

Crisis humanitarias y acción humanitaria

- ❑ ACNUR informó de que 43,7 millones de personas sufren desplazamiento forzado en el mundo y pidió a los países desarrollados que cumplan con sus compromisos de asistencia a los solicitantes de asilo.
- ❑ El Cuerno de África se vio afectado por la mayor sequía de los últimos 60 años, con casi 12 millones de personas afectadas.
- ❑ Los bombardeos en la frontera entre el norte y el sur de Sudán desplazaron a más de 170.000 personas e impidieron la asistencia humanitaria.
- ❑ Entró en vigor la "Ley de Víctimas" en Colombia que reconoce el derecho a reparaciones y restitución de tierras a las personas desplazadas por el conflicto armado.
- ❑ La ayuda alimentaria a Corea del Norte se vio condicionada por las presiones diplomáticas para forzar la participación del Gobierno norcoreano en negociaciones directas con Corea del Sur.
- ❑ Al menos 700.000 personas abandonaron Libia huyendo del conflicto armado; sólo 42.000 llegaron a Europa mientras que la mayoría permaneció en Túnez y Egipto.

El presente capítulo aborda las crisis humanitarias que tienen lugar principalmente en contextos de conflicto armado o tensión y su reciente evolución,¹ así como los principales acontecimientos ocurridos durante el trimestre en relación a la acción humanitaria y el análisis de diferentes factores de la seguridad humana a nivel global. Por esta razón el capítulo hace especial énfasis en los desplazamientos forzados de población, las situaciones de inseguridad alimentaria generada en contextos de emergencia política compleja y la relación existente entre violencia y crisis humanitaria, así como en las respuestas ofrecidas por las víctimas y las organizaciones de asistencia y la financiación de la acción humanitaria comprometida por los países donantes.

4.1 Evolución trimestral de los contextos de crisis humanitaria

A continuación se analiza la evolución de algunos de los diferentes contextos de crisis humanitaria en los que se produjeron acontecimientos relevantes durante el segundo trimestre del año. De los **28 países en situación de crisis humanitaria**, 14 se encontraban en el continente africano, ocho en la región de Asia, cuatro en Oriente Medio y dos en América. La situación en Siria, afectada por una grave sequía, se vio agravada por el surgimiento de fuertes tensiones políticas que generaron violencia y desplazamiento. Otro de los contextos que se deterioró sensiblemente durante el trimestre fue Sudán, debido también a la reactivación de la violencia en la divisoria entre el norte y el sur del país.

Tabla 4.1. Países con situaciones de crisis humanitaria durante el segundo trimestre de 2011	
África	Chad, Côte d'Ivoire, Djibouti, Etiopía, Kenya, Libia, Madagascar, Namibia, Níger, RD Congo, R. Centroafricana, Somalia, Sudán y Zimbabwe
América	Colombia y Haití
Asia	Afganistán, Kirguistán, Filipinas, Mongolia, Myanmar, Pakistán, RPD Corea y Sri Lanka
Oriente Medio	Iraq, Palestina, Siria y Yemen

En junio y coincidiendo con el 60 aniversario de su creación, ACNUR lanzó su informe anual en el que recogía las cifras del desplazamiento forzado en el mundo. En este sentido destacó que en

¹ Se entiende por crisis humanitaria una situación en la que existe una excepcional y generalizada amenaza a la vida humana, la salud o la subsistencia. Tales crisis suelen producirse en contextos de pobreza, fragilidad del Estado y precariedad alimentaria, en los que un desastre natural o un conflicto armado generan la aparición de una crisis alimentaria, enfermedades y desplazamientos forzados de población dentro del país o hacia el exterior, y una movilización importante de recursos internacionales en términos de ayuda.

2010 43,7 millones de personas se encontraban fuera de sus hogares contra su voluntad.² De éstos, aproximadamente la mitad, 25,2 millones de personas, recibían la asistencia de ACNUR. La cifra global incluye a 15,4 millones de refugiados y 27,5 millones de desplazados internos. El Alto Comisionado para los Refugiados, Antonio Guterres, recordó que la creación de la agencia hace seis décadas se debió a las necesidades de asistencia en Europa tras la Segunda Guerra Mundial, denunciando que hoy en día esta misma Europa cierra sus puertas a los demandantes de asilo, confundiendo intencionadamente a los solicitantes con inmigrantes económicos y violando sus derechos. En este sentido, pidió a los países desarrollados mayor solidaridad, recordando que los países en desarrollo acogen a 4/5 del total de refugiados en el mundo. Por otra parte, Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC) señaló que 42 millones de personas se vieron obligadas a desplazarse dentro de su país en 2010 en respuesta a los efectos de desastres naturales. IDMC llamó a las organizaciones humanitarias a prepararse ante el progresivo aumento de este tipo de catástrofes, señalando que el sistema de respuesta internacional actual no era suficiente.

África

a) África Austral

Países	Factores de la crisis
Madagascar	Tensión, inseguridad alimentaria, desastres naturales
Namibia	Desastres naturales
Zimbabwe	Tensión, inseguridad alimentaria, epidemias

La temporada de lluvias en la región austral afectó severamente al norte de **Namibia**, donde 260.000 personas resultaron damnificadas por las inundaciones, que provocaron la muerte de al menos 65 personas. El 29 de marzo el Gobierno declaró el estado de emergencia en la región y OCHA lanzó en abril un llamamiento de emergencia, de 2,3 millones de dólares, para apoyar las tareas de asistencia y rescate de las instituciones namibias. Durante el mes de mayo quedaron restablecidas las comunicaciones en muchos puntos y los centros sanitarios afectados reiniciaron su actividad, aunque algunas localidades permanecieron aisladas haciendo temer brotes de enfermedades infecciosas y un aumento de los casos de desnutrición en menores. En **Madagascar**, el impacto del ciclón Bingiza, que afectó a la isla en febrero, fue limitado y la situación de seguridad alimentaria mejoró sensiblemente, después de que el Gobierno prohibiera la exportación de arroz y azúcar y de que las primeras cosechas llegaran a los mercados.

Durante el segundo trimestre del año continuó aumentando el número de casos de cólera registrados en **Zimbabwe** (746 casos y 25 muertes desde enero). OCHA señaló que la mayor parte de estos casos se habían producido en zonas rurales y que la degradación del sistema sanitario del país, debido a la crisis socio-política y económica, estaría afectando seriamente al acceso a asistencia médica de la población.

b) África Occidental

Países	Factores de la crisis
Côte d'Ivoire	Conflicto armado, desplazamiento forzado, inseguridad alimentaria
Níger	Tensión, desastres naturales

² UNHCR, *60 Years and Still Counting. Global Trends 2010*. Ginebra: UNHCR, junio de 2011. <<http://www.unhcr.org/4dfa11499.html>>

Pese a la reducción significativa de los incidentes de violencia registrados tras la conclusión de la fase álgida del conflicto,³ la mayor parte de los desplazados internos en Côte d'Ivoire y de los refugiados en los países vecinos se mostraron reacios a retornar a sus hogares. ACNUR cifró en 314.662 el número de desplazados internos y en casi 190.000 el número de refugiados generados por la violencia desde noviembre de 2010. Más de la mitad de los desplazamientos forzados se produjeron en el oeste del país, donde persiste el temor a ataques de venganza por parte de las nuevas Fuerzas Armadas leales al presidente electo Alassane Ouattara. La agencia de refugiados mostró su preocupación por la presencia de puestos de control militar cerca de los campos de desplazados, señalando que éstos inhibían los deseos de retornar de los afectados, y solicitó al nuevo Gobierno que fueran retirados. Asimismo la violencia continuó afectando al acceso de los actores humanitarios a diversas localidades occidentales y barrios capitalinos. Por otra parte, la decisión del gobierno marfileño de proporcionar asistencia médica gratuita en los centros de salud públicos, una vez finalizada la grave crisis de violencia generada tras las elecciones presidenciales, aumentó significativamente el número de consultas. Este dato puso de relieve que el coste de la asistencia médica impide habitualmente el acceso a la salud de gran parte de la población. Se produjo un aumento relativo en los casos detectados de sarampión, cólera y fiebre amarilla debido, en parte, a la falta de acceso a servicios sanitarios y fuentes de agua saludables durante el periodo de conflicto.

La frágil seguridad alimentaria de Níger se vio afectada por el flujo de refugiados provenientes de Libia, cerca de 85.000, la mayor parte de ellos nigerinos, trabajadores migrantes en el país vecino. La mayor parte de los retornados provienen de las regiones del sur, que se están viendo seriamente afectadas por la sequía durante el presente año, lo que ha incrementado el grado de inseguridad alimentaria. El retorno de los inmigrantes redujo aún más los recursos económicos de miles de familias, dependientes de las remesas procedentes de Libia para asegurar su sustento. Al menos otras 20.000 personas habrían regresado también provenientes de Côte d'Ivoire, huyendo igualmente de la violencia. El recién instaurado gobierno nigerino solicitó a la comunidad internacional 22,8 millones de euros en ayuda para hacer frente a las crecientes necesidades humanitarias de los retornados.⁴

c) Cuerno de África

Países	Factores de la crisis
Djibouti	Inseguridad alimentaria, desastres naturales
Etiopía	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Somalia	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Sudán	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, epidemias desastres naturales

Los niveles de inseguridad alimentaria en el Cuerno de África fueron señalados como los más graves del mundo por FEWSnet, que junto a las agencias de Naciones Unidas alertaron de que 8,75 millones de personas necesitan asistencia humanitaria en la zona. Oxfam, Save the Children y el CICR elevaron la cifra hasta los 12 millones. El número de personas afectadas podría aumentar debido a las sequías consecutivas y los conflictos. Según Naciones Unidas, algunas zonas enfrentan la peor sequía de los últimos 60 años. En Djibouti, por ejemplo, la falta de lluvias y el aumento del precio de los alimentos básicos intensificaron la crisis humanitaria en las zonas ganaderas, con la muerte de numeroso ganado; y también en las urbanas, donde el aumento de los precios restringió el acceso a alimentos de la población. El Gobierno declaró la situación de desastre nacional debido

³ Véase el capítulo 2 (Tensiones).

⁴ OCHA, *Le Níger et les Crises en Libye et en Cote D'Ivoire*. Ginebra: OCHA, 25 de mayo 2011. <<http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1230181>>.

a la sequía, igual que Kenya. Sin embargo, el país más afectado por la sequía en el Cuerno africano fue **Etiopía**, principalmente el sur en zonas afectadas también por la violencia armada como Oromiya y la región Somalí. En sólo un mes, el número de personas que recibían asistencia alimentaria aumentó en 400.000, pasando a alcanzar los 3,2 millones de personas, según datos ofrecidos por OCHA, aunque la cifra facilitada por el PMA amplía el número de asistidos hasta los 4,3 millones. La inseguridad generada por el conflicto afectó a las tareas de asistencia significativamente, después de que un empleado del PMA muriera en la región Somalí tras ser atacado por personas sin identificar. El Gobierno etíope acusó al grupo armado ONLF de ser responsables del ataque.

La sequía continuó agravando seriamente la crisis humanitaria que padece **Somalia**, donde la OMS informó también del fuerte aumento en el número de menores heridos en el conflicto que padece el país. Un 46% de los casos atendidos por los sanitarios tras ataques en Mogadiscio en el mes de mayo se debían a menores de cinco años. El cambio en la estrategia del conflicto, con un mayor impacto de los atentados suicidas, podrían explicar el aumento en el número de víctimas entre los menores. El PMA anunció que debido a la falta de fondos sólo podría alimentar a un 66% de sus beneficiarios, que verían igualmente reducidas las raciones a un 33% de lo necesario. La agencia recordó que uno de cada cuatro menores sufre de desnutrición en el país, una de las tasas más altas del mundo. Además, los somalíes enfrentaron mayores dificultades para abandonar el país debido a la inestabilidad en las regiones etíopes fronterizas con Somalia, al aumento de la tensión y la violencia en Yemen y a la actuación del Ejército keniano en la frontera para evitar la entrada de refugiados. Uno de cada tres somalíes (2,4 millones de personas) necesita asistencia humanitaria de urgencia. La desnutrición aguda de los somalíes menores de cinco años se elevó hasta el 50% en los campos de refugiados etíopes, provocando la muerte de muchos de ellos. Las organizaciones humanitarias llamaron la atención sobre esta catástrofe y exigieron el envío de más fondos, emitiendo nuevos llamamientos humanitarios.

FAO celebró en mayo una reunión consultiva en Nairobi en la que participaron representantes de las agencias de la ONU, agencias regionales de desarrollo y ONG. Las conclusiones de dicha reunión señalaban la necesidad de integrar las intervenciones a corto plazo con las estrategias de reducción de riesgos de larga duración, para evitar repetir el ciclo de sequía en los países afectados. Aunque la reunión se centró en los países más afectados de la región, los asistentes mostraron su preocupación por el deterioro de la situación alimentaria en Eritrea.

Por último, la emergencia humanitaria en **Sudán** se vio seriamente agravada durante el trimestre por el aumento de la violencia en el sur y las regiones fronterizas con el norte. Los bombardeos y los enfrentamientos en Kordofán Meridional provocaron el desplazamiento de más de 73.000 personas, mientras el acceso de las organizaciones humanitarias continuaba restringido por la presencia de milicias en las principales vías de comunicación y por los impedimentos del Gobierno sudanés al aterrizaje de aviones de la ONU con ayuda de emergencia. Por otra parte, la ciudad de Abyei quedó completamente desierta por los enfrentamientos entre las tropas del norte y el sur sudanés, que generaron el desplazamiento de cerca de 100.000 personas que igualmente quedaron aisladas de la asistencia. El corte de la principal vía de comunicación entre el estado sureño de Unity y el norte del país durante más de dos meses afectó a la llegada de alimentos aumentando la inseguridad alimentaria en la zona, también afectada por los enfrentamientos con las milicias y los bombardeos, el desplazamiento de población procedente de Kordofán y la localización de minas antipersonas en las principales rutas, que dificultaban el acceso de las organizaciones humanitarias. Por otra parte, en la provincia occidental de Darfur las autoridades sudanesas restringieron los movimientos de las organizaciones humanitarias en Darfur Sur al perímetro de 15 kilómetros en torno a su capital, Nyala, debido a las operaciones militares que se están llevando a cabo en este estado. Esta situación también afectó a la asistencia destinada al mayor campo de desplazados en la zona, Kalma, donde la entrada de personal humanitario debía ser consultada

caso por caso. Diversas organizaciones de asistencia pudieron acceder a zonas de Jebel Marra, escoltadas por UNAMID, para realizar una primera evaluación de las necesidades humanitarias en la zona afectada fuertemente por bombardeos. Doce trabajadores locales de una ONG fueron secuestrados y posteriormente puestos en libertad en Darfur, mientras un miembro del PMA fue asesinado en Jonglei y un cargamento de alimentos decomisado por el SPLA en el estado de Lakes, lo que aumentó las denuncias contra la inseguridad de la que es víctima este colectivo y suspendió la asistencia de manera cautelosa durante varias semanas.

d) Grandes Lagos y África Central

Países	Factores de la crisis
Chad	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, epidemias, desastres naturales
Kenya	Tensión, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
R. Centroafricana	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamientos forzados, epidemias
RD Congo	Conflicto armado, desplazamiento forzado

El conflicto armado en Libia afectó gravemente a **Chad** debido al número de retornados al país, que rondaban las 60.000 personas con grandes necesidades de asistencia y que, en ocasiones, se encontraban en regiones con graves déficits de asistencia. La pérdida de remesas debido al retorno y la falta de salidas en el mercado laboral convirtieron a los chadianos regresados de Libia en una carga para familias que ya padecían una grave inseguridad alimentaria. El país asistió a un preocupante aumento de los casos de poliomielitis, registrándose en mayo el doble de afectados que en todo el año 2010, además de un aumento de la incidencia del cólera, con más de 2.300 personas afectadas. El llamamiento humanitario para el país alcanzó en junio el 47% de lo solicitado. La mejora de la situación de seguridad en el este del país facilitó el inicio del proceso de retorno voluntario de la población desplazada.

Por otra parte, la sequía que afecta al Cuerno de África también incidió en el aumento de los conflictos intercomunitarios en la frontera de Kenya y Etiopía, entre los turkana y los merille, por unos recursos hídricos y alimentarios cada vez más escasos. Desde que se inició el año, al menos 112 personas han muerto por estos enfrentamientos, en comparación con los 68 registrados por el mismo motivo en 2010. Del mismo modo, en **Kenya** el 30 de mayo el gobierno declaró el estado de desastre nacional. Las comunidades más afectadas se encuentran en el norte y en el sur del país, y principalmente se dedican a la ganadería y la agricultura de subsistencia. Por otra parte, la frontera norte del país continuó siendo atravesada por miles de refugiados provenientes de Somalia, más de 430.000 desde que se inició el año. El campo de refugiados de Dadaab, el más grande del mundo, albergaba el 15 de mayo a 348.605 personas –cuatro veces más que la capacidad para la que fue ideado–, la mayoría de ellas somalíes. El campo constituiría así la tercera ciudad más grande del Kenya. Nairobi, no obstante, continuó obstaculizando la creación de nuevos campos para asistir a los refugiados. En este sentido, la ONG Médicos Sin Fronteras emitió un informe en el que denunciaba la situación de las miles de personas que habitan Dadaab, y la incapacidad de ofrecerles la atención humanitaria necesaria debido a las limitaciones de las instalaciones del campo. MSF solicitó a ACNUR y al Gobierno de Kenya que se apremiaran en la construcción de nuevos campos y en la dotación de servicios, reconociendo que "confinar a personas en campos no es una solución sostenible".⁵

La persistencia de los ataques del grupo armado ugandés LRA en R. Centroafricana, RD Congo y Sudán motivó que OCHA y ECHO organizaran en abril una reunión con representantes de los

⁵ Médicos Sin Fronteras, *No Way In. The biggest refugee camp in the world is full*. Kenya: MSF, Mayo 2011. <<http://ochaonline.un.org/OchaLinkClick.aspx?link=ocha&docId=1234916>>

países afectados, agencias, ONG y donantes para analizar la situación humanitaria y las principales necesidades en la zona. Las principales conclusiones señalaron la necesidad de realizar un análisis en profundidad sobre la seguridad alimentaria en la zona; estandarizar los kits de ayuda no alimentaria y hacer una distribución basada en el grado de vulnerabilidad y no en el estatus de la persona (refugiado, desplazado, familia de acogida, etc.); y focalizar las intervenciones médicas en actividades que reduzcan la mortalidad, entre otras.

La situación en el este de **RD Congo** continuó siendo crítica con el ataque de numerosas poblaciones que generaron un gran número de desplazados, como los 10.000 que se vieron forzados a huir de los ataques de la guerrilla FDLR en Kivu Sur en mayo. La violencia en el este obligó a suspender las operaciones humanitarias, aunque esto no evitó que los trabajadores de las organizaciones de asistencia fueran el objetivo de múltiples ataques durante el trimestre, muriendo dos de ellos en la provincia de Orientale. Desde que se inició el año se han producido al menos 82 ataques contra objetivos humanitarios sólo en los Kivus. La coordinadora adjunta de Ayuda de Emergencia de la ONU, Catherine Bragg, visitó el país en junio y llamó la atención sobre los 1,7 millones de desplazados internos en el país, pidiendo mayor asistencia para las áreas remotas del este y noreste. IDMC solicitó a la misión de Naciones Unidas que aumentara la protección a las poblaciones desplazadas de cara a las próximas elecciones, destacando la fragilidad de su situación.

Los ataques contra personal humanitario, así como el robo de material, fueron una constante en **R. Centroafricana** durante el trimestre, provocando la muerte de un médico y heridas de gravedad a otros profesionales de la asistencia. La violencia hizo que al menos 6.000 personas se vieran obligadas a desplazarse en abril en la prefectura de Vakaga (noreste). Finalmente, un informe conjunto de Watchlist e IDMC sobre las violaciones de los derechos de los menores señaló entre otras la denegación del acceso humanitario, debido a la violencia de los actores armados en determinadas zonas del país. Además, subrayaron que la razón por la que la emergencia centroafricana no recibía el mismo nivel de asistencia humanitaria que RD Congo, y la presencia de organizaciones era más reducida, se debía a la falta de visibilidad de la crisis a nivel internacional, a pesar de lo dramático del caso.

Cuadro 4.1. Aumento de los precios, inversiones agrícolas, mercados internacionales y hambre.

FAO y Oxfam advertían en el mes de junio sobre el impacto que el alto coste de los alimentos puede tener en las poblaciones más desprotegidas, poniendo fuera del alcance de estas personas el acceso a comida. Cada día una de cada siete personas pasa hambre, pese a que se produce suficiente como para alimentar a la población mundial. El deterioro de la situación actual —en la que casi mil millones de personas no tienen acceso a comida— afectará más a aquellos países pobres y con una fuerte dependencia exterior para la importación de alimentos. Ante esta realidad Oxfam exigió en su informe "*Growing a Better Future*" que se tomaran medidas para frenar el aumento de precios:⁶

- Aumentar la transparencia en los mercados de materias primas y regular los mercados de futuros.
- Aumentar las reservas de alimentos.
- Acabar con las políticas que promueven los biocombustibles.
- Invertir en pequeños propietarios agrarios, principalmente en las mujeres.

Entre los aspectos a tener en cuenta está la acaparamiento de tierras en países empobrecidos por parte de inversores del primer mundo, con la finalidad de destinarlas a la producción para exportación, evitando así que éstas se empleen para el consumo local. Situaciones de este tipo se están dando en la actualidad en numerosos países de África y Asia donde la titularidad de la tierra es manejada por el Estado y donde los beneficios obtenidos de estos acuerdos rara vez revierten en la población local.

⁶ Bailey, Robert, *Growing a Better Future*. Londres: Oxfam, mayo 2011. <<http://www.oxfam.org/en/grow/reports/growing-better-future>>

Otro elemento preocupante es el intento de desarrollar una nueva "Revolución Verde" en África y Asia, con la introducción de semillas genéticamente modificadas para soportar condiciones de escasa lluvia y fortificadas ante las plagas, pero que también exigen una gran cantidad de insumos (fertilizantes, pesticidas, etc.) comercializados por las grandes corporaciones agroalimentarias, y con unos costes que el pequeño agricultor no puede asumir. Las subvenciones para la introducción de mejoras agrícolas apoyarían durante un tiempo el establecimiento de estas nuevas semillas, pero, ante la eventualidad de una catástrofe que arruinase las cosechas (inundaciones, por ejemplo), los frutos de estas plantas no podrían ser utilizados para ser plantados de nuevo, ya que las semillas genéticamente modificadas son estériles y obligan al agricultor a una nueva compra en cada cosecha. Esta dinámica contribuye a aumentar la precariedad de los pequeños agricultores, forzándoles finalmente a abandonar sus medios de vida y sus tierras. El apoyo a la introducción de semillas modificadas por centros de investigación tan prestigiosos como el estadounidense International Food Policy Research Institute,⁷ pone en cuestión también la neutralidad de investigadores y académicos ante las demandas del mercado y las multinacionales agroalimentarias en búsqueda de maximizar sus beneficios.

Aumentar la producción de alimentos en los países deficitarios sería parte de la solución al problema, pero no a toda costa. Posibilitar el desarrollo económico de los países empobrecidos estableciendo unas reglas justas para el comercio de sus productos, la regulación de los mercados y la lucha contra la corrupción a todos los niveles se vuelven imprescindibles para evitar que el aumento de los precios afecte a los más desprotegidos. Igualmente, debería huirse de las soluciones únicas, atendiendo a las necesidades y capacidades de cada país de manera individualizada, dando respuestas concretas a la población y no a las exigencias de los mercados.

e) Magreb y norte de África

Países	Factores de la crisis
Libia	Conflicto armado, desplazamiento forzado

La crisis humanitaria libia continuó agravándose durante el trimestre mientras persistían las dificultades para las organizaciones humanitarias a la hora de asistir a la población, principalmente en las áreas bajo control del Gobierno donde el acceso es nulo o muy limitado. ACNUR contabilizó en 700.000 el número de personas que había abandonado el país desde el inicio de la crisis, de las que sólo 100.000 serían nacionales libios. La mayor parte de los no-nacionales regresaron a sus países de origen, mientras que 288.000 se habrían dirigido a terceros países buscando refugio, principalmente a Túnez. En torno a 240.000 personas se encontrarían también desplazadas dentro de Libia, según la agencia. La seguridad alimentaria de la población se encontraba en riesgo, según señaló el PMA en junio, al constatar que se habían producido interrupciones en el sistema público de distribución de alimentos, y que las reservas se agotaban a un ritmo más rápido del que se podían reponer. Los centros de atención sanitaria urgieron al envío de medicamentos después de agotar sus reservas y ante las graves dificultades en la cadena de suministro en algunas zonas.

Ante la crisis de desplazamiento surgida en el norte de África en torno al conflicto de Libia y las revueltas de Túnez y Egipto, el Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados, Antonio Guterres, declaró que los miedos ante supuestos desembarcos masivos de refugiados en los países industrializados estaban siendo sobredimensionados y erróneamente confundidos con la inmigración por parte de los Gobierno europeos, poniendo en serio peligro la protección de estas personas en cumplimiento de la legislación internacional. Más de mil de personas murieron al intentar huir del norte de África hacia Europa a través del Mediterráneo. Especialmente grave fueron las acusaciones por denegación de socorro contra un barco de la OTAN, que podría haber evitado la muerte de 61 personas que sucumbieron después de que su embarcación estuviera más de dos semanas a la deriva. Alrededor de 42.000 personas llegaron a la isla italiana de Lampedusa desde que se iniciaron las revueltas árabes en enero. La confusión entre inmigrantes y solicitantes de asilo ha dificultado la asistencia a estas personas y ha sido utilizada por los gobiernos europeos

⁷ IRIN, "How to fix a 'broken' supply system". Johannesburgo: IRIN, 1 de junio de 2011. <<http://www.irinnews.org/report.aspx?reportid=92862>>

como argumento para exigir el control de las fronteras internas para evitar la inmigración ilegal, agravando su desprotección.

América y Caribe

Países	Factores de la crisis
Colombia	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales
Haití	Tensión, inseguridad alimentaria, desastres naturales

El 25 de mayo el Senado colombiano aprobó la conocida como Ley de Víctimas,⁸ en la que se determinan las medidas de atención, asistencia y reparación para las víctimas de violaciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario. Entre las principales medidas que recoge esta norma se encuentra la restitución de tierras a las personas afectadas para el desplazamiento. El valor simbólico de esta ley, que entró en vigor el 10 de junio, reside en ser la primera en la que el Gobierno reconoce de forma explícita la existencia de un conflicto armado interno en Colombia. La organización IDMC alabó su aprobación pero destacó el miedo de muchos beneficiarios a que su implementación se traduzca en una excesiva burocracia y dé lugar a corrupciones y desviaciones de las ayudas programadas. Por otra parte, la violencia de los diferentes actores armados continuó generando desplazamientos masivos de población en la costa pacífica y en el valle del Cauca, Chocó y Nariño, con miles de personas afectadas. Desde el inicio de 2011 al menos 15.000 personas se han visto obligadas a huir, según OCHA. Además, cerca de 600.000 personas se vieron afectadas por las lluvias de abril y junio, aumentando el número de personas damnificadas por las precipitaciones desde octubre de 2010 a 3,5 millones. OCHA señaló que, pese a los esfuerzos y recursos invertidos por el Gobierno, se habían producido vacíos en la respuesta y dificultades en la coordinación entre los entes nacionales y territoriales. La Procuraduría General de la Nación señaló también la limitada capacidad de los sistemas de información y de gestión de riesgos.

Las lluvias acontecidas en Haití durante los primeros días de junio podrían agravar la epidemia de cólera, cuya incidencia se duplicó –incluso llegó a triplicarse en algunas áreas– desde mediados de mayo. 28 personas murieron y seis resultaron desaparecidas tras las precipitaciones torrenciales. El 9 de junio el Gobierno dio por finalizada la alerta y el nivel de las aguas comenzó a descender. Diversos cultivos se vieron afectados, así como al menos diez campos de asentamiento donde continúan viviendo las personas afectadas por el terremoto de enero de 2010. Un informe publicado por International Crisis Group en junio insistía en que la seguridad del país dependía en gran medida del reasentamiento de la población afectada por el terremoto y las oportunidades de desarrollo económico. Un año y medio después de la tragedia más de 650.000 personas continúan sin vivienda.⁹

Asia y Pacífico

a) Asia Central

Países	Factores de la crisis
Kirguistán	Tensión, desplazamiento forzado

⁸ Ley 1448 del 10 de junio de 2011 "Por la cual se dictan medidas de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno" <<http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Leyes/Documents/ley144810062011.pdf>>.

⁹ International Crisis Group, *Post-quake Haiti: Security Depends on Resettlement and Development*. Policy Briefing. Puerto Príncipe /Bruselas: ICG, 28 de junio de 2011. <<http://www.crisisgroup.org/~media/Files/latin-america/haiti/B25%20Post-quake%20Haiti%20-%20Security%20Depends%20on%20Resettlement%20and%20Development.pdf>>

Un año después de que la violencia desplazara a 375.000 personas en el sur de Kirguistán, al menos 80.000 desplazados continuaban sin poder regresar a sus localidades de origen. Las principales razones señaladas por los afectados fueron la destrucción de su vivienda, la persistencia de la inseguridad y la desconfianza, y la falta de medios de subsistencia y puestos de trabajo.¹⁰ Una evaluación de la situación llevada a cabo por el PMA en marzo desveló que el 14% de los hogares sufren inseguridad alimentaria grave, frente al 4% que se registraba en agosto de 2010. Las denuncias de violencia y violaciones de derechos humanos en el sur continuaron produciéndose, desincentivando el regreso de la población. Las organizaciones presentes en el terreno mantuvieron su estrategia de transición entre la respuesta a emergencias y las actividades de rehabilitación y desarrollo, constatando la necesidad de mayor apoyo financiero para la prevención de conflictos, la recuperación económica y la protección de grupos vulnerables. Se espera que el Humanitarian Country Team de OCHA celebre su última reunión a finales de junio y dé por concluidas las tareas de emergencia en el país.¹¹

b) Asia Meridional

Países	Factores de la crisis
Afganistán	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales
Pakistán	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, desastres naturales
Sri Lanka	Tensión, desplazamiento forzado, desastres naturales

La seguridad humana en **Afganistán** sufrió un serio deterioro en mayo al registrarse durante ese mes 368 muertos, el mayor número de víctimas mortales civiles provocadas por el conflicto desde 2007. La UNAMA y diversas ONG subrayaron las implicaciones que el repunte en la inseguridad tenía en la distribución de asistencia humanitaria y pidieron a las partes contendientes que se respetara la neutralidad de su trabajo, a la vez que exigieron medidas para evitar la muerte de más civiles en el conflicto. Por otra parte, el uso de una ambulancia para la comisión de un atentado en Kandahar fue duramente repudiado por el CICR, que señaló este hecho como una grave violación del derecho internacional humanitario que podría poner en peligro la seguridad de médicos y pacientes. El ataque se realizó contra una clínica que estaba siendo utilizada como oficina por el gobernador del distrito. Los enfrentamientos en la provincia de Faryab (noroeste) durante el mes de mayo llevaron al desplazamiento de unas 12.000 personas. En este sentido, IDMC exigió a las tropas de la ISAF que redujeran el impacto que sus operaciones tienen en relación al desplazamiento interno, señalándolas como responsables de la mayor parte de los desplazamientos forzosos dentro de Afganistán.

En **Pakistán**, las autoridades gubernamentales en Khyber Pakhtunkhwa decidieron que los desplazados internos originarios de zonas consideradas como seguras en las agencias de Bajaur y Mohmand debían ser borrados del registro del campo de desplazados de Jalozai y dejar el emplazamiento en junio. Los que no estuvieran dispuestos a regresar a sus hogares podrían asentarse en otras zonas de Pakistán o integrarse en Jalozai. ACNUR realizó el seguimiento de este proceso para asegurar que los retornos no se producían de manera forzada. Desde abril 8.678 familias han decidido retornar y recibirán asistencia para su reintegración durante los próximos dos meses. La agencia no obstante señaló que el retorno y los nuevos desplazamientos forzados se estaban produciendo de manera paralela en Mohmand. En el mes de mayo, se registró una media diaria de 29 familias registradas en los campos de desplazados de esta agencia. Por otra parte, y en relación a las inundaciones que experimentó el país en 2010, diversas agencias de Naciones Unidas llevaron a cabo talleres de formación en prevención de riesgos para aumentar la capacidad

¹⁰ UNHCR, "A year on, southern Kyrgyzstan still plagued by displacement, lack of trust". UNHCR, 10 de junio de 2010.

¹¹ OCHA, *Romenaca Regional Humanitarian Update May 2011*.

<http://unocha.romenaca.org/Portals/0/Docs/HU/Humanitarian-update_May_2011ROMENACA_english.pdf>

de respuesta en caso de que se produzca una nueva emergencia. En abril OCHA dio por concluidas las operaciones de emergencia humanitaria, dando pleno protagonismo a las tareas de recuperación temprana que se habían iniciado de forma paralela a las acciones de rescate. Para coordinar estas actividades, que se prolongarán hasta que concluya el año, la Autoridad Nacional para la Gestión de Desastres y el coordinador humanitario de la ONU acordaron crear un grupo de trabajo de recuperación temprana (*Early Recovery Working Group*, ERWG). El ERWG se encargará de fortalecer el intercambio de información y la determinación de estándares para evitar la duplicación y los vacíos de asistencia.¹²

Finalmente, en **Sri Lanka**, el retorno de los desplazados a sus localidades de origen fue posible en la medida en que fueron concluyendo los trabajos de desminado en los diferentes distritos del norte del país. Sólo 16.400 personas permanecían en el campo de desplazados de Menik Farm, 30.000 en centros de tránsito. A éstos habría que sumar las 117.888 personas desplazadas internas que continuaban en mayo residiendo con sus familiares en los distritos de Vavuniya, Mannar y Jaffna. Los datos proporcionados por el Gobierno a OCHA en su último informe de junio, cifrarían en 220.000 el número total de desplazados internos. En cuanto a la financiación de los llamamientos de emergencia vigentes en el país, en junio se había logrado completar el 51% de los fondos destinados a cubrir la asistencia al 1,2 millones de personas afectadas por las lluvias en el este, norte y centro-norte del país; mientras que el Plan de Asistencia Conjunto para las Provincias del Norte, de carácter anual, sólo había recaudado el 21,6% de los solicitado.

c) Asia Oriental y Sudeste asiático

Países	Factores de la crisis
Filipinas	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales
Mongolia	Inseguridad alimentaria, desastres naturales
Myanmar	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado, epidemias, desastres naturales
RPD Corea	Tensión, inseguridad alimentaria, desastres naturales

Filipinas se vio afectado durante el mes de mayo por la tormenta tropical Aere que provocó la muerte de 63 personas y damnificó a 430.000, mientras 28.300 personas tuvieron que buscar refugio provisional en centros de evacuación. Los desplazamientos producidos por los "rido"¹³ en Maguindanao continuaron durante el trimestre, mientras que los afectados por este motivo en Cotobato Norte pudieron regresar después de la negociación entre los diferentes actores de la violencia. Aún así, OCHA señaló que existe un significativo número de desplazamientos no registrados por ninguna organización ni autoridad gubernamental en la zona. El Gobierno intentó acelerar la construcción de refugios básicos, comprometiéndose a completar la edificación de 2.300 viviendas antes de que concluya el año para dar respuesta a las necesidades de la población desplazada, unas 30.000 personas en la provincia. Las lluvias de mayo afectaron seriamente los cultivos de muchos retornados en Mindanao, y FAO mostró su preocupación por el empeoramiento de la seguridad alimentaria en la región ante un posible aumento de los precios del arroz.

Por otra parte, las declaraciones del primer ministro tailandés sobre la futura clausura de los campos de refugiados birmanos en el oeste del país despertaron los temores de los más de 140.000 birmanos que residen en el país. En mayo, las autoridades tailandesas iniciaron un proceso de censo del total de personas que habitan en los refugios del oeste del país. La ONG Thailand Burma Border Consortium declaró que el censo era un paso importante a la hora de visibilizar las necesidades reales de los refugiados y proporcionar una respuesta adecuada. Sin embargo,

¹² El ERWG se constituye a nivel federal y provincial en los 29 distritos más afectados. Está formado por cuatro grupos temáticos que coinciden con cuatro temas transversales: reducción del riesgo de desastres, medio ambiente, género y protección.

¹³ Término utilizado en la región de Mindanao para designar a los enfrentamientos interclánicos e intercomunitarios.

organizaciones de refugiados de los campos de acogida, como Burma Partnership, temían que detrás del censo se escondieran otras motivaciones del gobierno tailandés, como la repatriación de los birmanos. Bangkok suspendió en 2005 el registro de refugiados birmanos y en diversas ocasiones se ha quejado del coste económico y político que éstos suponen en su relación con Myanmar. Los enfrentamientos entre el Ejército y el grupo armado KIA en el estado de Kachin, durante los primeros días de junio, provocaron el desplazamiento interno de 2.000 personas y la huida de al menos 200 hacia China, retornadas a la fuerza poco después. Por otra parte, y coincidiendo con el tercer aniversario del ciclón Nargis, que afectó al país en mayo de 2008, UN-HABITAT destacó que al menos 375.000 personas se encontraban todavía sin vivienda en el sur del país; mientras una encuesta llevada a cabo por la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de la ONU (ISDR, por sus siglas en inglés) señalaba que el 62% de las familias que residen en los márgenes de delta del Irrawaddy habitan viviendas que no están preparadas ante un desastre similar. En cuanto a los afectados por el terremoto del 24 de marzo en el estado Shan, OCHA alertó de las importantes necesidades que persisten entre los afectados, al menos 18.000 personas.

La asistencia alimentaria en RPD Corea fue un tema de controversia durante el trimestre después de que el PMA estimara la necesidad de ofrecer asistencia alimentaria de urgencia a 3,5 millones de personas en el país y cifrara en 6 millones el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria. Delegaciones de EEUU y la UE viajaron a Corea del Norte para confirmar estos datos y hacer una evaluación propia de la situación. Además, EEUU recibió fuertes presiones por parte de la República de Corea para no enviar asistencia alimentaria al país hasta que Pyongyang acordara iniciar una serie de reuniones bilaterales con Seúl con el objetivo de poner fin a la reciente escalada de la tensión entre ambos países.¹⁴ La inseguridad alimentaria Corea del Norte fue puesta en cuestión por sus vecinos del sur y por diversas fuentes diplomáticas que temían que Pyongyang estuviera exagerando las necesidades del país con fines propagandísticos, en un intento de hacer coincidir la llegada de alimentos con el aniversario del inicio del régimen.¹⁵ Las organizaciones humanitarias advirtieron, no obstante, que la ayuda no debe verse condicionada por intereses políticos y debe centrarse en las necesidades de la población.

Oriente Medio

Países	Factores de la crisis
Iraq	Conflicto armado, desplazamiento forzado
Palestina	Conflicto armado, inseguridad alimentaria, desplazamiento forzado
Siria	Tensión, Inseguridad alimentaria, desastres naturales
Yemen	Conflicto armado, desplazamiento forzado, desastres naturales

La crisis desatada en Siria durante la represión violenta de las protestas contra el Gobierno de Assad,¹⁶ provocó la huida hacia las fronteras de Líbano y Turquía de decenas de miles de personas. Aunque no se dispone de datos concluyentes, porque el retorno y los nuevos desplazamientos se producen de manera constante, el número de refugiados en diez campos de asentamiento en la frontera turca superaría las 10.000 personas, mientras que en Líbano la cifra ascendería a 3.000 personas. ACNUR destacó que entre 500 y mil personas estarían cruzando diariamente la frontera entre Siria y Turquía. Las organizaciones y agencias humanitarias exigieron al Gobierno que permitiera el libre acceso de sus equipos a la totalidad del territorio sirio para realizar una evaluación de las necesidades de la población afectada.

¹⁴ Véase el capítulo 2 (Tensiones).

¹⁵ Las autoridades norcoreanas suelen hacer un reparto extra de alimentos racionados durante los festejos del aniversario del régimen.

¹⁶ Véase el capítulo 2 (Tensiones)

La situación de inestabilidad en Siria hizo temer a las autoridades de **Iraq** un rápido aumento en el número de retornados que actualmente se encuentran refugiados en el país vecino, después de haber registrado el incremento de iraquíes procedentes de Libia. Alrededor de un millón de refugiados iraquíes reside en Siria. Por otra parte, el Consejo de Seguridad de la ONU felicitó al Gobierno de Iraq por haber asumido la gestión autónoma del Fondo de Desarrollo, hasta entonces supervisada por un consejo asesor internacional y que de ahora en adelante estará dirigido por el comité de expertos financieros del Gobierno.¹⁷

El aumento de la inestabilidad y la violencia en el conjunto de **Yemen** durante el trimestre contribuyó a agravar seriamente la situación humanitaria del país. Las condiciones para la población eran especialmente graves en el sur, en la gobernación de Abyan, donde los enfrentamientos entre las fuerzas del Estado y grupos jihadistas desplazaron al menos a 40.000 personas. El acceso a Abyan, en especial a su capital, Zinjibar, quedó restringido, dificultando las tareas de asistencia. Además, el aumento del precio de los alimentos y el combustible provocó el deterioro de la seguridad alimentaria, mermando los ingresos de la población al paralizarse la actividad comercial y haciendo cada vez más difícil el acceso a alimento de numerosas familias. La falta de combustible afectó seriamente a la distribución de asistencia humanitaria, así como al mantenimiento de la red sanitaria, forzando a muchos centros a cerrar y a la suspensión de las campañas de vacunación. Las organizaciones humanitarias destacaron que en el norte del país, sin embargo, podían desarrollar su actividad de manera normalizada debido a los acuerdos alcanzados con los actores armados presentes en terreno, aunque la escasez de combustible también afectó a sus operaciones. En el centro del país, y en torno a la capital Sana'a, la violencia desatada por los enfrentamientos entre líderes tribales y fuerzas del Estado provocaron el desplazamiento de miles de personas, que a finales de junio superaban las 2.000 personas.

La secretaria general adjunta para Asuntos Humanitarios de la ONU, Valerie Amos, visitó **Palestina** en mayo y recordó a las autoridades israelíes que 1,1 millón de personas en Gaza dependían de la asistencia alimentaria como efecto del bloqueo impuesto por el Gobierno hebreo. Además advirtió del impacto humanitario de la demolición de viviendas y el desplazamiento de palestinos en Cisjordania para la ampliación de asentamientos de colonos israelíes. Uno de los avances más celebrados durante el mes de mayo fue la reapertura del paso de Rafah que comunica Egipto y Gaza y que permanecía cerrado desde la victoria de Hamas en junio de 2007. Sin embargo, la falta de claridad en los aspectos técnicos ha dificultado su funcionamiento. Por otra parte, la desclasificación de unos documentos por parte del Gobierno israelí desveló que 140.000 residentes de Cisjordania perdieron su estatus de residentes entre 1967 y 1994. Aunque algunos lograron recuperar su estatus y lograron regresar, la mayoría de ellos no lo han logrado y otros muchos hacen frente a amenazas de deportación. OCHA también llamó la atención sobre el aumento en el número de menores víctimas de la violencia armada durante 2011, que se ha duplicado respecto a la cifra alcanzada el pasado año.

4.2. La acción humanitaria durante el trimestre

En este segundo apartado se recogen iniciativas, informes o acontecimientos relevantes para el desarrollo de la acción humanitaria. Por acción humanitaria se entiende aquel conjunto de actividades que tienen como objetivo salvar vidas y aliviar el sufrimiento en situaciones de crisis humanitaria. Dichas actividades deben estar guiadas por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia.

a) Cómo mantenerse en el terreno: buenas prácticas en contextos inseguros.

¹⁷ El Fondo de Desarrollo para Iraq se financia a través de los beneficios del petróleo y sustituyo, a partir de 2003, al programa de petróleo por alimentos vigente durante el régimen de Saddam Hussein.

El 12 de abril OCHA publicó un informe en el que subrayaba las estrategias de seguridad que permitían al personal humanitario continuar prestando asistencia en el terreno en entornos altamente inestables. En *"To Stay and Deliver: Good practice for humanitarian in complex security environments"*,¹⁸ la coordinadora humanitaria hace énfasis en la importancia del desarrollo de la confianza y de canales de comunicación efectiva entre las organizaciones humanitarias, los actores armados y otros miembros de la comunidad con poder político y moral. En este sentido, señala cómo la etiqueta de grupo terrorista sobre formaciones como Hamas, al-Shabab o los talibanes han hecho imposible, en muchos casos, el diálogo tan necesario. "Hablarle al diablo para poder ayudar a las víctimas en el infierno", tal y como apostilló Jan Egeland durante la presentación del informe, a la vez que pedía un retorno a los principios humanitarios que facilitara el acceso a las poblaciones afectadas.

Las estrategias utilizadas por el CICR para prestar asistencia fueron puestas como ejemplo de los protocolos a emplear en el acercamiento a las víctimas y su comunidad. Identificar quién tiene el poder y por qué, se vuelve vital para lograr la aceptación y, por lo tanto, la permanencia. En este sentido, el trabajador humanitario debe conservar la capacidad de negociar con todas las partes, más allá de censuras y etiquetas. Recientemente, otro informe lanzado por ALNAP sobre liderazgo dentro de las organizaciones humanitarias,¹⁹ evidenciaba la necesidad de que los trabajadores humanitarios puedan en ocasiones saltarse los protocolos y mantenerse al margen de la rendición de cuentas para tomar medidas efectivas que posibiliten la asistencia de la población y el mantenimiento del equipo en terreno. Los autores del informe señalaban que, a veces, la excesiva burocracia impedía a los responsables de las operaciones humanitarias asumir riesgos que eran esenciales para el desempeño de su labor. Ambos informes destacaban una carencia común: el empoderamiento del personal local de agencias y ONG, que reciben menos entrenamiento y recursos que el personal internacional, pese a que en situaciones de elevado riesgo pueden ser los únicos que pueden mantener los programas de asistencia operativos. Dar respuesta a este desequilibrio puede convertirse en central para posibilitar la acción humanitaria continuada en territorios altamente volátiles, como Somalia, Sudán o Afganistán.

b) La respuesta de los donantes

Respecto al trimestre anterior resulta llamativo el fuerte incremento de los fondos destinados a la emergencia humanitaria en Afganistán, pasando a duplicarse en el último periodo (del 42 al 91%). Este aumento coincide en el tiempo con la muerte de Osama bin Laden, en un operativo del Ejército EEUU en Pakistán en mayo, y con el anuncio de la estrategia de retirada de tropas de Afganistán por parte de la administración Obama a finales de junio. Los dos grandes financiadores del llamamiento para el país son Japón y EEUU y entre ambos han proporcionado más de la mitad de los fondos solicitados por OCHA. Mientras, emergencias como las de Zimbabwe, Djibouti, Níger y África Occidental lograban apenas el 30% de sus requerimientos.

Otro factor destacado es el que proporcionan los datos ofrecidos por los organismos receptores, apareciendo el Fondo Humanitario Común en quinto lugar. El Fondo se dedica a distribuir las aportaciones de los donantes atendiendo a las necesidades y prioridades en Somalia, RD Congo y R. Centroafricana y está considerado por Naciones Unidas como una herramienta útil para evitar desequilibrios y posibilitar una respuesta integral, independientemente de la voluntad de financiación de los donantes. También fue destacada dentro de la ayuda humanitaria global, la aparición de un grupo denominado como "varios receptores" en el que se coordinan ONG locales e

¹⁸ Egeland, Jan, Adele Harmer y Abby Stoddard, *To Stay and Deliver: Good practice for humanitarian in complex security environments*. Ginebra: OCHA, abril 2011. <http://ochanet.unocha.org/p/Documents/Stay_and_Deliver.pdf>

¹⁹ Buchanan-Smith, Margie y Kim Scriven, *Leadership in Action: Leading effectively in humanitarian operations*. Londres: ALNAP y ODI, junio de 2011. <<http://www.alnap.org/pool/files/leadership-in-action-alnap-study.pdf>>

internacionales y agencias de la ONU. La mayor parte de estos fondos estaban destinados a las emergencias por desastres naturales en Japón y Haití.

Tabla 4.2. Respuesta de los donantes en 2011

	Principales Llamamientos Humanitarios ¹	Principales organismos receptores	Principales sectores receptores	Principales donantes ²	TOTAL ³
Ayuda canalizada a través de Naciones Unidas	Afganistán (91%) Yemen (60%) Libia (56%) Sudán (53%) Haití (52%)	PMA ACNUR UNICEF IOM Fondo Humanitario Común	Alimentación Coordinación Salud Agua/saneamiento Educación	EEUU 26,2% Transferidos ⁴ 15,9% ECHO 10,2% Japón 7,9% R. Unido 7%	3.367 millones de dólares
Ayuda Humanitaria Global		PMA ACNUR Cruz Roja Japón Varios receptores CICR	No especificado Alimentación Coordinación Salud Multisector	EEUU (20,2%) ECHO (18,5%) Privado (9,9%) Transferido ⁴ (6,9%) Japón (5,9%)	6.346 millones de dólares

¹ Realizados por Naciones Unidas anualmente. El porcentaje indica cuáles han sido hasta el momento los más financiados por la comunidad internacional, independientemente de la cantidad que solicitan.
² Donantes que han destinado una mayor cantidad de ayuda, sin tener en cuenta su PIB.
³ Cantidad total destinada a las crisis humanitarias hasta 05 de julio de 2011.
⁴ Fondos hechos efectivos por los donantes, en el ejercicio anterior, y transferidos al presente año.

En cuanto a los principales donantes, cabe reseñar el aumento de la donación privada, destinada principalmente a dar respuesta al terremoto y posterior tsunami que sufrió Japón en marzo. De esta manera los donantes privados se ubicaron en el tercer puesto dentro de la ayuda humanitaria global.