

Resumen ejecutivo

Alerta 2013! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz es un anuario que analiza el estado del mundo en términos de conflictividad y construcción de paz a partir de cuatro ejes: conflictos armados, tensiones, procesos de paz y dimensión de género en la construcción de paz. El análisis de los hechos más relevantes del 2012 y de la naturaleza, causas, dinámicas, actores y consecuencias de los principales escenarios de conflicto armado y tensión socio-política en el mundo permite ofrecer una mirada comparativa regional e identificar tendencias globales, así como elementos de riesgo y alerta preventiva de cara al futuro. Del mismo modo, el informe también identifica oportunidades para la construcción de paz o para la reducción, prevención o resolución de conflictos. En ambos casos, uno de los principales objetivos del presente informe es poner la información, el análisis y la identificación de factores de alerta y de oportunidades de paz al servicio de aquellos actores encargados de tomar decisiones políticas, de intervenir en la resolución pacífica de conflictos o de dar una mayor visibilidad política, mediática o académica a las numerosas situaciones de violencia política y social que existen en el mundo.

En cuanto a la metodología, los contenidos de este informe se nutren principalmente del análisis cualitativo de informes y noticias facilitadas por numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación u ONG, entre otras–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre el terreno.

Algunas de las conclusiones e informaciones más relevantes que contiene el informe son las siguientes:

- Durante 2012 se identificaron 38 conflictos armados y 91 escenarios de tensión política y social, cifras similares a las del año pasado.
- Al finalizar el año 2012 seguían activos 35 conflictos armados, tras la firma de un acuerdo de paz y la ausencia de enfrentamientos significativos entre el Gobierno de Filipinas y el MILF; la reducción de la violencia por parte del grupo armado kurdo PJAK en Irán; y la disminución de las hostilidades en Yemen en el marco de la transición abierta tras el acuerdo de 2011.
- La gran mayoría de conflictos armados y tensiones se concentraron en África y Asia, seguidas de Europa, Oriente Medio y América.
- La práctica totalidad de los conflictos armados estuvieron vinculados a la oposición a un determinado Gobierno o al sistema de un Estado y a demandas identitarias y de autogobierno, aunque la lucha por el control de los recursos o el territorio fue un factor que alimentó y/o agravó la mayoría de los conflictos.
- Los conflictos de mayor intensidad fueron los de RD Congo (este), Somalia, Sudán del Sur, Afganistán, Pakistán, Pakistán (Baluchistán), Iraq, Siria y Yemen (AQPA).
- Los conflictos armados tuvieron un impacto grave sobre la población civil, con graves violaciones de derechos humanos y del DIH y agravaron las crisis humanitarias existentes. A la letalidad vinculada a las disputas se añadieron otros impactos habituales en los conflictos, como el desplazamiento forzado, la inseguridad alimentaria, el reclutamiento de menores, la violencia sexual, ejecuciones extrajudiciales, detenciones ilegales, tortura y otras prácticas. En el año 2012, fue especialmente grave el impacto letal de las hostilidades armadas en Afganistán, Pakistán, Iraq y Siria.
- En el año 2012 se contabilizaron 33 embargos de armas dirigidos contra un total de 19 Estados y grupos armados no estatales, uno menos que el año anterior.
- En 29 conflictos armados activos durante el 2012 ni el Consejo de Seguridad de la ONU ni la UE plantearon el establecimiento de un embargo de armas como medida sancionadora.
- Durante el año 2012 hubo 83 misiones internacionales, 31 de las cuales en el continente africano. Además, se produjo un incremento de misiones en África y Oriente Medio vinculado al surgimiento de nuevos conflictos o agravamiento de los ya existentes.
- Las misiones de mantenimiento de la paz de la ONU estuvieron compuestas por 117.465 efectivos, continuando la tendencia de reducción iniciada en 2010, cuando alcanzaron los 124.000 efectivos en septiembre de ese año. Desde junio de 1999, cuando se alcanzó la cifra más baja desde el fin de la Guerra Fría (13.000 cascos azules), hasta la actualidad, el incremento de cascos azules había sido constante.
- Durante 2012 se registraron 91 escenarios de tensión a nivel global, una cifra muy similar a la de 2011 (90). Los casos se concentraron principalmente en África (35) y Asia (23), mientras que el resto de las tensiones se produjo en Europa (15), Oriente Medio (14) y América (cuatro).
- Oriente Medio concentró el mayor porcentaje de contextos graves de tensión en 2012, en parte a causa de las repercusiones en la región del conflicto armado en Siria.
- De los 54 contextos de negociación analizados, en el año 2012 el 46,3% de las negociaciones analizadas fueron bien o terminaron de forma satisfactoria. Un 27,8% de las negociaciones tuvieron que sortear serias dificultades, y en un 13% fueron realmente mal.
- En 13 de los 38 conflictos armados actuales (34%) existen diálogos abiertos o exploratorios. Durante el año dejaron las armas 13 grupos de

cuatro países al lograrse un acuerdo de paz con sus respectivos Gobiernos.

- 77 países sufrieron graves desigualdades de género, destacando particularmente 48 casos, concentrados principalmente en África y Asia.
- El 81% de los conflictos armados para los que existían datos sobre equidad de género tuvieron lugar en contextos con graves desigualdades.
- Durante el año 2012 se constató la utilización de la violencia sexual como arma de guerra en contextos de conflicto armado y tensión, como RD Congo, Somalia, Malí, Sudán, Egipto, Siria, Colombia o Sri Lanka.
- El secretario general de la ONU presentó el primer informe sobre la violencia sexual en conflictos armados en el que se recoge un listado de diferentes actores armados, gubernamentales y de oposición responsables de delitos de violencia sexual.
- Organizaciones de mujeres en Malí, Somalia, Colombia, Myanmar y Afganistán exigieron jugar un mayor papel en los procesos de paz actualmente en curso en estos países.
- Se identificaron siete oportunidades de paz de cara al 2013: una posible mejora en las relaciones de Georgia con Abjasia y Osetia del Sur tras los resultados de las elecciones parlamentarias georgianas; los avances positivos en las negociaciones entre el Gobierno indio y la insurgencia NSCN-IM, que podrían conducir a la firma de un acuerdo de paz; la firma del acuerdo de paz entre el Gobierno filipino y el MILF; el diálogo iniciado entre el Gobierno senegalés y el Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC), que alienta expectativas sobre una posible salida pacífica al conflicto; las negociaciones entre el Gobierno colombiano y las FARC; el segundo intento de negociación para la aprobación del tratado de comercio de armas; y el papel que puede jugar la juventud como motor de cambio y diálogo en contextos de conflicto.
- Se señalaron diversos escenarios de alerta de cara al 2013: el agravamiento de la situación en la región rusa de Daguestán debido a la creciente militarización del régimen y las violaciones de los derechos humanos; las incertidumbres alrededor del proceso de transición política en Myanmar; retos pendientes 15 años después de la firma del acuerdo de paz en Tayikistán; la posible reanudación del conflicto armado entre el Gobierno y el MNLF en el sur de Filipinas; las autoinmolaciones en el Tíbet como síntoma de desesperación de la comunidad

Durante el año 2012 se registraron 38 conflictos armados, una cifra ligeramente inferior a la de años anteriores

tibetana; los retos que plantean los aviones no tripulados en los escenarios de conflicto donde son utilizados; los problemas vinculados al cierre de la misión estadounidense en Guantánamo; el periodo de creciente inestabilidad en el que Kenya estará inmersa durante el año 2013; el papel que desempeñan Rwanda y las FDLR en la inestabilidad en los Grandes Lagos; la crisis de desplazamiento forzado de población siria a causa de la violencia; y los desafíos de seguridad en el Sahel.

Estructura

El informe consta de seis capítulos. En los dos primeros se analiza la conflictividad a escala global – causas, tipología, dinámicas, evolución, actores de las situaciones de conflicto armado o de tensión– y se identifican elementos de riesgo o alerta preventiva. El tercer capítulo aborda los procesos de paz, y el cuarto analiza la dimensión de género en la construcción de paz –impacto diferenciado de la violencia armada y construcción de paz desde una perspectiva de género. El quinto capítulo identifica algunas oportunidades de paz, escenarios en los que existe una coyuntura favorable para la resolución de conflictos o para el avance o consolidación de iniciativas de paz durante el año entrante. El último capítulo analiza algunos escenarios de riesgo de cara al futuro. Además de los seis capítulos y de los respectivos anexos, el informe también incluye un mapa desplegable en el que se identifican los escenarios de conflicto armado, tensión sociopolítica y proceso de negociación; las principales misiones internacionales; los embargos de armas decretados por los principales organismos internacionales y el número y la localización de las personas desplazadas o refugiadas.

Conflictos armados

En el primer capítulo (**Conflictos armados**)¹ se describe la evolución, la tipología, las causas y las dinámicas de los conflictos armados activos durante el año, se analizan las tendencias globales de los conflictos armados en 2012 y se reflexiona sobre los embargos de armas y las misiones internacionales.

Durante el año 2012 se registraron 38 conflictos armados, una cifra ligeramente inferior a la del año anterior, que se vio afectado por 40 disputas. El leve descenso se debe a que en 2012 la situaciones en

1. En este informe, se entiende por conflicto armado todo enfrentamiento protagonizado por grupos armados regulares o irregulares con objetivos percibidos como incompatibles en el que el uso continuado y organizado de la violencia: a) provoca un mínimo de 100 víctimas mortales en un año y/o un grave impacto en el territorio (destrucción de infraestructuras o de la naturaleza) y la seguridad humana (ej. población herida o desplazada, violencia sexual, inseguridad alimentaria, impacto en la salud mental y en el tejido social o disrupción de los servicios básicos); b) pretende la consecución de objetivos diferenciados de los de la delincuencia común y normalmente vinculados a:
- demandas de autodeterminación y autogobierno, o aspiraciones identitarias;
- la oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado o a la política interna o internacional de un gobierno, lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder;
- o al control de los recursos o del territorio.

Conflictos armados en 2012*

ÁFRICA	ASIA	ORIENTE MEDIO
África Central (LRA) -1986- Argelia (AQMI) -1992- Burundi -2011- Etiopía (Ogadén) -2007- Libia -2011- Malí (norte) -2012- Nigeria (Boko Haram) - 2011- R. Centroafricana -2006- RD Congo (este) -1998- Somalia -1988- Sudán (Darfur) -2003- Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul) -2011- Sudán del Sur -2009-	Afganistán -2001- Filipinas (NPA) -1969- Filipinas (Mindanao-MILF) -1978- Filipinas (Mindanao-Abu Sayyaf) -1991- India (Assam) -1983- India (Jammu y Cachemira) -1989- India (Manipur) -1982- India (CPI-M) -1967- Myanmar -1948- Pakistán -2001- Pakistán (Baluchistán) -2005- Tailandia (sur) -2004-	Irán (noroeste) -2011- Iraq -2003- Israel-Palestina -2000- Siria -2011- Yemen -2011- Yemen (al-houthistas) -2004- Yemen (AQPA) - 2011-
		EUROPA
		Rusia (Chechenia) -1999- Rusia (Daguestán) -2010- Rusia (Ingushetia) -2008- Rusia (Kabardino-Balkaria) -2011- Turquía (sudeste) -1984-
		AMÉRICA
		Colombia -1964-

*Se incluye entre guiones la fecha de inicio del conflicto armado.

Chad, Côte d'Ivoire y el estado del Delta del Níger ya no fueron consideradas como conflictos armados, debido a la reducción significativa de la violencia en estos casos. En cambio, la inestabilidad en Malí derivó en 2012 en un nuevo conflicto armado, en el que grupos tuareg e islamistas intentaron hacerse con el control del norte del país frente a un Estado central debilitado y afectado también por un golpe militar. Al acabar 2012 continuaban activos 35 de los 38 conflictos armados, tras la firma de un acuerdo de paz preliminar y la ausencia de enfrentamientos significativos entre el Gobierno de Filipinas y el grupo armado MILF; la reducción de la violencia por parte del grupo armado kurdo PJAK en Irán; así como la disminución significativa de las hostilidades en Yemen en el marco del proceso de transición abierto tras el acuerdo de 2011, que contemplaba el repliegue de los actores armados. **La mayoría de conflictos armados se produjeron en África y Asia (13 y 12, respectivamente), seguidos de Oriente Medio (siete), Europa (cinco) y América (uno).**

La mayoría de conflictos actuales se caracterizan por una dimensión e influencia regional e internacional significativa, debido a diversos factores (desplazamientos de población, tráfico de armamento y recursos, participación de mercenarios u otros combatientes extranjeros, apoyo de países vecinos, entre otros). Durante 2012, algunos de estos factores cobraron relevancia especial, por su impacto en otras crisis. Así, el retorno a Malí de combatientes tuareg que habían luchado en 2011 junto al entonces líder libio Muammar Gaddafi y la proliferación de armas vinculada a la crisis libia, tuvo impacto en los acontecimientos del norte de Malí y aumentó la inestabilidad en el conjunto de la región del Sahel. Asimismo, **fue objeto de debate un año más en la escena internacional la idoneidad o no y la modalidad de intervenciones internacionales en algunas de las crisis, como Siria y el norte de Malí.** Mientras no

hubo acuerdo sobre Siria, en parte por la disparidad de intereses de las potencias internacionales y regionales, en el caso de Malí el Consejo de Seguridad de la ONU autorizó en diciembre una misión militar de ECOWAS, requerida por el Gobierno de Malí. A finales de año esta misión todavía no se había constituido y se vio adelantada por una intervención militar francesa a principios de enero de 2013, también solicitada por Malí, que fue acompañada de debates en torno al grado de injerencia, intereses y neocolonialismo en la misma.

En relación a las causas de fondo, la mayoría de los conflictos armados se caracterizaban por la multicausalidad, con varios elementos simultáneos como causas de fondo de las disputas. De entre los conflictos, dos tercios (24 casos) tuvieron entre sus causas principales la oposición a un determinado Gobierno o al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado. De estos 24 casos activos durante 2012, en 17 disputas existían actores armados de oposición combatiendo por un cambio de sistema, ya fuera aspirando a un sistema político y económico de tipo socialista –Colombia (FARC y ELN), Filipinas (NPA) e India (CPI-M)– o con el objetivo de crear una estructura política islámica o de introducir o reforzar elementos de la ley islámica en las instituciones y en la forma de Estado –Argelia (AQMI), Malí (norte), Nigeria (Boko Haram), Somalia, Afganistán, Filipinas (Mindanao-Abu Sayyaf), Pakistán, Rusia (Chechenia, Daguestán, Ingushetia, Kabardino-Balkaria), Iraq, Yemen (al-houthistas y AQPA). En los 14 casos en que se aspiraba a un marco islámico, la mayoría involucraba a grupos armados cuya idiosincrasia iba más allá de las fronteras administrativas del territorio donde combatían, en buena parte por *modus operandi* transfronterizos, por adscripción a insurgencias regionales o por conectar al menos retóricamente sus dinámicas y objetivos locales con un discurso más global de yihad internacional. En ese sentido, la región africana del Sahel cobró prota-

gonismo durante 2012 por la proliferación de grupos armados de ideología islamista extrema. Por otra parte, en 10 casos existían grupos armados cuyo objetivo se centraba no tanto en una transformación del sistema sino en derrocar al Gobierno y acceder al poder o, ante una insuficiente capacidad militar, expresar la oposición a éste, erosionándolo mediante la violencia. Esta dimensión de oposición al Gobierno incluyó los casos de Burundi, Libia, R. Centrafricana, RD Congo, Somalia, Sudán del Sur, Iraq, Siria, Yemen (tanto en relación al conflicto que derivó en la salida del poder de Alí Abdullah Saleh en 2011 como a la disputa específica entre las milicias al-houthistas del norte y el Gobierno). En algunos de estos conflictos, las insurgencias opuestas al Gobierno coexistían con otros actores armados interesados en un cambio de sistema, como fueron los casos de Somalia o Iraq.

A su vez, las demandas de autogobierno e identitarias continuaron teniendo un peso muy elevado como una de las causas de fondo principales, presentes en casi dos tercios de las disputas (23 casos). Este tipo de conflictos fueron mayoritarios en Asia y Europa, aunque también fueron significativos en África y Oriente Medio. Las demandas identitarias y de autogobierno tuvieron concreciones diversas, desde reclamaciones de derechos culturales hasta posiciones independentistas. Algunos de los conflictos armados vinculados a la dimensión identitaria y de autogobierno más longevos –Filipinas (Mindanao-MILF, activo desde 1978), Myanmar (numerosas insurgencias, como el KNU, activo desde 1948) y Turquía (PKK, activo desde 1984)– dieron pasos significativos hacia la paz: la firma de un acuerdo de paz parcial entre el Gobierno filipino y el MILF, tras décadas de proceso de paz; la consecución de acuerdos entre el Ejecutivo y múltiples insurgencias de carácter étnico en Myanmar; y la reapertura del diálogo entre Turquía y el PKK. Asimismo, en diversos casos la lucha por el control de los recursos o del territorio fue otro eje clave de la disputa –África Central (LRA), RD Congo (este), Sudán (Darfur y Kordofán Sur y Nilo Azul), Sudán del Sur, Pakistán (Baluchistán)–, en línea con la tendencia de años anteriores. En todo caso, se trata de un factor que alimenta y agrava la práctica totalidad de los conflictos armados actuales.

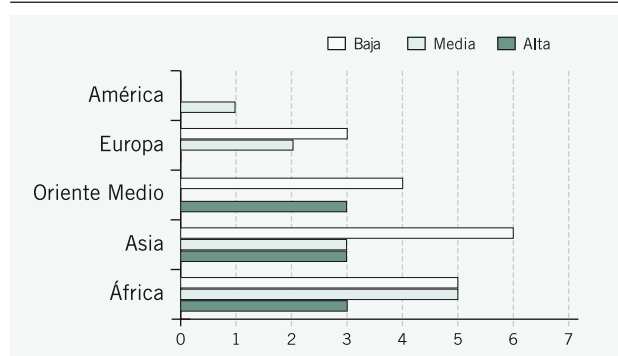
Tres cuartas partes de los conflictos tuvieron entre sus causas principales la oposición a un determinado Gobierno o al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado

En relación a la intensidad, cerca de una cuarta parte de los conflictos armados (nueve casos) experimentaron niveles muy elevados de violencia, superando o rozando el millar de víctimas mortales anuales – RD Congo (este), Somalia, Sudán del Sur, Afganistán, Pakistán, Pakistán (Baluchistán), Iraq, Siria y Yemen (AQPA). De éstos, algunos superaron en varios miles ese umbral de violencia, como fue el caso de Afganistán, Pakistán, Iraq y Siria. En otros 11 casos (29%) los niveles de violencia fueron de intensidad media, mientras que en 18 contextos (47%) fueron bajos. En todo caso, las restricciones a la cobertura informativa de algunas de las disputas o la dificultad de obtener balances independientes obligan a matizar los umbrales de letalidad. En cuanto a la evolución de los contextos, un 37% de las disputas asistieron a un incremento de la violencia (14 casos), mientras en un 29% no se produjeron cambios relevantes (11 casos) y en el 34% restante se redujo la violencia (13 casos).

El informe también analiza dos de los principales instrumentos de los que dispone la comunidad internacional para intentar hacer frente a las amenazas a la paz y la seguridad: los embargos de armas y las misiones internacionales. En cuanto a los embargos, que constituyen una de las principales medidas coercitivas contempladas en el capítulo VII de la Carta de Naciones Unidas, cabe señalar que se contabilizaron 33 embargos de armas dirigidos contra un total de 19 Estados y grupos armados no estatales, uno menos que el año anterior, debido a que ECOWAS levantó en 2011 el embargo de armas voluntario que pesaba sobre Guinea. No se establecieron nuevos embargos de armas por parte del Consejo de Seguridad de la ONU ni por parte de la UE durante el año 2012. De los 19 Estados y grupos armados no estatales señalados por ambas organizaciones, nueve hacen referencia a conflictos armados activos en la actualidad (Libia, Myanmar, Siria, Sudán [Darfur] y Sudán del Sur y los grupos armados en Iraq, Somalia, RD Congo y Afganistán). De los otros 10, nueve hacen referencia a escenarios de tensión de intensidad variable (Côte d'Ivoire, Belarús, China, Eritrea, Irán, Guinea, Líbano, RPD Corea y Zimbabwe). Así, tuvieron lugar 29 conflictos armados durante el 2012 en los que ni el Consejo de Seguridad de la ONU ni la UE han planteado el establecimiento de un embargo de armas como medida sancionadora. Además, existen 80 situaciones de tensión de mayor o menor intensidad que tampoco son objeto de embargos en las que, en muchos casos, el carácter preventivo de los embargos de armas podría suponer una reducción de la conflictividad.

En lo concerniente a las misiones internacionales, África es el continente donde había una mayor presencia de este tipo de operaciones activas durante 2012 (31), seguida de Europa (21), Asia (14), Oriente Medio (13) y América (cuatro). Así, hubo un total

Intensidad de los conflictos por continentes



Embargos de armas de la ONU, UE, OSCE y la Liga Árabe en 2012

País*	Entrada en vigor	País	Entrada en vigor
Embargos decretados por Naciones Unidas		Embargos decretados por la UE	
Milicias talibán y al-Qaeda**	2002	Milicias talibán y al-Qaeda**	2002
Congo, RD (excepto al Gobierno)	2003	Belarús	2011
Côte d'Ivoire	2004	China	1989
Eritrea	2009	Congo, RD (excepto al Gobierno)	2003
Irán	2006	Côte d'Ivoire	2004
Iraq (excepto al Gobierno)	2003	Eritrea	2010
Líbano (excepto al Gobierno)	2006	Guinea	2009
Liberia (excepto al Gobierno)	1992	Irán	2007
Libia	2011	Iraq (excepto al Gobierno)	2003
Corea, RPD	2006	Líbano (excepto al Gobierno)	2006
Somalia (excepto al Gobierno)	1992	Liberia (excepto al Gobierno)	2001
Sudán (Darfur) (excepto al Gobierno)	2004	Libia	2011
		Myanmar	1991
Embargos decretados por la Liga Árabe		Corea, RPD	2006
Siria	2011	Siria	2011
Embargos decretados por la OSCE		Somalia (excepto al Gobierno)	2002
Armenia - Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)	1992	Sudán	1994
		Sudán del Sur	2011
		Zimbabwe	2002

* En negrita, país o grupo en conflicto armado sujeto a embargo.

**Embargo no ligado a un país o territorio en concreto.

Fuente: Stockholm International Peace Research Institute, *SIPRI Yearbook 2012* (Oxford: Oxford University Press, 2012). European Commission, Página web, http://eeas.europa.eu/cfsp/index_en.htm.

de 83 misiones internacionales durante 2012. Del total de misiones, tres cerraron sus puertas durante 2012: la misión de la Liga Árabe en Siria, que inició su mandato en noviembre de 2011 y se vio forzada a retirarse del país a finales de enero de 2012, debido a la escalada de los enfrentamientos; la misión de Naciones Unidas en Siria (UNSMIS), en vigor entre abril y agosto de 2012, que también se vio forzada a abandonar el país debido a la imposibilidad de cumplir su mandato consistente en supervisar el alto el fuego como consecuencia de los elevados niveles de violencia; y la Misión de Policía de la UE en Bosnia y Herzegovina (EUPM), que culminó su mandato en junio de 2012. Además, se produjo un incremento de misiones en África y Oriente Medio vinculado al surgimiento de nuevos conflictos o al agravamiento de los ya existentes.

El desplazamiento forzado fue de los efectos más visibles de los conflictos armados. Con respecto al desplazamiento interno, los últimos datos globales, que hacen referencia a la situación a finales

de 2011, estimaban en 26,4 millones de personas la población desplazada interna en el mundo a causa

Hubo 29 conflictos armados activos en 2012 en los que ni el Consejo de Seguridad de la ONU ni la UE plantearon el establecimiento de un embargo de armas como medida sancionadora

de conflictos armados, violencia generalizada y/o violaciones de derechos humanos, lo que implicaba una reducción con respecto a los 27,5 millones en 2010, según la organización Internal Displacement Monitoring Centre. Aún así, más allá de algunos descensos en años puntuales, la tendencia global desde 1997 ha sido de incremento. El número de nuevos desplazados internos en 2011 fue de 3,5 millones de personas, un 20% más con respecto a 2010, aumento muy vinculado a los nuevos desplazamientos a gran escala en Oriente Medio y el norte de África (Yemen, Libia,

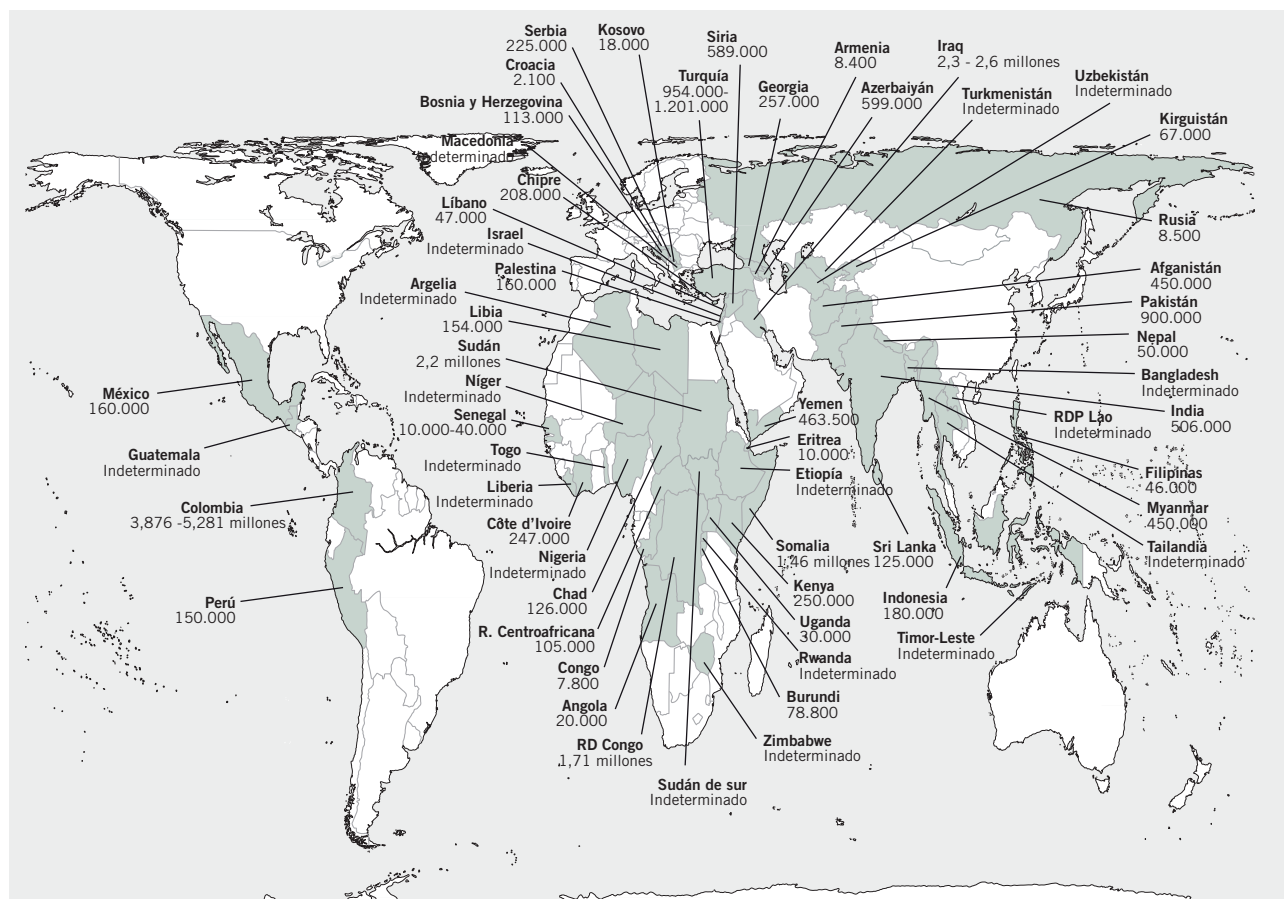
Siria) así como en África subsahariana (Côte d'Ivoire, Sudán del Sur, RD Congo, Sudán y Somalia). Por otra parte, el informe anual de ACNUR cifraba en 800.000 las nuevas personas refugiadas, lo que elevó la cifra total de refugiados a 15,2 millones. No obstante, la cifra total acumulada de población refugiada en 2011 era menor que la de 2010 (15,4).

Misiones internacionales del año 2012*

ONU (29)	UE (17)	OSCE (16)
Afganistán (UNAMA) -2002-	Afganistán (EUPOL Afghanistan) -2002-	Albania (Presencia de la OSCE en Albania) -1997-
África Central (UNOCA)	Bosnia y Herzegovina (EUFOR ALTHEA) -2004-	Armenia (Oficina de la OSCE en Yereván) -2000-
África Occidental (UNOWA) -2001-	<i>Bosnia y Herzegovina (EUPM) -2003-</i>	Azerbaiyán (Oficina de la OSCE en Bakú) -2000-
Altos del Golán (UNDOF) -1974-	Cuerno de África (EUCAP NESTOR) -2012-	Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj) Representante Personal para la Conferencia de Minsk) -1995-
Asia Central (UNRCCA) -2007-	Georgia – Rusia (EUMM Georgia) -2008-	Bosnia y Herzegovina (Misión de la OSCE en ByH) -1995-
Burundi (BNUB) -2011-	Iraq (EUJUST Lex Iraq) -2005-	Kazajistán (Centro de la OSCE en Astana) -1998-
Chipre (UNFICYP) -1964-	Kosovo (EULEX Kosovo) -2008-	Kirguistán (centro de la OSCE en Bishek) -1999-
Côte d'Ivoire (ONUCI) -2004-	Malí (EUTM Mali) -2013-	Macedonia, ERY (Misión de la OSCE en Skopje) -1992-
Guinea-Bissau (UNIOGBIS) -2010-	Moldova – Ucrania (EUBAM) -2005-	Moldova (Misión de la OSCE en Moldova) -1993-
Haití (MINUSTAH) -2004-	Níger (EUCAP SAHEL Níger) -2012-	Montenegro (Misión de la OSCE en Montenegro) -2006-
India y Pakistán (UNMOGIP) -1949-	RD Congo (EUPOL RD Congo) -2007-	Kosovo (OMIK, Misión de la OSCE en Kosovo) -1996-
Iraq (UNAMI) -2003-	RD Congo (EUSEC RD Congo) -2005-	Serbia (Misión de la OSCE en Serbia) -2006-
Israel-Palestina (UNSCO) -1994-	Somalia (EUNAVFOR Somalia) -2008-	Tayikistán (Oficina de la OSCE en Dushanbe) -1994-
Kosovo (UNMIK) -1999-	Somalia (EUTM Somalia) -2010-	Turkmenistán (Centro de la OSCE en Ashgabad) -1999-
Líbano (UNIFIL) -1978/2006-	Sudán del Sur (EUAVSEC South Sudan) -2012-	Ucrania (Coordinador de Proyecto de la OSCE en Ucrania) -1999-
Líbano (USCOL) -2007-	Territorios Palestinos (EU BAM Rafah) -2005-	Uzbekistán (Coordinador de Proyecto de la OSCE en Uzbekistán) -2006-
Liberia (UNMIL) -2003-	Territorios Palestinos (EUPOL COPPS) -2006-	LIGA ÁRABE (1)
Libia (UNSMIL) -2011-	OTAN (5)	<i>Siria (Misión de Observación de la Liga Árabe en Siria) 2011-2012</i>
Oriente Medio (UNTSO) -1948-	Afganistán (ISAF) -2001-	CEI (1)
R. Centroafricana (BINUCA) -2009-	Cuerno de África, Golfo de Adén (Operación Ocean Shield) -2009-	Moldova (Transnistria) -1992-
RD Congo (MONUSCO) -1999/2010-	Kosovo (KFOR) -1999-	CEEAC (1)
Sáhara Occidental (MINURSO) -1991-	Mediterráneo (Operation Active Endeavour) -2001-	R. Centroafricana (MICOPAX) -2008-
Sierra Leona (UNIPSIL) -2008-	Somalia (Asistencia de la OTAN a la AMISOM) -2007-	OEA (3)
<i>Siria (UNSMIS) -2012-</i>	UA (2)	Belice-Guatemala (OAS/AZ Office) -2003-
Somalia (UNPOS) -1995-	África Central (LRA) (Iniciativa de Cooperación Regional contra el LRA, ICR/LRA) -2012-	Colombia (MAPP OEA) -2004-
Sudán – Sudán del Sur (UNISFA) -2011-		Colombia (MIB OEA) -2008-
Sudán (Darfur) (UNAMID) -2007-	Somalia (AMISOM) -2007-	Otras misiones (6)
Sudán del Sur (UNMISS) -2009-	ECOWAS (2)	Côte d'Ivoire (Operación Licorne, Francia) -2003-
Timor-Leste (UNMIT) -2006-	Guinea Bissau (ECOMIB) -2012-	Egipto e Israel -1982-
Sudán del Sur (UNMISS) -2009-	Malí (MISMA) -2013-	Hebrón, Palestina (TPIH 2) -1997-
		Islas Salomón (RAMSI) -2003-
		RPD Corea y Rep. Corea (NSC) -1953-
		Timor-Leste (ISF, Australia) -2006-

* Se incluye el año de inicio de la misión. En cursiva, misiones finalizadas durante 2012.

Número de personas desplazadas internas en 2011



Tensiones

En el segundo capítulo (**Tensiones**)² se analizan la naturaleza y los acontecimientos más relevantes referidos a las tensiones sociopolíticas acontecidas durante el año y se realiza una mirada comparativa de las tendencias globales y regionales. Durante 2012 se contabilizaron un total de 91 situaciones de crisis sociopolítica o tensión, una cifra que mantiene la tendencia del año 2011, en el que se registraron 90 casos. Al igual que en el período anterior, tanto África como Asia concentraron la mayor parte de los contextos de crisis durante 2012, con 35 y 23 casos, respectivamente. El resto de las tensiones se repartieron entre Europa (15), Oriente Medio (14) y América (seis).

En el caso africano, la cifra fue similar a la del año 2011, aunque los contextos no fueron los mismos. A lo largo de 2012 algunos casos contabilizados como tensiones activas en 2011 dejaron de ser considerados como tales –los casos de Chad-Sudán, Djibouti-Eritrea y Níger–, mientras que otros pasaron a ser catalogados contextos en crisis en 2012, como Sudán, por los diversos episodios de inesta-

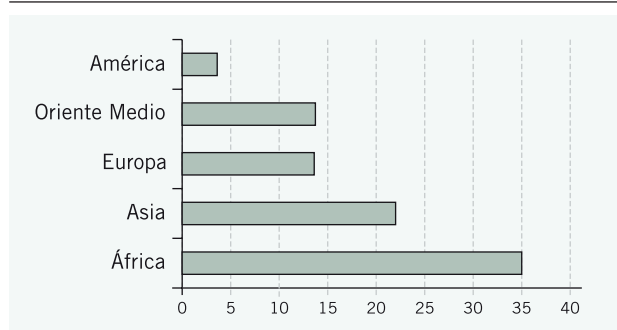
bilidad que afectaron al Gobierno. Los casos de Chad, de la región del Delta en Nigeria y de Côte d'Ivoire dejaron de ser considerados como conflictos armados en 2012 debido al descenso de los niveles de violencia, pero la persistencia de los incidentes de seguridad motivó que ambos contextos pasaran a ser valorados como tensiones. En el continente asiático la cifra de tensiones aumentó ligeramente respecto al año anterior. El incremento se debió a la inclusión en 2012 del caso de China-Japón tras el incremento de las tensiones por la disputa por las Islas Senkaku o Diaoyu, según la denominación japonesa o china.

Las tensiones durante 2012 estuvieron vinculadas a una gran variedad de situaciones: escenarios previos de conflicto armado en los que no se han resuelto los problemas de fondo y en los que persistió la inestabilidad –como por ejemplo en Côte d'Ivoire, Chad, Nigeria (Delta Níger)–; golpes de Estado protagonizados por fuerzas militares –como en los casos de Malí o Guinea-Bissau–; intensificación de la polarización política y/o de la represión a la disidencia en el marco de la celebración de procesos electorales –como en Zim-

La cifra de nuevas personas desplazadas internas a causa de los conflictos armados, la violencia o las violaciones de derechos humanos aumentó un 20% en 2011

2. Se considera tensión aquella situación en la que la persecución de determinados objetivos o la no satisfacción de ciertas demandas planteadas por diversos actores conlleva altos niveles de movilización política, social o militar y/o un uso de la violencia con una intensidad que no...alcanza la de un conflicto armado, que puede incluir enfrentamientos, represión, golpes de Estado, atentados u otros ataques, y cuya escalada podría degenerar en un conflicto armado en determinadas circunstancias. Las tensiones están normalmente vinculadas a: a) demandas de autodeterminación y autogobierno, o aspiraciones identitarias; b) la oposición al sistema político, económico, social o ideológico de un Estado, o a la política interna o internacional de un Gobierno, lo que en ambos casos motiva la lucha para acceder o erosionar al poder; o c) al control de los recursos o del territorio.

Distribución regional del número de tensiones en 2012



babwe, Madagascar, Guinea o Irán–; dificultades en procesos constituyentes –como en Nepal o Egipto–; tensiones bilaterales con incidentes transfronterizos –entre Etiopía y Eritrea, Turquía y Siria, o Armenia y Azerbaiyán en relación a la disputa por Nagorno Karabaj, por ejemplo–; represión de protestas populares, enfrentamientos entre manifestantes y la Policía o abusos a los derechos humanos –como en el caso de Bahrein, Uganda o Kazajistán–; o enfrentamientos vinculados a disputas entre fuerzas gubernamentales y grupos armados de diverso signo cuyo nivel de intensidad no alcanza la de un conflicto armado –por ejemplo, el caso del grupo armado Sendero Luminoso en Perú o de las insurgencias en el nordeste de la India o en el norte del Cáucaso–; entre otras.

Aún asumiendo que la mayoría de las tensiones obedecen a una multiplicidad de causas, a nivel general es posible concluir que en la mayor parte de los casos hubo un componente de oposición a las políticas internas o internacionales del gobierno que motivaron una lucha por acceder o erosionar al poder. Esta fue una de las causas de la tensión en el 58,2% de los casos registrados en 2012. La oposición al sistema político, social o ideológico de un Estado, en tanto, estuvo presente en un 17,5% de los casos. Las aspiraciones identitarias de diversos colectivos fueron una de las principales causas de las tensiones en un 38,4% de los casos, mientras que las demandas de autodeterminación o autogobierno fueron un elemento clave en un 32,9% de los casos contabilizados en este período. Otras causas de fondo de los episodios de tensión en 2012 respondieron a las disputas por el control de recursos –en un 15,3% de las tensiones– y a cuestiones vinculadas a diferendos por el control del territorio –en 13% de los contextos.

Como en años anteriores, la mayor parte de las tensiones a nivel global registraron una intensidad baja (47 casos, equivalentes al 51,6%) o presentaron una intensidad media (28 contextos o el 30,7%). Un 17,5% de los contextos (16 casos) fueron considerados de

intensidad elevada. A diferencia de períodos previos y de 2011 en los que África y Asia albergaban el mayor número de casos graves, Oriente Medio pasó a concentrar el mayor número de contextos de alta intensidad en 2012 (seis), lo que en parte se explica por las repercusiones regionales del conflicto armado en Siria y por las consecuencias de las revueltas árabes en la zona. Otros cinco casos de intensidad elevada se produjeron en África, cuatro en Asia, y uno en Europa. Los casos de mayor gravedad en 2012 fueron Côte d'Ivoire, Kenya, Malí, Somalia (Somalilandia – Puntlandia), Sudán – Sudán del Sur, India (Nagalandia), Indonesia (Papúa Occidental), Pakistán, Tayikistán, Armenia – Azerbaiyán (Nagorno Karabaj), Bahrein, Egipto, Israel – Siria – Líbano, Líbano, Siria – Turquía y Yemen (sur).

Por último, y siguiendo la tendencia de años previos, cabe destacar que la mayor parte de los casos –un total de 51 de los 91 (el 56%)– tuvo un carácter interno. Es decir, la situación de crisis estuvo protagonizada por actores de un mismo Estado que operaron exclusivamente en y desde el interior del mismo. En otros 25 contextos (27,4%) la presencia relevante de un actor internacional en la tensión, la extensión de la disputa a otros países, la intervención de tropas extranjeras u organizaciones regionales o la relevancia de grupos armados que operan desde bases foráneas, entre otros factores, motivaron que fueran considerados como tensiones internas internacionalizadas. Finalmente, el número de casos de tensión de carácter internacional fue de 15, equivalentes a un 16,4% del total.

Un análisis conjunto del contenido de los dos primeros capítulos del libro permite tener una visión más global de la conflictividad en el mundo. Así, tal y como se observa en la siguiente tabla, se analizan 129 escenarios de conflicto armado o tensión. Más de una tercera parte de estos escenarios se concentra en África (50), seguida de Asia (35). Europa y Oriente Medio presentan un número de casos parecidos (19 y 21 respectivamente), mientras que América es el continente con un menor número de situaciones de conflicto armado o tensión (cinco).

Procesos de paz

En el tercer capítulo (**Procesos de paz**)³ se analizan 54 contextos. En 13 de los 38 conflictos armados actuales (34%) existen diálogos abiertos o exploratorios. Durante el año dejaron las armas 13 grupos de cuatro países al lograrse un acuerdo de paz con sus respectivos Gobiernos. En términos generales, en el año 2012, el 55% de las negociaciones de paz fueron bien o terminaron de forma satisfactoria. Un 24% de las ne-

En 13 de los 38 conflictos armados actuales (34%) existen diálogos abiertos o exploratorios

3. Se entiende por negociación el proceso por el que dos o más partes enfrentadas (ya sean países o actores internos de un país) acuerdan discutir sus diferencias en un marco concertado para encontrar una solución satisfactoria a sus demandas. Esta negociación puede ser directa o mediante la facilitación de terceros. Normalmente, las negociaciones formales tienen una fase previa, o exploratoria, que permite definir el marco (formato, lugar, condiciones, garantías, etc.) de la futura negociación. Por proceso de paz se entiende la consolidación de un esquema de negociación, una vez que se ha definido la agenda temática, los procedimientos a seguir, el calendario y las facilitaciones. La negociación, por tanto, es una de las etapas de un proceso de paz.

Resumen de la conflictividad global en el año 2012

Continente	Conflicto armado			Tensión			TOTAL
	Alta	Media	Baja	Alta	Media	Baja	
África	<i>RD Congo (este)</i> <i>Somalia</i> <i>Sudán del Sur</i>	Libia Malí (norte) Nigeria (Boko Haram) <i>Sudán (Darfur)</i> <i>Sudán (Kordofán y Nilo Azul)</i>	África Central (LRA) Argelia (AQMI) Burundi <i>Etiopía (Ogadén)</i> <i>R. Centroafricana</i>	Côte d'Ivoire Kenya <i>Malí</i> Somalia (Somalilandia-Puntlandia) <i>Sudán – Sudán del Sur</i>	Eritrea Eritrea – Etiopía Guinea-Bissau Nigeria Nigeria (Delta Níger) RD Congo RD Congo – Rwanda – Uganda <i>Senegal (Casamance)</i> Túnez	Angola (Cabinda) Argelia Burkina Faso Chad Comoras Congo Djibouti Etiopía Etiopía (Oromiya) Guinea Guinea Ecuatorial Madagascar Malawi Marruecos <i>Marruecos – Sáhara Occ.</i> Mauritania Rwanda Sudán Swazilandia Uganda Zimbabwe	
SUBTOTAL	3	5	5	5	9	21	48
América		<i>Colombia</i>			Bolivia Haití Perú	Paraguay	
SUBTOTAL	1				3	1	5
Asia y Pacífico	<i>Afganistán</i> <i>Pakistán</i> <i>Pakistán (Baluchistán)</i>	India (CPI-M) <i>Myanmar</i> Tailandia (sur)	<i>Filipinas (NPA)</i> <i>Filipinas (Mindanao-MILF)*</i> Filipinas (Mindanao – Abu Sayyaf) <i>India (Assam)</i> India (Jammu y Cachemira) India (Manipur)	<i>India (Nagalandia)</i> Indonesia (Papúa Occ.) Pakistán Tayikistán	China (Tíbet) China (Turquestán Oriental) Corea, RPD – EEUU, Japón, Rep. de Corea Corea, RPD – Rep. de Corea <i>Filipinas (Mindanao-MNLF)</i> <i>India – Pakistán</i> Indonesia (Aceh) Kazajistán <i>Myanmar</i> Nepal Tailandia	China - Japón India (Tripura) Kirguistán Lao, RDP <i>Nepal (Terai)</i> Sri Lanka (nordeste) Tailandia – Camboya Uzbekistán	
SUBTOTAL	3	3	6	4	11	8	35
Europa		Rusia (Daguestán) <i>Turquía (sudeste)</i>	Rusia (Chechenia) Rusia (Ingushetia) Rusia (Kabardino-Balkaria)	<i>Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)</i>	<i>Serbia-Kosovo</i>	Azerbaiyán Belarús Bosnia y Herzegovina <i>Chipre</i> España (País Vasco) <i>Georgia (Abjasia)</i> <i>Georgia (Osetia del Sur)</i> Macedonia <i>Moldova, Rep. de (Transdniestria)</i> Reino Unido (Irlanda del Norte) Rusia Rusia (Karachaevo-Cherkesia) Rusia (Osetia del Norte)	
SUBTOTAL		2	3	1	1	13	20
Oriente Medio	<i>Iraq</i> <i>Siría</i> Yemen (AQPA)	Yemen (al-houthistas)	Irán (noroeste)* <i>Israel – Palestina</i> Yemen*	Bahrein Egipto Líbano – Israel – Siria Líbano Siria - Turquía Yemen (sur)	Arabia Saudita Egipto – Israel Irán – EEUU, Israel Iraq (Kurdistán)	Irán (Sistán Baluchistán) Jordania Palestina	
SUBTOTAL	3	1	3	6	4	4	21
TOTAL	10	11	17	16	28	47	129

Se señalan en cursiva los conflictos armados y tensiones con negociaciones de paz, ya sean exploratorias o estén formalizadas. Con asterisco, los conflictos armados finalizados durante 2012.

Situación de las negociaciones al finalizar 2012

Bien (12)	Con dificultades (15)	Mal (7)	En exploración (7)	Resueltas (13)
Senegal (MFDC) Sudán (JEM) India (NDFB(P) India (NCSN-IM) Myanmar (KNU, ABSDF, NMSP, ALP, CNF, RCSS-SSA, KNPP) Filipinas (MILF)	Somalia Sudán (JEM-MC) Sudán-Sudán del Sur RD Congo (M23) Colombia (FARC) India (ULFA) India (NSCN-K) India-Pakistán Filipinas (MNLF) Filipinas (NPA) Chipre Serbia-Kosovo Moldavia (Transnistria) Georgia (Abjasia y Osetia del Sur)	Etiopía (ONLF) Malí Marruecos-Sáhara Occid. Afganistán Armenia-Azerbaiján (Nagorno Karabaj) Israel-Palestina Siria	Sudán (SPLM-N) RCA (facción CPJP) Colombia (ELN) India (NDFB) India (facción NDFB(R) Myanmar (ABSDF) Turquía (PKK)	RCA (CPJP) India (APA, AANLA, STF, BCF, ACMA, KLA/KLO, HPC, UKDA, KRA, DHD) Myanmar (SSAS) Nepal (SKTMMM)

gociaciones tuvieron que sortear serias dificultades, y en un 7% fueron realmente mal.

Algunos de los **hechos más relevantes del año** en relación a los procesos de paz fueron los siguientes:

- 13 grupos armados dejaron las armas a lo largo del año. Diez de ellos pertenecen a la India.
- Se iniciaron contactos exploratorios en el Senegal (Casamance) entre el Gobierno y el MFDC, con la mediación de la Comunidad de San Egidio.
- Se logró un principio de acuerdo entre el Gobierno filipino y el MILF, para crear la entidad Bangsamoro en la isla de Mindanao. El acuerdo de paz final se firmará a principios de 2013.
- El Gobierno colombiano y la guerrilla de las FARC iniciaron diálogos en Cuba, con una agenda pactada y delimitada. Noruega y Cuba actúan como garantes.
- La guerrilla kurda del PKK inició diálogos con el Gobierno de Turquía.

Dimensión de género en la construcción de paz

En el cuarto capítulo (**Dimensión de género en la construcción de paz**) se analizan las diversas iniciativas que desde el ámbito de Naciones Unidas y diferentes organizaciones y movimientos locales e internacionales se están llevando a cabo en lo que respecta a la construcción de la paz desde una perspectiva de género.⁴ Esta perspectiva permite visibilizar cuáles son los impactos diferenciados de los conflictos armados sobre las mujeres y sobre los hombres, pero también en qué medida y de qué manera participan unas y otros en la construcción de paz y cuáles son las aportaciones que las mujeres están haciendo a esta construcción. El capí-

tulo evalúa la situación mundial en lo que respecta a las desigualdades de género, analiza la dimensión de género en el impacto de los conflictos armados y tensiones y, finalmente, evalúa distintas iniciativas de construcción de paz desde una perspectiva de género.

En lo que respecta a la situación en términos de equidad de género, cabe señalar que, de acuerdo con el IDG, **la situación de las mujeres fue grave en 77 países, siendo especialmente grave la situación en 48 casos, concentrados principalmente en África y Asia.** Esto implica que 26 de los 38 conflictos armados que tuvieron lugar a lo largo de 2012 se dieron en países donde existían graves desigualdades de género y que seis de estos conflictos tenían lugar en países sobre los que no hay datos disponibles al respecto. El 81% de los conflictos armados para los que existían datos sobre equidad de género tuvieron lugar en contextos con graves desigualdades de género. Además, en 39 de los países con graves desigualdades había una o más situaciones de tensión. Esto significa que al menos 47 de las 91 tensiones activas durante el año 2012 transcurrieron en países en los que existían graves desigualdades de género, lo que supone un 52% de las tensiones para las que existían datos.

En cuanto al impacto de la violencia y los conflictos armados desde una perspectiva de género, en 2012, como en años anteriores, se constató la utilización de la violencia sexual como arma de guerra por los actores armados de numerosos conflictos. El secretario general de la ONU presentó su informe sobre la violencia sexual en los conflictos armados, el primero en el que se recopila información detallada sobre la comisión de esta violencia en diferentes contextos de conflicto armado y posbélicos, así como en situaciones de tensión sociopolítica. Además, en el informe también se recoge un listado de

El secretario general de la ONU presentó el primer informe sobre la violencia sexual en conflictos armados en el que se recoge un listado de diferentes actores armados responsables de delitos de violencia sexual

4. El género es la categoría analítica que pone de manifiesto que las desigualdades entre hombres y mujeres son un producto social y no un resultado de la naturaleza, evidenciando su construcción social y cultural para distinguirlas de las diferencias biológicas de los sexos. El género pretende dar visibilidad a la construcción social de la diferencia sexual y a la división sexual del trabajo y el poder. La perspectiva de género busca evidenciar que las diferencias entre hombres y mujeres son una construcción social producto de las relaciones de poder desiguales que se han establecido históricamente en el sistema patriarcal. El género como categoría de análisis tiene el objetivo de demostrar la naturaleza histórica y situada de las diferencias sexuales.

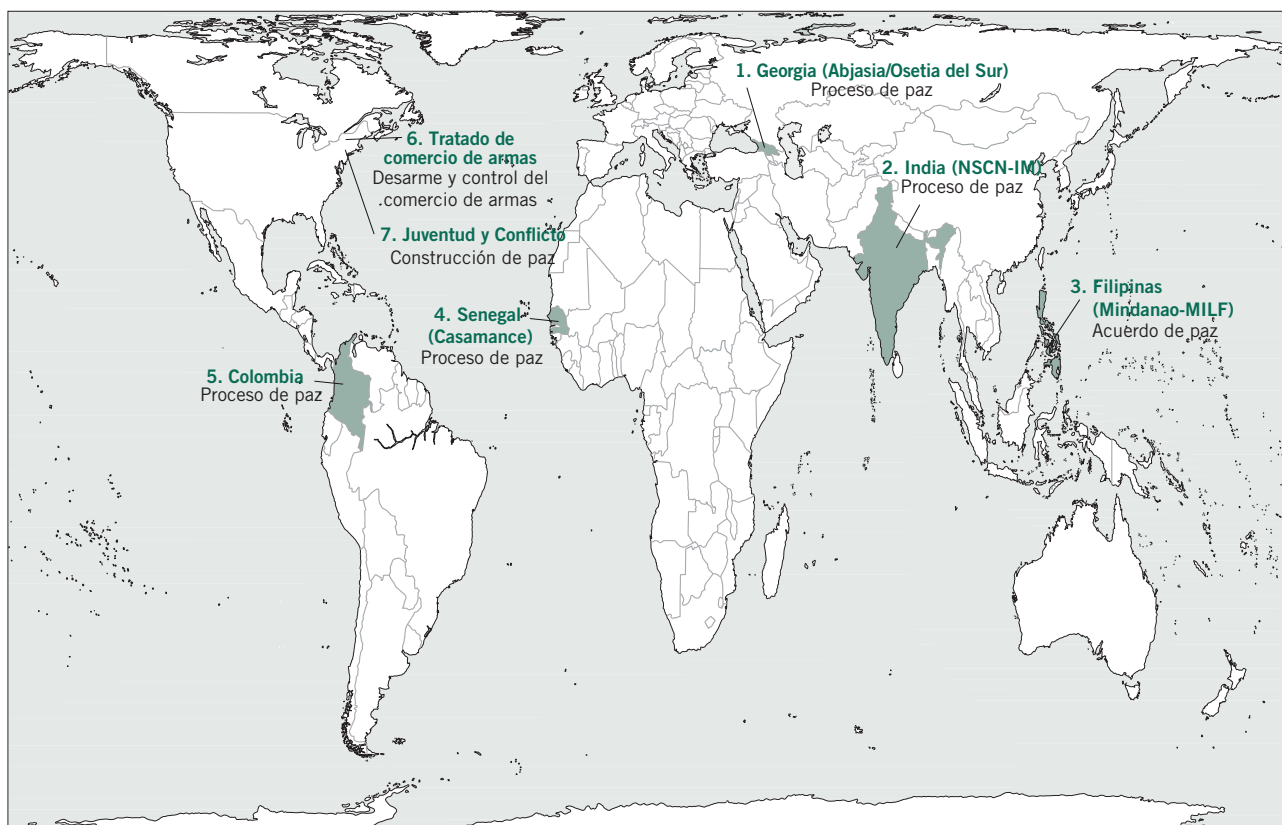
The map displays the following countries and regions, generally labeled in Spanish:

- North America:** México, Estados Unidos (partially visible).
- Central America and Caribbean:** Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Panamá, República Dominicana, Haití, Belice, Jamaica.
- South America:** Venezuela, Colombia, Ecuador, Perú, Brasil, Bolivia, Paraguay, Uruguay.
- Europe:** España (partially visible), Portugal (partially visible).
- Africa:** Marruecos, Argelia, Mauritania, Mali, Niger, Chad, Senegal, Gambia, Sierra Leona, Liberia, Côte d'Ivoire, Ghana, Benin, Togo, Camerún, Gabón, República del Congo, República de la República Centroafricana, Sudán, Yemén, Arabia Saudita, Jordania, Líbano, Siria, Turquía, Georgia, Irán, Afganistán, Pakistán, India, Nepal, Bután, RDP Lao, Myanmar, Bangladesh, Sri Lanka, Filipinas, Camboya, Indonesia, Papúa Nueva Guinea, Namibia, Botswana, Mozambique, Swazilandia, Lesotho, Sudafrica, Zambia, Malawi, Tanzania, Kenia, Uganda, Rwanda, Burundi.
- Asia:** Mongolia, China (partially visible), Corea del Sur (partially visible), Corea del Norte (partially visible), Vietnam (partially visible), Tailandia (partially visible).
- Oceania:** Australia.

En el apartado de construcción de paz desde una perspectiva de género, cabe destacar que durante el año 2012 se llevaron a cabo importantes procesos de paz formales en países como Somalia, Myanmar, Filipinas o Colombia, entre otros. En todos ellos, organizaciones de mujeres reclamaron tener una mayor presencia en las negociaciones y que sus reivindicaciones fueran contempladas durante el transcurso de las conversaciones entre las partes enfrentadas. Por otra parte, diferentes organizaciones de mujeres de la sociedad civil protagonizaron iniciativas para promover el diálogo y la construcción de la paz en países como Colombia, Pakistán, Serbia o Siria, poniendo de manifiesto el importante papel que estas organizaciones pueden jugar en los procesos de construcción de paz.

En el quinto capítulo (**Oportunidades de Paz para 2013**), el informe analiza siete ámbitos propicios para que se den pasos positivos en términos de construcción de paz

- **Georgia (Abjasia / Osetia del Sur):** El ascenso al poder de un nuevo Gobierno en Georgia interesado en mejorar las relaciones con la vecina Rusia y en reorientar la estrategia hacia las regiones independentistas de Abjasia y Osetia del Sur, promoviendo los vínculos comunitarios y considerándolas no como títeres de Moscú sino parte en el conflicto, puede suponer una reducción de la tensión en la zona.
- **India (NSCN-IM):** A lo largo del año 2012 se han producido diferentes avances positivos que podrían indicar que las negociaciones entre el Gobierno y el NSCN-IM –que han sido continuas desde la firma del alto el fuego de 1997 pero que hasta ahora nunca han derivado en avances concretos– podrían estar próximas al logro de un acuerdo.
- **Filipinas (Mindanao-MILF):** La firma entre el Gobierno y el MILF del Acuerdo Marco sobre Bangsamoro, un acuerdo de paz preliminar que preserva la integridad territorial de Filipinas y prevé unas amplias competencias de autogobierno para la región Bangsamoro, abre la puerta a la consolidación de la paz en Mindanao tras más de 15 años de negociación y 40 de conflicto armado.
- **Senegal (Casamance):** El Gobierno y el Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC) abrieron una nueva etapa de negociaciones que ha alentado las expectativas sobre una posible salida pacífica y dialogada a la contienda, justo cuando se cumplen tres décadas del inicio del conflicto.
- **Colombia:** El Gobierno colombiano y las FARC, des-



pués de múltiples intentos fracasados de llevar a cabo negociaciones de paz, realizaron acercamientos favorables a una solución política negociada. Sin embargo, no fue hasta el acceso a la presidencia de Juan Manuel Santos en 2010, que se abrió una nueva oportunidad para alcanzar un acuerdo.

- **Tratado sobre Comercio de Armas:** Los Estados tienen de nuevo otra oportunidad de aprobar en 2013 un Tratado sobre Comercio de Armas que permita mitigar las letales consecuencias de este comercio.
- **Juventud y Conflicto:** Pese a su frecuente estigmatización o victimización, la población joven es motor de transformación positiva de conflictos en numerosos contextos, a través de su impulso y participación en múltiples iniciativas de paz, incluyendo de promoción de diálogo intercomunitario.

El informe analiza siete ámbitos propicios para que se den pasos positivos en términos de construcción de paz en el año 2013

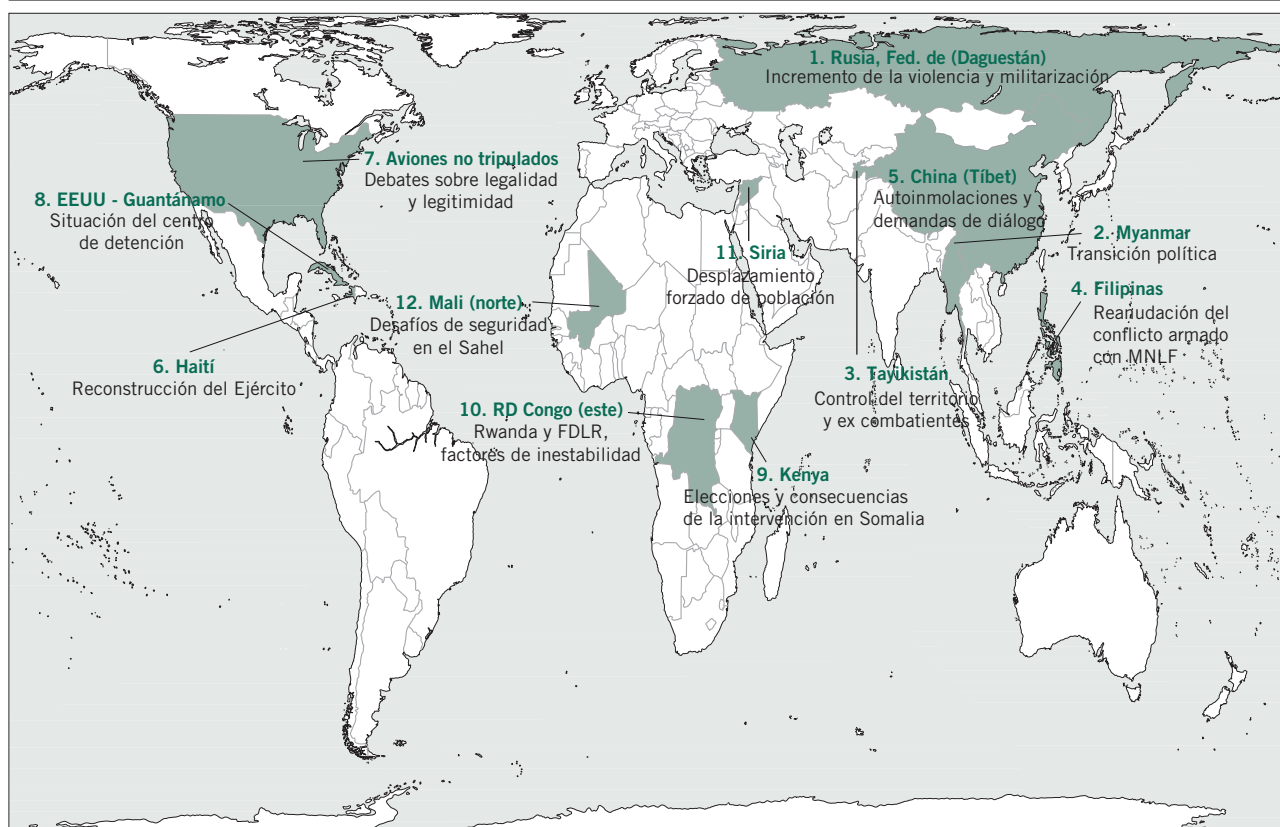
Escenarios de riesgo para 2013

En el sexto capítulo (**Escenarios de riesgo para 2013**), el informe analiza 12 escenarios de conflicto armado y tensión que por sus condiciones pueden empeorar y convertirse en focos de inestabilidad y violencia todavía más graves durante el año 2013.

- **Rusia, Fed. de (Daguestán):** La tendencia de incremento de la violencia insurgente y contrainsurgente

en los últimos años y el contexto general de violaciones de derechos humanos e impunidad, unido a una intensa militarización durante 2012, pueden conllevar una agudización de la crisis que afecta a este territorio del norte del Cáucaso.

- **Myanmar:** Existen numerosas incertidumbres alrededor del proceso de transición política en Myanmar que podrían empañar los posibles avances en el proceso de reformas democráticas que el país está atravesando.
- **Tayikistán:** Las pugnas entre el Gobierno central y focos de poder alternativos, incluyendo ex comandantes opositores de la guerra civil con ascendencia en zonas periféricas del país, pueden resultar en nuevos incidentes violentos en el año entrante y en estrategias de uso excesivo de la fuerza por parte del Estado para consolidar su poder sobre el territorio, con riesgo de desafección entre la población.
- **Filipinas:** La firma de un acuerdo de paz entre el Gobierno y el MILF, que podría obstaculizar la plena implementación del acuerdo de paz de 1996 entre el Gobierno y el MNLF, provocó algunas advertencias por parte de sectores del MNLF sobre una posible reanudación del conflicto armado.
- **China (Tíbet):** La autoinmolación de decenas de personas durante el 2012 para protestar contra la represión del Gobierno chino, así como los llamamientos internacionales a que Beijing dialogue con las autoridades tibetanas para superar la actual situación, hacen prever un endurecimiento de la posición del Gobierno chino.



- **Haití:** Persisten numerosas dudas sobre cómo un Gobierno tan debilitado políticamente por la situación económica y humanitaria del país y tan presionado socialmente por las numerosas protestas que se han producido en 2012 puede hacer frente a las demandas de reconstitución del Ejército por parte de colectivos de ex militares, que durante el año han llevado varias acciones de fuerza.
- **Aviones no tripulados:** El incremento de los ataques con aviones no tripulados en los últimos años, en especial por EEUU, ha alimentado los debates críticos sobre la legalidad y legitimidad de esta práctica y su grave impacto en términos de víctimas civiles. Pese a ello, aumenta el número de actores internacionales con acceso a esta tecnología, incrementando los desafíos de la “guerra a distancia”.
- **EEUU- Guantánamo:** En el año 2008, el recién elegido presidente de EEUU, Barack Obama, anunciaba su intención de clausurar la prisión de Guantánamo. Sin embargo, cinco años más tarde Guantánamo ha dejado de estar presente en la agenda política y en los medios de comunicación y, en paralelo, apenas trasciende información sobre la situación real de este centro de detención.
- **Kenya:** El país se encuentra inmerso en un clima de inestabilidad vinculado a la celebración de las elecciones en 2013. Además, se enfrenta a un deterioro de la situación relacionado con otros factores, como son la creciente presión gubernamental sobre el movimiento secesionista Mombasa Republican Council (MRC) y sobre todo la intervención de las Fuerzas Armadas de Kenya en Somalia, que está provocando un incremento de las acciones violentas por parte del grupo al-Shabaab y un creciente sentimiento antisomalí en Kenya.
- **RD Congo (este):** Las dinámicas locales irresueltas y el incumplimiento de los acuerdos de paz, el papel desestabilizador que ejerce Rwanda en los Grandes Lagos y la permisividad de la comunidad internacional han llevado al este de la RD Congo a un nuevo ciclo de inestabilidad. Aunque se resuelva mediante el diálogo entre el Gobierno congolés y el M23, la inestabilidad continuará porque las raíces de toda esta compleja situación seguirán sin resolverse.
- **Siria:** Una de las consecuencias más graves del conflicto armado en Siria es el desplazamiento forzado de población dentro y fuera del país, ya que para muchas personas abandonar sus hogares se ha convertido en la única vía para escapar de la violencia. Las cifras de personas refugiadas y desplazadas internas –que a finales de 2012 ascendían a 600.000 y 2,5 millones, respectivamente– superaron todas las previsiones y desbordaban las capacidades de acogida de los países vecinos.
- **Malí (norte):** El conflicto armado en el norte de Malí expuso los desafíos de seguridad en el Sahel y evidenció las consecuencias de la guerra de Libia en la zona. La amplia disponibilidad de armas, el incremento de actividades criminales, la proliferación y extensión del área de operaciones de grupos radicales islamistas y las inciertas consecuencias de la intervención militar liderada por Francia en Malí han encendido las alarmas sobre la posibilidad de que la zona se convierta en un “nuevo Afganistán” a las puertas de Europa.