificultaban a las personas refugiadas acogerse a su derecho de asilo.
- La crisis económica contribuyó a la contracción de las donaciones destinadas a cubrir la asistencia humanitaria, reduciéndose en un 21% respecto a 2010.

- 77 países sufrieron graves desigualdades de género, destacando particularmente 48 casos, concentrados principalmente en África y Asia.
- Un 81% de los conflictos armados para los que existían datos sobre equidad de género tuvieron lugar en contextos con graves desigualdades.
- Durante el año 2011 se constató la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en contextos de conflicto armado y tensión, siendo especialmente graves los casos de RD Congo, Côte d'Ivoire, Egipto, Libia, Myanmar o Colombia.
- El secretario general de la ONU, Ban Ki-moon, expresó su profunda preocupación por los escasos progresos realizados para garantizar la participación de las mujeres en los esfuerzos y la construcción de la paz.
- Se identificaron siete oportunidades de paz de cara al 2012: la Primavera Árabe y los cambios acontecidos en el caso de Túnez; las expectativas de reformas democráticas y transformación de conflictos en Myanmar; los desafíos para la cooperación entre Serbia y Kosovo, incluyendo el norte de Kosovo; el cese de hostilidades en el conflicto fronterizo entre Tailandia y Camboya; los nuevos acuerdos para la consolidación de la paz en Nepal; el diálogo sobre Transdniestria; y la discusión sobre el tratado de comercio de armas y los nuevos retos del desarme.

Estructura

El informe consta de seis capítulos. En los dos primeros se analiza la conflictividad a escala global –causas, tipología, dinámicas, evolución, actores de las situaciones de conflicto armado o de tensión– y se identifican elementos de riesgo o alerta preventiva. El tercer capítulo aborda los procesos de paz y el cuarto las crisis humanitarias, centrándose especialmente en aquellas situaciones provocadas por la violencia armada. El quinto capítulo analiza la dimensión de género en la construcción de paz –impacto diferenciado de la violencia armada y construcción de paz desde una perspectiva de género. El último capítulo identifica algunas oportunidades de paz, escenarios en los que existe una coyuntura favorable para la resolución de conflictos o para el avance o consolidación de iniciativas de paz. Además de los seis capítulos y de los respectivos anexos, el informe también incluye un mapa desplegable en el que se identifican los escenarios de conflicto armado, tensión sociopolítica y proceso de negociación; las principales misiones internacionales; los embargos de armas decretados por los principales organismos internacionales o el número y la localización de las personas desplazadas o refugiadas.

Durante el año 2011 se registraron 40 conflictos armados, una cifra superior a la de años anteriores

Conflictos armados

En el primer capítulo (**Conflictos armados**)¹ se describe la evolución, la tipología, las causas y las dinámicas de los conflictos armados activos durante el año, se analizan las tendencias globales de los conflictos armados en 2011 y se reflexiona sobre los embargos de armas y las misiones internacionales.

Durante el año 2011 se registraron 40 conflictos armados, una cifra superior a la de años anteriores. El incremento de casos estuvo motivado por la escalada de violencia en cinco contextos de crisis socio-políticas –Côte d'Ivoire, Nigeria (Boko Haram), Rusia (Kabardino-Balkaria), Irán (noroeste) y Yemen (AQPA)–, la reanudación de un conflicto armado finalizado, Burundi; y por la emergencia de cuatro nuevas crisis: la extensión del conflicto a los estados sudaneses de Kordofán y Nilo Azul, vinculada a la falta de implementación del acuerdo de paz y la creciente actividad armada de grupos no desmovilizados durante los años de gobierno interino; el conflicto en Libia, donde la violencia de Estado y la represión de protestas antigubernamentales dio paso de forma rápida a una contienda entre actores armados y que incluyó una intervención militar internacional; la conflictividad en Siria, contexto en el que la represión violenta de protestas antigubernamentales por parte de las fuerzas de seguridad durante el año fue acompañada de la irrupción de actores armados contrarios al régimen; y el conflicto interno en Yemen, donde la convulsión social y política derivó también en confrontación armada entre el régimen y diversos actores armados, incluyendo militares desertores y milicias tribales. **Al finalizar el año continuaban activos 37 del total de conflictos**, tras la reducción sostenida de la violencia organizada en Chad y en la región nigeriana del Delta del Níger, así como por el fin del breve conflicto armado desatado durante 2011 en Côte d'Ivoire –tras una ofensiva de milicias leales al presidente electo, con apoyo de tropas de la ONUCI y las Forces Licorne. Por tanto, en ninguno de los conflictos armados que dejaron de ser considerados como tales al finalizar el año, fue un acuerdo de paz lo que llevó al fin o reducción de la violencia. La gran mayoría de conflictos armados se produjeron en África y Asia (15 y 12, respectivamente), seguidos de Oriente Medio (siete), Europa (cinco) y América (uno).

En relación a las causas de fondo, si bien todos los conflictos armados se caracterizaban por cierta multicausalidad, casi dos terceras partes de las disputas (26 casos o un 65% de escenarios) estuvieron vinculadas principalmente a la oposición a un determinado Gobierno o al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado. En ese sentido, en 16 contextos de conflicto

1. En este informe, se entiende por conflicto armado todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares o irregulares con objetivos percibidos como incompatibles en el que el uso continuado y organizado de la violencia: a) provoca un mínimo de 100 víctimas mortales en un año y/o un grave impacto en el territorio (destrucción de infraestructuras o de la naturaleza) y la seguridad humana (ej. población herida o desplazada, violencia sexual, inseguridad alimentaria, impacto en la salud mental y en el tejido social o disrupción de los servicios básicos); b) pretende la consecución de objetivos diferenciados de los de la delincuencia común y normalmente vinculados a:
 - demandas de autodeterminación y autogobierno, o aspiraciones identitarias;
 - la oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado o a la política interna o internacional de un gobierno, lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder;
 - o al control de los recursos o del territorio.

Conflictos armados en 2011*

ÁFRICA	ASIA	ORIENTE MEDIO
África Central (LRA) -1986- Argelia (AQMI) -1992- Burundi -2011- Chad -2006- Côte d'Ivoire - 2011- Etiopía (Ogadén) -2007- Libia -2011- Nigeria (Boko Haram) - 2011- Nigeria (Delta del Níger) -2001- R. Centroafricana -2006- RD Congo (este) -1998- Somalia -1988- Sudán (Darfur) -2003- Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul) -2011- Sudán del Sur -2009-	Afganistán -2001- Filipinas (NPA) -1969- Filipinas (Mindanao-MILF) -1978- Filipinas (Mindanao-Abu Sayyaf) -1991- India (Assam) -1983- India (Jammu y Cachemira) -1989- India (Manipur) -1982- India (CPI-M) -1967- Myanmar -1948- Pakistán -2001- Pakistán (Baluchistán) -2005- Tailandia (sur) -2004-	Irán (noroeste) -2011- Iraq -2003- Israel-Palestina -2000- Siria -2011- Yemen -2011- Yemen (al-houthistas) -2004- Yemen (AQPA) - 2011-
		EUROPA
		Rusia (Chechenia) -1999- Rusia (Daguestán) -2010- Rusia (Ingushetia) -2008- Rusia (Kabardino-Balkaria) -2011- Turquía (sudeste) -1984-
		AMÉRICA
		Colombia -1964-

*Se incluye entre guiones la fecha de inicio del conflicto armado.

armado grupos insurgentes combatían por lograr un cambio del sistema, ya fuera aspirando a un sistema político y económico de tipo socialista –Colombia (FARC y ELN), Filipinas (NPA) e India (CPI-M)– o con la intención de crear un Estado islámico o introducir o reforzar elementos de la ley islámica en las instituciones y la configuración del Estado –Argelia (AQMI), Nigeria (Boko Haram), Somalia, Afganistán, Filipinas (Mindanao-Abu Sayyaf), Pakistán, Rusia (Chechenia, Daguestán, Ingushetia, Kabardino-Balkaria), Iraq, Yemen (al-houthistas y AQPA)–. A su vez, en 13 casos existían insurgencias cuyos objetivos se centraban en derrocar al Gobierno y acceder al poder o, ante la falta de capacidad efectiva militar, expresar su oposición a éste mediante operaciones y ataques con el fin de erosionarlo. Esta dimensión de oposición al Gobierno abarcó los casos de Burundi, Chad, Côte d'Ivoire, Libia, R. Centroafricana, RD Congo (este), Somalia, Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul), Sudán del Sur, Iraq, Siria, Yemen –tanto en relación al conflicto que enfrenta al Gobierno de Yemen con grupos opositores de todo el país como la disputa específica entre las milicias al-houthistas del norte y el Gobierno.

Asimismo, las demandas de autogobierno e identitarias continuaron teniendo un peso muy elevado, como una causa de fondo principal, presente también en casi dos tercios de los conflictos (24 casos o un 60% de las disputas). Este tipo de conflictos fue especialmente relevante en Asia y Europa. Las demandas identitarias y de autogobierno tuvieron concreciones muy diferentes, desde reclamaciones de derechos culturales hasta posiciones independentistas. Además, en casi una decena de casos la lucha por el control de los recursos o del territorio era uno de los principales ejes de la disputa –África Central (LRA), Nigeria (Delta del Níger), RD Congo (este), Sudán del Sur, Sudán (Darfur), Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul), Pakistán (Baluchistán), Iraq e Israel-Palestina–, lo que supone

una tendencia similar a años anteriores. En cualquier caso, se trata de un factor que alimenta y agrava la práctica totalidad de los conflictos armados actuales.

En relación a la intensidad, una cuarta parte de los conflictos armados (10 casos) experimentaron niveles muy elevados de violencia, superando el millar de víctimas mortales anuales –Libia, Côte d'Ivoire, RD Congo (este), Somalia, Sudán del Sur, Colombia, Afganistán, Pakistán, Iraq y Siria. De éstos, algunos superaron en varios millares ese umbral de violencia, como fueron el caso de Libia, Côte d'Ivoire, Afganistán, Pakistán, Iraq y Siria. En todo caso, las restricciones a la cobertura de algunas de las disputas o la dificultad de obtener balances independientes, obligan a matizar los umbrales de letalidad. En contraste con años anteriores, en conflictos muy virulentos como Sudán (Darfur) e India (CPI-M) se redujeron los niveles de violencia, pasando a una intensidad media. En total, en 13 casos los niveles de violencia fueron de intensidad media (32% de casos), mientras que otros 17 contextos presentaron violencia de baja intensidad (43% de casos). En ese sentido, es de destacar que la mayoría de nuevos conflictos armados de 2011 fueron de intensidad alta o media –Côte d'Ivoire, Libia, Nigeria (Boko Haram), Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul), Siria y Yemen (tanto en

relación al conflicto con AQPA como a la disputa armada entre el régimen y sectores armados de oposición, incluyendo militares desertores). Un 40% de las disputas experimentaron un incremento de la violencia (16 casos), frente a 13 contextos en los que no se produjeron cambios significativos y otros 11 en los que se redujo la violencia. A excepción del conflicto entre Israel y Palestina y el que enfrenta a varios Gobiernos centroafricanos con el grupo armado ugandés LRA, todos los conflictos tuvieron un carácter interno (14) o interno internacionalizado (23). Por otra parte, entre las pautas del 2011 destacó un mayor intervencionismo internacional, mate-

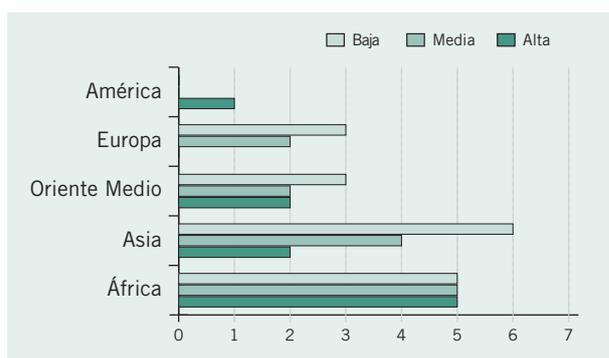
Los conflictos de mayor intensidad fueron los de Libia, Côte d'Ivoire, RD Congo (este), Somalia, Sudán del Sur, Colombia, Afganistán, Pakistán, Iraq y Siria

realizado en operaciones de Etiopía y Kenya en Somalia, de la OTAN en Libia o de EEUU en Pakistán, entre otras, mientras EEUU se retiró de Iraq e inició el traspaso de competencias en seguridad al Gobierno afgano. Se hizo patente también la ampliación territorial de conflictos como los vinculados al grupo AQMI en el Sahel o al grupo ugandés LRA en África central.

Los conflictos armados tuvieron un impacto grave sobre la población civil, tanto en términos de víctimas mortales como en otros aspectos, incluyendo el desplazamiento forzado o la seguridad alimentaria. Entre los casos de 2011, fue especialmente grave el impacto letal de las hostilidades armadas sobre población civil en Iraq, Afganistán, Libia y Siria. Paradójicamente, durante el año EEUU dio por acabado el conflicto en Iraq e inició el traspaso del control de la seguridad al Gobierno afgano. A su vez, en la práctica totalidad de conflictos armados se produjo violencia sexual contra las mujeres –con situaciones especialmente alarmantes como el caso de RD Congo–, y también se constató violencia sexual contra hombres en diversos conflictos. En unos y otros casos, la mayoría de los perpetradores eran hombres, lo que puso de manifiesto el peso de la dimensión de género en la conducción de los conflictos armados. Por otra parte, los y las menores continuaron viéndose afectados de manera específica y desproporcionada por los conflictos. Entre los impactos, sufrieron de nuevo prácticas de reclutamiento forzoso, asesinato, secuestro

Hubo 30 conflictos armados activos en 2011 en los que ni el Consejo de Seguridad de la ONU ni la UE plantearon el establecimiento de un embargo de armas como medida sancionadora

Intensidad de los conflictos por continentes



y violencia sexual. Entre las tendencias y retos actuales se incluía el uso de menores como agentes de violencia en diversos conflictos, con un incremento constante durante 2011, al menos durante la primera mitad del año, en el uso de niños y niñas como portadores de explosivos por parte de grupos armados. Se detectó también un incremento de arrestos y detención de menores por parte de los Estados por supuesta asociación con grupos armados.

El informe también analiza dos de los principales instrumentos de los que dispone la comunidad internacional para intentar hacer frente a las amenazas a la paz y la seguridad: los embargos de armas

Embargos de armas de Naciones Unidas, UE, OSCE, ECOWAS y la Liga Árabe en 2011

País*	Entrada en vigor	País	Entrada en vigor
Embargos decretados por Naciones Unidas		Embargos decretados por la UE	
Milicias talibán y al-Qaeda**	2002	Milicias talibán y al-Qaeda**	2002
Côte d'Ivoire	2004	Belarús	2011
Congo, RD (excepto al Gobierno)	2003	China	1989
Eritrea	2009	Côte d'Ivoire	2004
Irán	2006	Congo, RD (excepto al Gobierno)	2003
Iraq (excepto al Gobierno)	2003	Eritrea	2010
Líbano (excepto al Gobierno)	2006	Irán	2007
Liberia (excepto al Gobierno)	1992	Iraq (excepto al Gobierno)	2003
Libia	2011	Guinea	2009
RPD Corea	2006	Líbano (excepto al Gobierno)	2006
Somalia (excepto al Gobierno)	1992	Liberia (excepto al Gobierno)	2001
Sudán (Darfur) (excepto al Gobierno)	2004	Libia	2011
Embargos decretados por la Liga Árabe		Myanmar	1991
Siria	2011	RPD Corea	2006
Embargos decretados por la OSCE		Siria	2011
Armenia - Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)	1992	Somalia (excepto al Gobierno)	2002
Embargos decretados por ECOWAS		Sudán	1994
Guinea	2009-2011***	Sudán del Sur	2011
		Zimbabwe	2002

* En negrita, país o grupo en conflicto armado.
 **Embargo no ligado a un país o territorio en concreto
 *** Finalizado en 2011

y las misiones internacionales. En cuanto a los embargos, que constituyen una de las principales medidas coercitivas contempladas en el capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, cabe señalar que en el año 2011 se contabilizaron 34 embargos de organizaciones multilaterales dirigidos contra 19 Estados y grupos armados no estatales, siete más que el año anterior, debido al establecimiento del embargo de armas a Libia por parte del Consejo de Seguridad de la ONU, de la Liga Árabe y de la UE, el establecimiento de sanciones a Siria por la UE y por la Liga Árabe, y sólo por la UE a Belarús y Sudán del Sur. De los 19 Estados y grupos armados no estatales señalados por Naciones Unidas y la UE, nueve hacían referencia a conflictos armados activos (Libia, Myanmar, Siria, Sudán [Darfur] y Sudán del Sur y los grupos armados en Iraq, Somalia, RD Congo y Afganistán) y uno –Côte d'Ivoire– que durante parte del año sufrió un conflicto armado. Por tanto, existían otros 30 conflictos armados activos durante el 2011 en los que ni el Consejo de Seguridad de la ONU ni la UE plantearon el establecimiento de un embargo de armas como medida sancionadora.

En cuanto a las misiones internacionales, cabe destacar que durante el año 2011 se produjeron algunos cambios en el campo del mantenimiento de la paz. En lo concer-

niente a las misiones de Naciones Unidas, la situación más relevante fue el contencioso sudanés. Dada la grave evolución de la situación en Sudán, el Consejo de Seguridad de la ONU aprobó la creación de la Fuerza de Seguridad Interina para Abyei (UNISFA) en junio. Además, tras la controversia generada en torno a la continuidad de la Misión de Naciones Unidas en Sudán (UNMIS) y las presiones del Gobierno de Sudán para poner fin a esta misión, el Consejo cerró la UNMIS en julio y la transformó en la Misión de Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur (UNMISS). En paralelo, el Consejo de Seguridad de la ONU logró extender el mandato de la misión híbrida de la ONU y la UA, UNAMID, proceso que estuvo sujeto a una importante controversia, ya que no fue bien recibido por el Gobierno sudanés, que amenazó con cancelar la misión. Por otra parte, Naciones Unidas decidió sustituir la BINUB en Burundi por la Oficina de Naciones Unidas en Burundi (BNUB) a partir de enero de 2011, una presencia más reducida y limitada a aspectos de gobernabilidad y derechos humanos y justicia. En septiembre, además, dio luz verde a la creación de la Misión de Apoyo de Naciones Unidas en Libia (UNSMIL), de carácter político.

Por otra parte, finalizó la operación militar internacional liderada por EEUU en Iraq iniciada en el año 2003, cuyo

El número de efectivos desplegados en el mundo en misiones internacionales superó la cifra de 327.000

Principales misiones internacionales del año 2011*

ONU	Kosovo (UNMIK) -1999-	OTAN
África Occidental (UNOWA) -2001-	Iraq (UNAMI) -2003-	Afganistán (ISAF) -2001-
Burundi (BNUB) 2011	Israel-Palestina (UNSCO) -1994-	Iraq (NTIM-I) -2004-
RD Congo (MONUSCO) -1999/2010-	Altos del Golán (UNDOF) -1974-	Kosovo (KFOR) -1999-
Côte d'Ivoire (ONUCI) -2004-	Líbano (UNIFIL) -1978/2006-	Operation Active Endeavour (Mediterráneo) -2001-
Guinea-Bissau (UNIOGBIS) -2010-	Líbano (USCOL) -2007-	Cuerno de África, Golfo de Adén (Operación Ocean Shield) -2009-
Liberia (UNMIL) -2003-	Oriente Medio (UNTSO) -1948-	Libia (Operation Unified Protector) -2011-
Libia (UNSMIL) -2011-	UE	Somalia (Asistencia de la OTAN a la AMISOM) -2007-
Sáhara Occidental (MINURSO) -1991-	RD Congo (EUSEC RD Congo) -2005-	CCG
R. Centroafricana (BINUCA) -2009-	RD Congo (EUPOL RD Congo) -2007-	Bahrein (Misión del Consejo de Cooperación del Golfo en Bahrein) -2011-
Sierra Leona (UNIPSIL) -2008-	Libia (EUFOR Libia) -2001-	CEI
Somalia (UNPOS) -1995-	Somalia (EUNAVFOR Somalia) -2008-	Moldova (Transdniestria) -1992-
Sudán (UNMIS) -2005-	Somalia (EUTM Somalia) -2010-	CEEAC
Sudán (Darfur) (UNAMID) -2007-	Afganistán (EUPOL Afghanistan) -2002-	R. Centroafricana (MICOPAX) -2008-
Sudán – Sudán del Sur (UNISFA) -2011-	Georgia – Rusia (EUMM Georgia) -2008-	Otras misiones
Sudán del Sur (UNMISS) -2009-	Moldova – Ucrania (EUBAM) -2005-	RPD Corea y Rep. Corea (NSC) -1953-
Haití (MINUSTAH) -2004-	Kosovo (EULEX Kosovo) -2008-	Islas Salomón (RAMSI) -2003-
Afganistán (UNAMA) -2002-	Bosnia y Herzegovina (EUPM) -2003-	Hebrón, Palestina (TPIH 2) -1997-
India y Pakistán (UNMOGIP) -1949-	Bosnia y Herzegovina (EUFOR ALTHEA) -2004-	Egipto e Israel -1982-
Nepal (UNMIN) -2007-	Iraq (EUJUST Lex Iraq) -2005-	Iraq (EEUU-Reino Unido) -2003-
Timor-Leste (UNMIT) -2006-	Territorios Palestinos (EU BAM Rafah) -2005-	Côte d'Ivoire (Operación Licorne, Francia) -2003-
Asia Central (UNRCCA) -2007-	Territorios Palestinos (EUPOL COPPS) -2006-	Timor-Leste (ISF, Australia) -2006-
Chipre (UNFICYP) -1964-	UA	
	Somalia (AMISOM) -2007-	

* Se incluye el año de inicio de la misión. En cursiva, misiones finalizadas durante 2011.

último contingente abandonó el país a mediados de diciembre, en medio de un clima de violencia creciente. Como ya se señala en el apartado anterior, el Consejo de Seguridad de la ONU también dio luz verde al establecimiento de la operación militar internacional por parte de la OTAN en Libia, que se desarrolló a partir de marzo y finalizó en octubre, cuando se produjo la caída definitiva del régimen de Muammar Gaddafi.

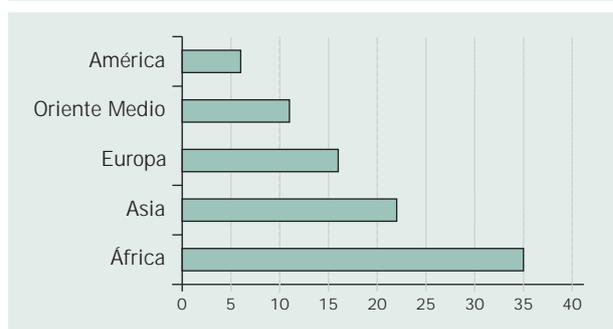
En términos globales, el número de efectivos desplegados en el mundo en misiones internacionales superó la cifra de 327.000, sin contar el personal civil que acompaña a las misiones que no son de la ONU, cifra que se desconoce parcialmente. También cabe señalar que el incremento exponencial en el número de misiones de mantenimiento de la paz, así como el creciente recurso al Capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas en el diseño de su mandato –que permite la posibilidad de utilizar medidas coercitivas– están comportando una mayor participación en escenarios de violencia y un incremento en la cifra de víctimas mortales de efectivos de las misiones de la ONU, que se ha triplicado desde el fin de la Guerra Fría, pasando de 800 en 1991 a 2.966 a finales de 2011.

Tensiones

En el segundo capítulo (**Tensiones**)² se analizan la naturaleza y los acontecimientos más relevantes de las tensiones sociopolíticas acontecidas durante el año y se realiza una mirada comparativa de las tendencias globales y regionales. **Durante 2011 se contabilizaron 90 situaciones de tensión, una cifra superior a la del año pasado (83).** Siguiendo la tendencia de años anteriores, la mayoría de las crisis sociopolíticas se concentraron en África (35 casos) y Asia (22), seguidas por Europa (16), Oriente Medio (11) y América (seis). En el marco de la denominada Primavera Árabe, el norte de África y Oriente Medio fueron escenario de nuevas tensiones respecto al año anterior. Tras el inicio de las movilizaciones populares masivas en Túnez a finales de 2010, en los meses siguientes la contestación popular y la respuesta de los distintos regímenes abrieron nuevas situaciones de crisis en países de la zona, como por ejemplo Argelia, Marruecos o Bahrein; o agravaron algunos contextos, como en el caso de Egipto. En países como Burundi, Siria o Yemen, las dinámicas de conflictividad fueron categorizadas como tensión durante buena parte del año, pero a lo largo de 2011 se fue haciendo más evidente la participación de actores armados en la confrontación en un contexto de violencia creciente, lo que condujo a que finalmente fueran consideradas como conflictos armados.

El fenómeno de las revueltas explica en parte que el continente africano registrara el mayor aumento de casos

Distribución regional del número de tensiones en 2011



de tensiones respecto a 2010. Contextos como Burkina Faso, Djibouti, Malawi o Uganda también se sumaron a la lista de crisis sociopolíticas, mientras que el incremento de la violencia en Burundi llevó a que a finales de 2011 este contexto pasara a ser considerado conflicto armado. En el caso de Europa también se produjo un aumento en el número de tensiones. Los niveles de inestabilidad en distintos momentos del año en casos como Armenia, Azerbaiyán, Irlanda del Norte/Ulster o Rusia llevaron a que estos contextos fueran catalogados como tensiones, aunque en varios de estos casos los niveles de confrontación se concentraron en determinados períodos del año. Paralelamente, el agravamiento de crisis previas como la de Kabardino-Balkaria en Rusia motivó que este contexto pasara a ser considerado como conflicto armado. Tanto en Asia, como en América y Oriente Medio, el número de tensiones se mantuvo en niveles relativamente similares respecto al año anterior.

En cuanto a las motivaciones tras los escenarios de tensión, la mayor parte de los casos (59%) estuvieron vinculados a la oposición a las políticas internas o internacionales de los gobiernos. Las aspiraciones identitarias y las demandas de autogobierno, autodeterminación o reconocimiento de derechos colectivos fueron otros dos elementos relevantes a la hora de explicar los contextos de tensión durante el año – presentes en un 38% y un 32% de los casos, respectivamente. Reivindicaciones relacionadas con el sistema político, ideológico, económico o social de los Estados estuvieron presentes en otro 18% de los casos. Las disputas por el control de recursos o territorios también fueron una causa relevante en algunas de las crisis y constituyeron un factor que actuó como agravante en otros contextos.

Respecto a la intensidad de las tensiones, más de la mitad (53%) presentaron una intensidad baja (48 casos), casi un tercio (29%) tuvieron una intensidad media (26 casos) y otro 18% fueron situaciones de nivel 3 o alta intensidad (16 situaciones). Los casos de mayor gravedad

Se analizan 130 escenarios de conflicto armado o tensión, la mayor parte en África y Asia

2. Se considera tensión aquella situación en la que la persecución de determinados objetivos o la no satisfacción de ciertas demandas planteadas por diversos actores conlleva altos niveles de movilización política, social o militar y/o un uso de la violencia con una intensidad que no alcanza la de un conflicto armado, que puede incluir enfrentamientos, represión, golpes de Estado, atentados u otros ataques, y cuya escalada podría degenerar en un conflicto armado en determinadas circunstancias. Las tensiones están normalmente vinculadas a: a) demandas de autodeterminación y autogobierno, o aspiraciones identitarias; b) la oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado, o a la política interna o internacional de un Gobierno, lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder; o c) al control de los recursos o del territorio.

Resumen de la conflictividad global en el año 2011

Continente	Conflicto armado			Tensión			TOTAL
	Alta	Media	Baja	Alta	Media	Baja	
África	Côte d'Ivoire Libia <i>RD Congo (este)</i> <i>Somalia</i> Sudán del Sur	África Central (LRA) Etiopía (Ogadén) Nigeria (Boko Haram) <i>Sudán (Darfur)</i> Sudán (Kordofán y Nilo Azul)	Argelia (AQMI) Burundi <i>Chad</i> Nigeria (Delta del Níger) <i>R. Centroafricana</i>	Côte d'Ivoire Nigeria RD Congo <i>Senegal (Casamance)</i> Somalia (Somalilandia-Puntlandia) <i>Sudán - Sudán del Sur</i> Túnez	Argelia Burkina Faso Eritrea Eritrea - Etiopía Marruecos Mauritania	Angola (Cabinda) Chad - Sudán Comoras Congo Djibouti <i>Djibouti - Eritrea</i> Etiopía Etiopía (Oromiya) Guinea Guinea-Bissau Guinea Ecuatorial Kenya Madagascar Malawi Malí <i>Marruecos - Sáhara Occ.</i> Níger RD Congo - Rwanda - Uganda Rwanda Swazilandia Uganda Zimbabwe	
SUBTOTAL	5	5	5	7	6	22	50
América	Colombia				Bolivia Haití Perú	Honduras Paraguay Venezuela	
SUBTOTAL	1				3	3	7
Asia y Pacífico	<i>Afganistán</i> Pakistán	<i>India (CPI-M)</i> <i>Myanmar</i> Pakistán (Baluchistán) <i>Tailandia (sur)</i>	<i>Filipinas (NPA)</i> <i>Filipinas (Mindanao-MILF)</i> Filipinas (Mindanao - Abu Sayyaf) India (Jammu y Cachemira) <i>India (Assam)</i> India (Manipur)	Indonesia (Papúa Occ.) Kazajstán Pakistán Tailandia - Camboya Tayikistán	<i>China (Tíbet)</i> China (Turquestán Oriental) Corea, RPD - Rep. de Corea <i>Filipinas (Mindanao-MNLF)</i> <i>India (Nagalandia)</i> <i>India - Pakistán</i> Indonesia (Aceh) <i>Myanmar</i> Nepal Nepal (Terai) Tailandia	Corea, RPD - EEUU, varios países India (Tripura) Kirguistán Lao, RDP Sri Lanka (nordeste) Uzbekistán	
SUBTOTAL	2	4	6	5	11	6	34
Europa		Rusia (Daguestán) <i>Turquía (sudeste)</i>	Rusia (Chechenia) Rusia (Ingushetia) Rusia (Kabardino-Balkaria)		<i>Armenia - Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)</i> Rusia (Karachaevo-Cherkesia) Rusia (Osetia del Norte) <i>Serbia-Kosovo</i>	Armenia Azerbaiyán Belarús Bosnia y Herzegovina <i>Chipre</i> España (País Vasco) Georgia <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>Georgia (Osetia del Sur)</i> <i>Moldova, Rep. de (Transdniestria)</i> Reino Unido (Irlanda del Norte) Rusia	
SUBTOTAL		2	3		4	12	21
Oriente Medio	<i>Iraq</i> Siria	<i>Yemen</i> Yemen (al-houthistas) Yemen (AQPA)	Irán (noroeste) <i>Israel - Palestina</i>	Bahrein Egipto Líbano - Israel - Siria Yemen (sur)	Egipto - Israel Irán - EEUU, Israel	Arabia Saudita Irán Irán (Sistán Baluchistán) Líbano <i>Palestina</i>	
SUBTOTAL	2	3	2	4	2	5	18
TOTAL	10	14	16	16	26	48	130

Se señalan en cursiva los conflictos armados y tensiones con negociaciones de paz, ya sean exploratorias o estén formalizadas.

durante 2011 fueron Côte d'Ivoire, Nigeria, RD Congo, Senegal (Casamance), Somalia (Somalilandia – Puntlandia), Sudán – Sudán del Sur, Túnez, Indonesia (Papúa Occidental), Kazajstán, Pakistán, Tailandia – Camboya, Tayikistán, Bahrein, Egipto, Líbano – Israel – Siria y Yemen (sur). En relación con la evolución de los niveles de violencia y desestabilización, cabe destacar que en 2011 un 48% de las crisis empeoraron (43 casos). La escalada de violencia y el aumento de la confrontación política y social fueron especialmente evidentes en África, Europa y Oriente Medio, donde más de la mitad de los contextos se agravaron respecto al año anterior. En otro 24% de las tensiones la situación se mantuvo similar a la del año anterior (22 casos), mientras que un 28% (25 casos) de los contextos evolucionó positivamente.

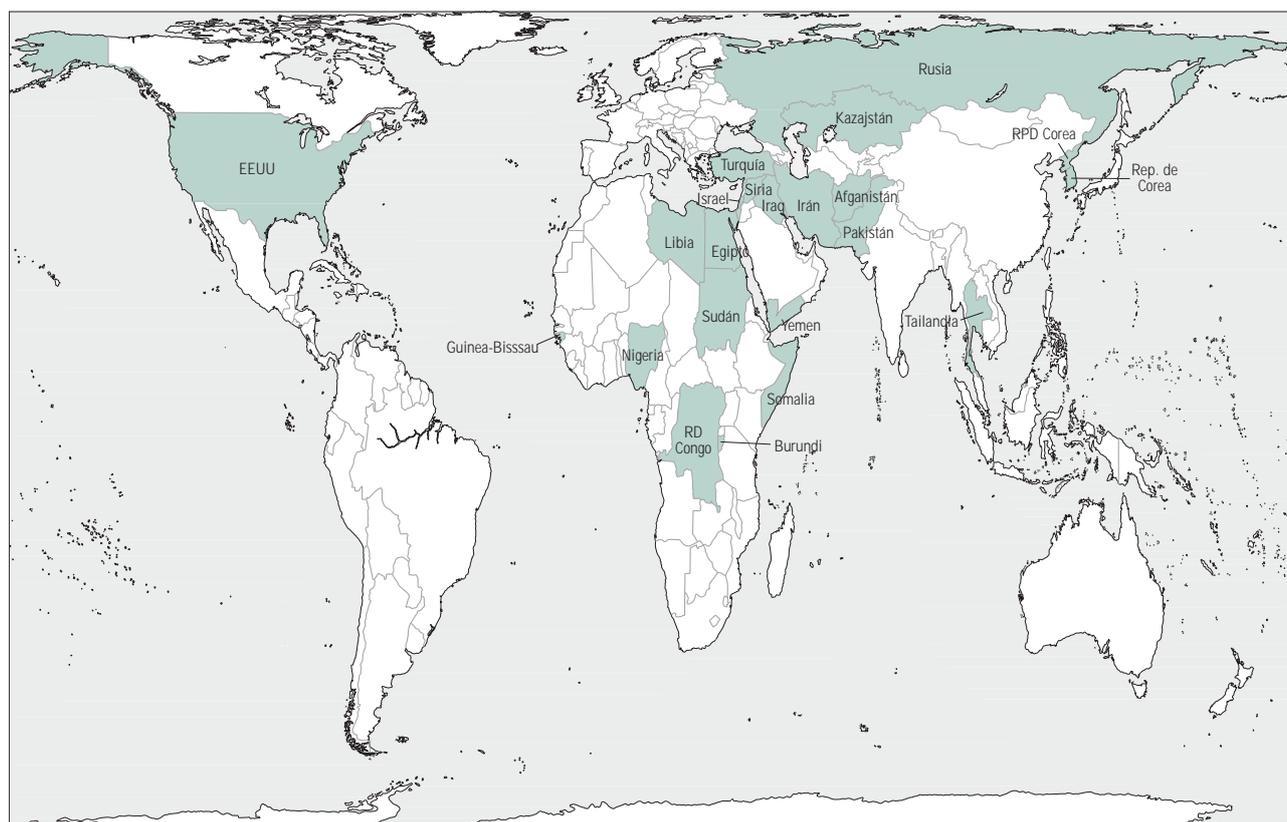
Un análisis conjunto del contenido de los dos primeros capítulos del libro permite tener una visión más global de la conflictividad en el mundo. Así, tal y como se observa en la tabla anterior, se analizan 130 escenarios de conflicto armado o tensión. Más de una tercera parte de estos escenarios se concentra en África (51), seguida de Asia (34). Europa y Oriente Medio presentan un número de casos parecidos (20 y 18 respectivamente), mientras que América es el continente con un menor número de situaciones de conflicto armado o tensión.

A partir del análisis y la clasificación de los contextos de conflicto armado y tensión, el informe también pretende identificar algunos elementos de alerta preventiva de cara al futuro. En los capítulos primero y segundo se analizan algunos factores de alerta, riesgo y preocupación de cara 2012, incluso en aquellos escenarios que durante el 2011 han experimentado una reducción de la violencia

o una gestión positiva de las causas de fondo del conflicto. En este sumario ejecutivo se destacan 20 de estos contextos de conflicto armado o tensión, bien sea por el riesgo de deterioro de la situación o bien por la falta de visibilidad política y mediática.

1. **Guinea-Bissau:** El vacío de poder generado por la muerte del presidente, el faccionalismo del Ejército y su control sobre el terreno político amenazan al país con un nuevo golpe de Estado.
2. **Nigeria:** La extensión de los ataques y la letalidad de la secta islamista Boko Haram podrían contaminar las tensiones comunitarias existentes en el país generando una espiral de violencia.
3. **Somalia:** La ofensiva de Kenya y Etiopía contra al-Shabaab puede fortalecer la insurgencia islamista y suponer una escalada de la violencia y de la crisis humanitaria.
4. **África central (LRA):** La operación coordinada de los países de la región contra el grupo armado LRA puede implicar un aumento de la violencia y de la fragmentación del grupo.
5. **Burundi:** La reconfiguración de la insurgencia alimentada por la represión de la oposición política puede provocar un incremento de la violencia y la reapertura del conflicto armado.
6. **RD Congo:** La inestabilidad derivada del fraude electoral que se une a la persistente violencia en el este del país puede contribuir a un mayor deterioro de la situación.
7. **Sudán:** La conflictividad armada podría agravarse con la escalada de la violencia en las regiones de Kordofán Sur y Nilo Azul y la posible reactivación de la insurgencia en el este durante 2012.

Países con factores de alerta para 2012



8. **Libia:** La resistencia a desarmarse de las milicias, choques entre sectores rivales, brotes de insurrección y dificultades en la reforma de seguridad pueden desestabilizar el país.
9. **Kazajstán:** Pueden producirse nuevos episodios de violencia en un país afectado por desigualdades económicas, autoritarismo político, represión de protestas y creciente actividad insurgente.
10. **Afganistán:** Las tensiones con Pakistán y las reticencias a la negociación entre EEUU y talibanes podrían agravar la inestabilidad en el contexto de retirada de las tropas occidentales del país.
11. **Pakistán:** El deterioro de las relaciones con Afganistán y EEUU y la difícil convivencia entre Ejecutivo, Ejército y poder judicial podrían incrementar la inestabilidad y la violencia.
12. **RPD Corea del Norte-R. de Corea:** La posibilidad de que el nuevo Gobierno norcoreano utilice las relaciones con Corea del Sur para asentarse en el poder podría tensar la relación entre ambos países.
13. **Tailandia (sur):** El mayor grado de organización que ha demostrado la insurgencia en los últimos meses sugiere que la violencia en el sur del país podría incrementarse.
14. **Rusia (Kabardino-Balkaria):** Factores como la rápida reestructuración de la insurgencia y el aumento sostenido de violencia apuntan a un recrudecimiento del conflicto.
15. **Turquía (sudeste):** El antagonismo entre el Estado y el movimiento nacionalista kurdo podría escalar si continúa la presión sobre sectores civiles pro-kurdos, agudizando a su vez el conflicto bélico.
16. **Irán-EEUU, Israel:** La retórica desafiante de 2011 podría incrementarse en un contexto electoral, tan-

to en EEUU como en Irán, sin que pueda descartarse una acción ofensiva israelí.

17. **Yemen:** Dificultades en el traspaso de poder, una mayor actividad de AQPA y de la insurgencia al-houthista y un incremento en las tensiones norte-sur pueden poner a prueba el escenario yemení.
18. **Egipto:** En un contexto de desconfianza y división, todo indica que continuará el pulso entre los promotores de la revuelta, islamistas, militares y sectores proclives al antiguo régimen.
19. **Iraq:** El deterioro de la situación de seguridad, un aumento de la polarización en clave sectaria y un aumento de la violencia que conduzca a una nueva fase de guerra civil son riesgos para el país.
20. **Siria:** El patrón de militarización del conflicto podría intensificarse y derivar en una guerra civil de gran escala, con efectos desestabilizadores para el país y la región.

Procesos de paz

En el tercer capítulo (**Procesos de paz**) se analiza la situación de 40 contextos, 39 de ellos de negociación³ y un país sin proceso de paz (España). En 14 de los 40 conflictos armados actuales (35%) existen diálogos abiertos o exploratorios. Durante el año dejaron las armas seis grupos, al lograrse un acuerdo de paz con sus respectivos gobiernos o por abandono de la lucha armada (caso de ETA en España).

En términos generales, en el año 2011 el 20,5% de las negociaciones fueron bien o terminaron de forma satisfactoria. Un 41% de las negociaciones tuvieron que sortear serias dificultades, y en un 18% fueron

**En 14 de los 40
conflictos armados
actuales (35%) existen
diálogos abiertos o
exploratorios**

Situación de las negociaciones al finalizar 2011

Bien (3)	Con dificultades (16)	Mal (7)	En exploración (8)	Resueltas (5)
India (NDFB-Progressive) India-Pakistán Myanmar (NLD)	<i>Senegal (MFDC)</i> Somalia Sudán (SLA) Marruecos-Sáhara Occidental India (ULFA) India (NDFB) India (NSCN-IM) India (NSCN-K) Filipinas (MILF) Filipinas (MNLF) Filipinas (NPA) Chipre Moldova (Transnistria) Serbia - Kosovo Palestina Yemen	Sudán (JEM) Sudán-Sudán del Sur China (Tíbet) Armenia-Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj) Georgia (Abjasia) Georgia (Osetia del Sur) Israel-Palestina	<i>Chad (UFR)</i> Afganistán India (naxalitas) India (DHD-Jewel) India (DHD-Nunisa) Myanmar (UNFC) Tailandia (sur) Turquía (PKK)	RD Congo (facción FRF) Sudán (LJM) Chad (FPR) R. Centroafricana (facción CPJP) India (UPDS)

En cursiva se señalan los conflictos no resueltos y que no están en fase de lucha armada o que al finalizar el año no pueden catalogarse como "conflictos armados".

3. Se entiende por negociación el proceso por el que dos o más partes enfrentadas (ya sean países o actores internos de un país) acuerdan discutir sus diferencias en un marco concertado para encontrar una solución satisfactoria a sus demandas. Esta negociación puede ser directa o mediante la facilitación de terceros. Normalmente, las negociaciones formales tienen una fase previa, o exploratoria, que permite definir el marco (formato, lugar, condiciones, garantías, etc.) de la futura negociación. Por proceso de paz se entiende la consolidación de un esquema de negociación, una vez que se ha definido la agenda temática, los procedimientos a seguir, el calendario y las facilitaciones. La negociación, por tanto, es una de las etapas de un proceso de paz.

realmente mal. De las 39 situaciones del cuadro siguiente, 21 correspondían a conflictos armados y 18 a conflictos no armados.

Algunos de los **hechos más relevantes del año** en relación a los procesos de paz fueron los siguientes:

- La National Consultative Conference de Somalia adoptó una hoja de ruta para la pacificación del país.
- El Gobierno y la alianza de grupos armados LJM firmaron en julio un acuerdo de paz en Doha (Qatar) destinado a poner fin al conflicto armado en Darfur (Sudán).
- El grupo armado de oposición Front Populaire pour le Redressement (FPR), con base en la R. Centroafricana, firmó un acuerdo de paz con el Gobierno chadiano.
- El Gobierno de la R. Centroafricana y una facción disidente del grupo armado CPJP compuesta por unos 500 combatientes firmaron en julio un acuerdo de paz.
- Los 568 integrantes del grupo armado de oposición karbi UPDS hicieron entrega de las armas y se comprometieron a abandonar la violencia tras la firma del acuerdo de paz con el Gobierno indio.
- India y Pakistán retomaron las conversaciones de paz formales tras la ruptura del proceso en 2008.
- Los líderes de la coalición UNFC formaron un equipo para llevar a cabo negociaciones de paz con el Gobierno birmano.
- En España, ETA hizo público un comunicado en que anunció el cese definitivo de la actividad armada.
- Se celebró la primera reunión oficial de las negociaciones formales para la resolución del conflicto de Transdniestria en el formato 5+2, tras casi seis años canceladas.
- El presidente palestino, Mahmoud Abbas, presentó una solicitud ante las Naciones Unidas para que reconociera y aceptara a Palestina como Estado número 194 de la organización internacional.

En 2011 hubo un deterioro generalizado de las situaciones de crisis humanitarias, debido al efecto desestabilizador de la violencia armada y al grave impacto de los desastres naturales

ses hicieron frente a emergencias humanitarias en su territorio, de las cuales prácticamente la mitad (17) se desarrollaron en el continente africano.⁵ Otro de los factores que contribuyeron al agravamiento de la situación humanitaria en numerosos contextos fueron los problemas relativos a la falta de acceso, debido a la inseguridad o la interposición de bloqueos a las organizaciones humanitarias por parte de los Estados y grupos armados; y la escasez de fondos, generada en parte por el menor compromiso de los países donantes, afectados por la crisis económica, pero también por la invisibilidad de algunas grandes crisis.

En 2011 ACNUR anunció el primer incremento registrado en el número de refugiados desde 2007, rompiendo con la tendencia a la baja que había experimentado desde ese año y situando la población total refugiada en 15,4 millones de personas. Esta tendencia alcista, también registrada en el número de personas desplazadas internas (27,5 millones), continuó durante el año con la aparición de nuevos contextos de violencia y el deterioro de numerosas coyunturas. Los desastres naturales tuvieron como principal escenario el Cuerno de África, con la mayor sequía registrada en la zona en los últimos 60 años, mientras las evaluaciones en terreno llevadas a cabo a final de año alertaban de una emergencia en ciernes en el Sahel, debido a la falta de lluvias. No obstante, merece la pena destacar que otros factores, a parte de los climáticos, fueron determi-

En 2011 ACNUR anunció el primer incremento registrado en el número de refugiados desde 2007, rompiendo con la tendencia a la baja que había experimentado desde ese año y situando la población total refugiada en 15,4 millones de personas. Esta tendencia alcista, también registrada en el número de personas desplazadas internas (27,5 millones), continuó durante el año con la aparición de nuevos contextos de violencia y el deterioro de numerosas coyunturas. Los desastres naturales tuvieron como principal escenario el Cuerno de África, con la mayor sequía registrada en la zona en los últimos 60 años, mientras las evaluaciones en terreno llevadas a cabo a final de año alertaban de una emergencia en ciernes en el Sahel, debido a la falta de lluvias. No obstante, merece la pena destacar que otros factores, a parte de los climáticos, fueron determi-

Países con crisis humanitarias durante 2011

África		
Chad	Libia	RD Congo
Côte d'Ivoire	Madagascar	Somalia
Djibouti	Malí	Sudán
Eritrea	Mauritania	Sudán del Sur
Etiopía	Níger	Zimbabwe
Kenya	R. Centroafricana	
América		
Colombia	Guatemala	Nicaragua
El Salvador	Haití	
Asia		
Afganistán	Myanmar	Sri Lanka
Filipinas	Pakistán	
Kirguistán	RPD Corea	
Oriente Medio		
Iraq	Siria	
Palestina	Yemen	

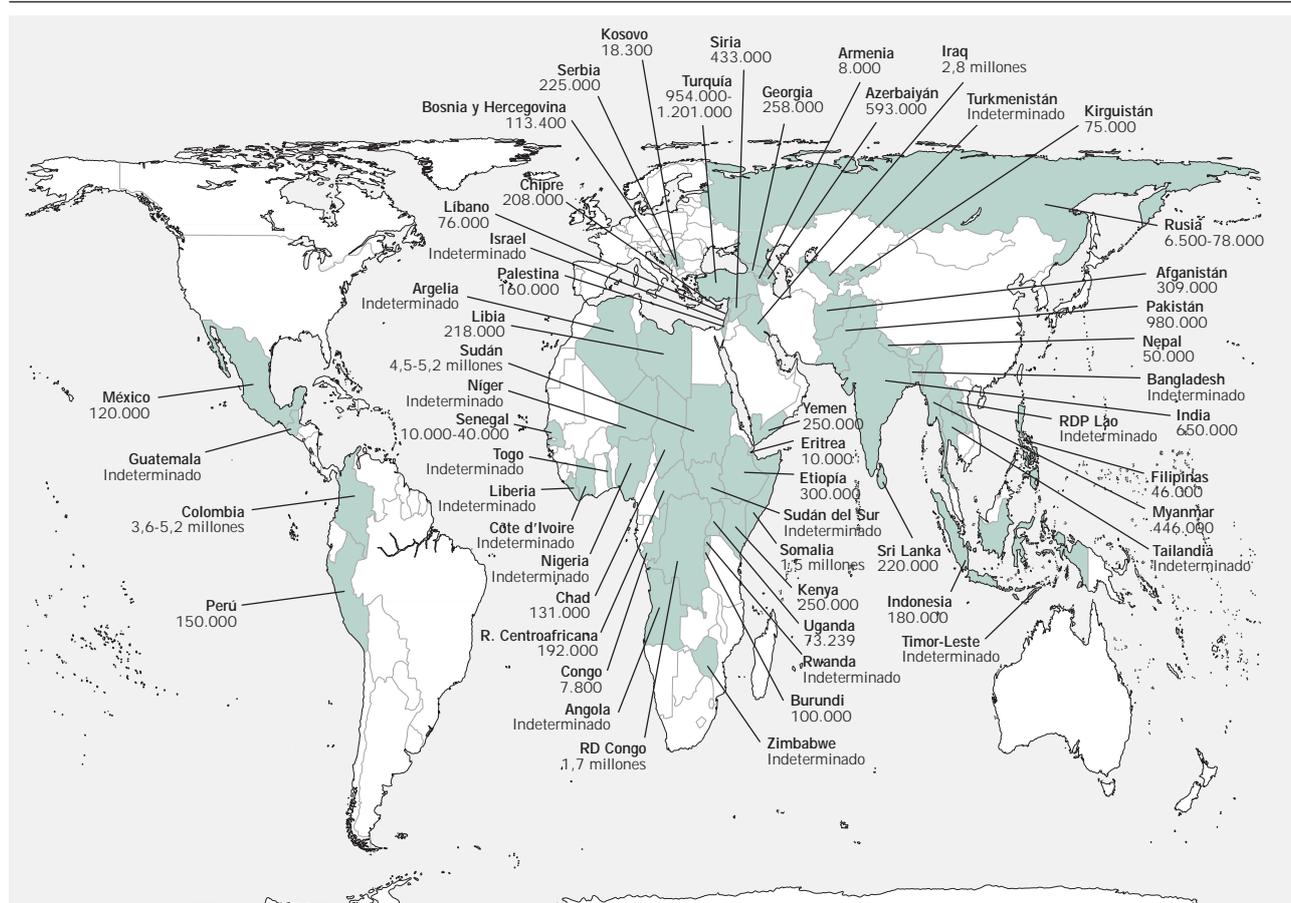
Crisis humanitarias

En el cuarto capítulo (**Crisis humanitarias**)⁴ se analiza la situación relativa a los escenarios de crisis humanitarias y a la acción humanitaria, prestando especial atención a los contextos de violencia, y además se abordan los aspectos más destacados de las prácticas en la acción humanitaria durante el año. El mundo asistió en 2011 a un deterioro generalizado de las situaciones de crisis humanitarias, debido al efecto desestabilizador de la violencia armada y al grave impacto de los desastres naturales en varias regiones del globo. En total, 33 paí-

4. Se entiende por crisis humanitaria aquella situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen aparecer dentro de una situación de desprotección previa donde una serie de factores preexistentes (pobreza, desigualdad, falta de acceso a servicios básicos), potenciados por el detonante de una catástrofe natural o humana, multiplican sus efectos destructivos.

5. El análisis de los contextos de crisis humanitaria en este informe se realiza a partir del seguimiento y evaluación continuados de las diferentes emergencias acontecidas a lo largo del año. Para contribuir a su comprensión y definición se consideran también cuatro indicadores: la existencia de crisis alimentarias; el número de personas desplazadas internas y la cifra de personas refugiadas, como reflejo del impacto del desplazamiento forzado en contextos de violencia; y las situaciones de emergencia más críticas para las que Naciones Unidas solicitó fondos en 2011.

Número de personas desplazadas internas en 2011



nantes en la configuración de estas emergencias. Aspectos como el aumento del precio de los alimentos o el arrendamiento de grandes extensiones de tierra en países con serios déficits humanitarios a empresas y fondos de inversión extranjeros, así como el impacto de los conflictos armados en numerosos países del Cuerno de África, contribuyeron a agravar el nivel de desprotección de la población. En clave positiva, se registraron algunos tímidos avances en la coyuntura humanitaria de Haití, pese a la gravedad de la situación, y el cambio de Gobierno en Myanmar mejoró las expectativas de las organizaciones humanitarias sobre una menor restricción a su actividad en el país.

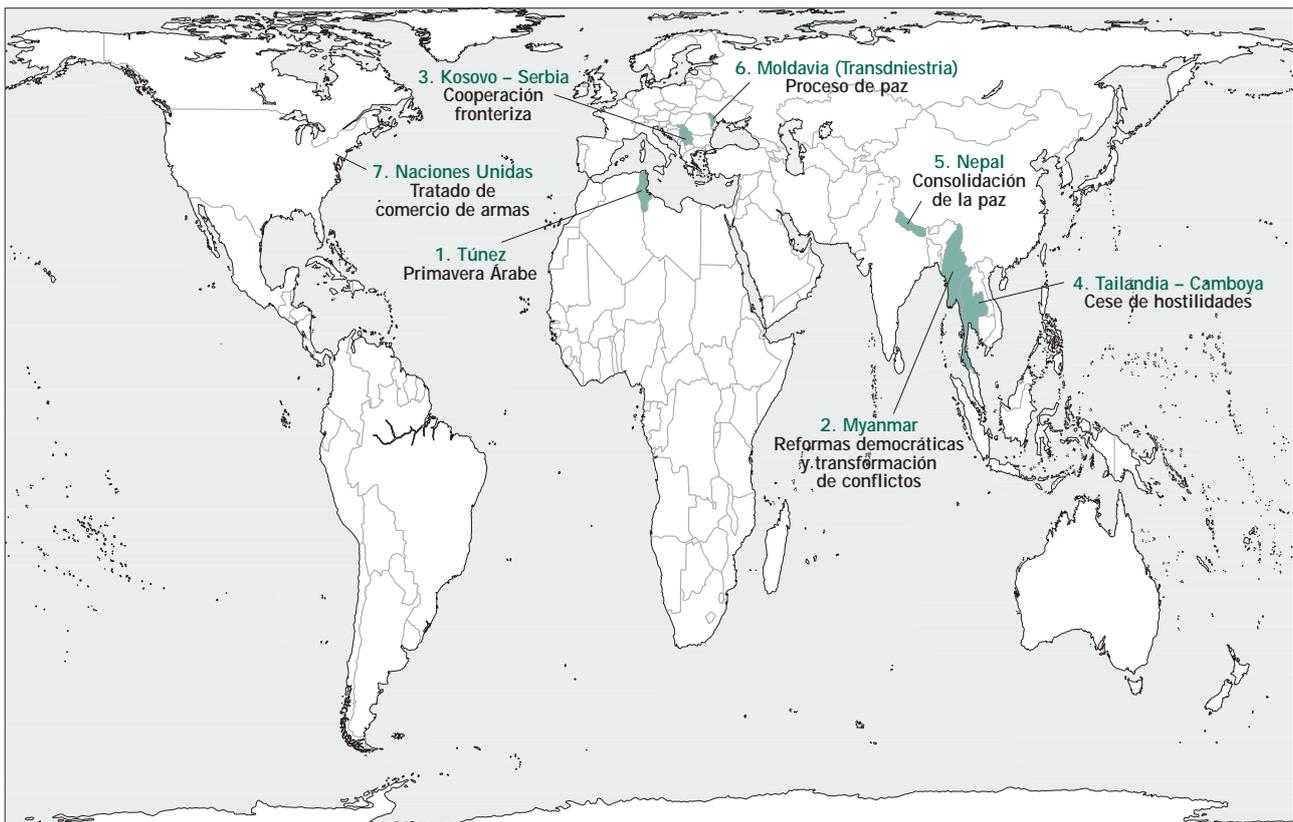
En cuanto al balance de la acción humanitaria en 2011, cabe destacar que la falta de acceso quizás fue el problema que más se agudizó durante el año en la mayor parte de los contextos de emergencia. Los nuevos contextos de violencia, como Libia, Siria, Yemen y varias regiones de Sudán, fueron escenario de los impedimentos de sus respectivos gobiernos a la hora de acceder a las víctimas. En otros casos, fueron los grupos armados los que vetaron el acceso, como al-Shabaab en Somalia o los grupos talibán en Afganistán y Pakistán. El aislamiento internacional de países como Eritrea o RPD Corea, donde la presencia de organizaciones humanitarias es prácticamente nula, contribuyó al deterioro de la situación humanitaria en ambos contextos. El acceso de organizaciones internacionales fue vetado en algunas zonas de Somalia, Sudán, Afganistán y Pakistán, entre otros. Por otra parte, los trabajadores humanitarios continuaron siendo objetivo de la violencia en 2011. Los secuestros

se sucedieron en la región del Cuerno de África, R. Centroafricana, Sáhara y Sudán, no siempre vinculados a reivindicaciones políticas de grupos armados. Además, las organizaciones y agencias humanitarias fueron objetivo de ataques en prácticamente todos los contextos de violencia en los que se desarrolló una emergencia humanitaria. Según los datos recogidos por Aid Worker Security Database, el número de ataques contra organizaciones humanitarias se ha triplicado en los 10 últimos años, pasando de 42 en el 2000 a 129 en 2010. Respecto al papel de los donantes, la crisis económica que enfrentan muchos países fue uno de los factores que explican la contracción de la financiación destinada a cubrir los llamamientos humanitarios emitidos por Naciones Unidas en 2011. El total de donaciones destinadas a la ayuda humanitaria global se redujo un 21%, mientras que el ejecutado a través de la ONU se retrajo un 22%. Los llamamientos de carácter anual menos financiados fueron los destinados a cubrir las emergencias de África Occidental (37%), Níger (44%) y R. Centroafricana (45%). En el caso de los llamamientos que obtuvieron una mejor respuesta, como Libia (83%) o Somalia (82%) la visibilidad que obtuvieron ambas crisis en los medios de comunicación contribuyó claramente a este logro.

Dimensión de género en la construcción de paz

En el quinto capítulo (**Dimensión de género en la construcción de paz**) se analizan las diversas iniciativas que

Oportunidades de Paz para 2012



guerra, además de un daño no fácilmente reparable en las mujeres que la sufren. Especialmente desde el año 2008, la violencia sexual ha pasado a ser un tema clave en la agenda internacional sobre la dimensión de género en los conflictos armados, tras la aprobación de la resolución 1820 del Consejo de Seguridad de la ONU.

En el apartado de construcción de paz desde una perspectiva de género, Naciones Unidas reconoció que los esfuerzos para lograr la integración de la perspectiva de género en la construcción de paz fueron escasos y que los retos pendientes superan con creces los avances. No obstante, cabe destacar el papel destacado de muchas mujeres en diferentes iniciativas de paz como las revueltas de la llamada primavera árabe –en las que las mujeres participaron de manera activa incluso en posiciones de liderazgo y reclamando mejoras en términos de equidad de género– o los procesos de paz de Filipinas o Afganistán. Estos esfuerzos fueron reconocidos mediante la concesión del premio Nobel de la Paz en 2011 a

tres mujeres, las liberianas Ellen Johnson Sirleaf y Leymah Gbowee y la yemenita Tawakkul Karman.

Oportunidades de Paz

En el sexto capítulo (Oportunidades de Paz), el informe analiza siete escenarios propicios para que se den pasos positivos en términos de construcción de paz en el año 2012. Las oportunidades identificadas durante 2011 hacen referencia a la denominada Primavera Árabe y los cambios acontecidos en el caso de Túnez; a las expectativas de reformas democráticas y transformación de conflictos en Myanmar; a los desafíos para la cooperación entre Serbia y Kosovo, incluyendo el norte de Kosovo; al cese de hostilidades en el conflicto fronterizo entre Tailandia y Camboya; a los nuevos acuerdos para la consolidación de la paz en Nepal; al diálogo sobre Transdniestria; y a la discusión sobre el tratado de comercio de armas y los nuevos retos del desarme.

El informe analiza siete escenarios propicios para que se den pasos positivos en términos de construcción de paz en el año 2012