

Sumario ejecutivo

Negociaciones de paz 2022. Análisis de tendencias y escenarios es un anuario que analiza procesos y negociaciones de paz que tuvieron lugar en el mundo durante el año 2022. El examen de la evolución y las dinámicas de negociaciones a nivel mundial permite ofrecer una mirada global sobre los procesos de paz, identificar tendencias y facilitar un análisis comparativo entre distintos escenarios. Uno de los principales objetivos del presente informe es poner la información y el análisis al servicio de aquellos actores que, desde diferentes niveles, participan en la resolución pacífica de conflictos, incluyendo las partes en disputa, mediadores, sociedad civil, entre otros. El anuario también pretende visibilizar las distintas fórmulas de diálogo y negociación destinadas a revertir las dinámicas de violencia y a canalizar los conflictos por vías políticas en numerosos contextos. De esta manera, se busca destacar, potenciar y promover los esfuerzos políticos, diplomáticos y sociales destinados a transformar los conflictos y sus causas de fondo mediante métodos pacíficos.

En lo que respecta a la metodología, el informe se nutre principalmente del análisis cualitativo de estudios e informaciones de numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación, ONG, entre otras–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre terreno. El informe incorpora además, de manera transversal, la perspectiva de género en el estudio y análisis de los procesos de paz.

En cuanto a su estructura, la publicación está organizada en seis capítulos. En el primero se presenta un resumen y un mapa de los 39 procesos y negociaciones que tuvieron lugar en 2022, y se ofrece una panorámica con las principales tendencias a nivel global. Los cinco capítulos siguientes profundizan en el análisis de los procesos y negociaciones de paz desde una perspectiva geográfica. Cada uno de ellos aborda las principales tendencias de las negociaciones de paz en África, América, Asia, Europa y Oriente Medio respectivamente y describe la evolución y dinámicas de cada uno de los casos presentes en las regiones, incluyendo en relación a la agenda de género, paz y seguridad. Al principio de cada uno de esos cinco capítulos se incluye un mapa en el que se señalan los países que han sido objeto de procesos y negociaciones de paz en 2022.

Procesos y negociaciones de paz en 2022

ÁFRICA (15)	ASIA (10)	EUROPA (6)
Camerún (Ambazonia/Noroeste y Suroeste) Chad Eritrea – Etiopía Etiopía (Tigré) Libia Malí Marruecos – Sáhara Occidental Mozambique RCA RDC Senegal (Casamance) Somalia Sudán Sudán del Sur Sudán - Sudán del Sur	Corea, RPD – Corea, Rep. de Corea, RPD – EEUU Filipinas (MILF) Filipinas (NDF) India (Assam) India (Nagalandia) Myanmar Pakistán Papúa Nueva Guinea (Bougainville) Tailandia (sur)	Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj) Chipre Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) Moldova (Transnistria) Serbia – Kosovo Rusia - Ucrania
	AMÉRICA (4)	ORIENTE MEDIO (4)
	Colombia (FARC) Colombia (ELN) Haití Venezuela	Irán (programa nuclear) Palestina Siria Yemen

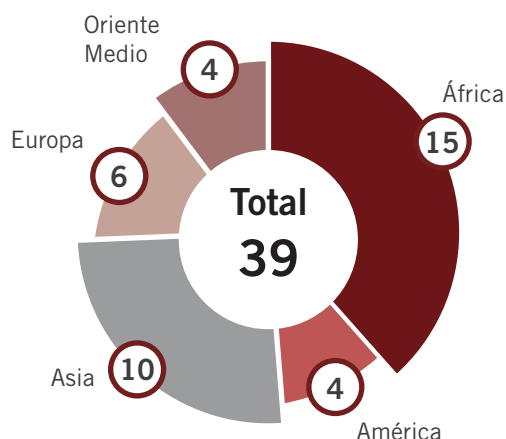
Negociaciones en 2022: panorámica global y principales tendencias

Durante el año 2022 se identificaron 39 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial. La mayor parte de los casos analizados se concentró en África, que albergó 15 procesos de negociación, equivalentes a un 39% del total. Asia fue la segunda región con un mayor número de casos, con un total de 10, que representan un 26% de las negociaciones en 2020. El resto de las negociaciones se distribuyeron entre Europa, con

seis casos (15%), Oriente Medio, con cuatro (10%) y América, con cuatro (10%).

En términos comparativos con el año anterior se identificó un ligero aumento en el número de procesos y negociaciones de paz analizados a nivel mundial. En 2021 se contabilizaron 37. Sin embargo, no alcanzó la cifra de años previos, ya que en 2020 se contaron

Distribución geográfica de las negociaciones de paz



40 procesos, en 2019 se registraron 50 casos, y en 2018, 49. En África se produjo el mayor aumento, pasando de 12 a 15 procesos, con tres nuevos casos: Chad, Etiopía (Tigré) y Senegal (Casamance). En América también se constató un aumento en las negociaciones, con la activación del diálogo en Haití. Aunque en Asia se

Durante el año 2022 se identificaron 39 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial

observó el mismo número de casos que en 2021, cabe destacar que el proceso de diálogo en Afganistán se rompió con la llegada al poder de los talibanes subida del régimen talibán en 2021, pero durante 2022 se activó un nuevo proceso de diálogo en Pakistán, aunque no tenía continuidad al finalizar el año. En Europa la invasión de Rusia contra Ucrania desbordó y amplificó el conflicto anterior en la zona oriental de este último país y desmanteló el proceso de negociaciones anterior. Se incluye en este anuario el caso de Rusia-Ucrania porque durante varios meses de 2022 ambos países mantuvieron negociaciones político-militares. Pese a que entre abril y mayo las partes dieron por agotadas las negociaciones, el diálogo se mantuvo activo en otros ámbitos, como el humanitario, la exportación de cereales y la protección de infraestructura nuclear. En Europa hubo un caso menos que durante 2021, año en que se cumplieron diez años del cese definitivo de la actividad armada de ETA en el País Vasco. Finalmente, en Oriente Medio también se contabilizó un caso menos que el año anterior, ya que las negociaciones entre Israel y Palestina no fueron contabilizadas dado su persistente estancamiento durante más de una década y el agotamiento de la

Conflictos armados y procesos de paz en 2022

Conflictos armados con procesos de negociación (19)	Conflictos armados sin procesos de negociación (14)
ÁFRICA (10)	ÁFRICA (6)
Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste) -2018-	Burundi -2015-
Etiopía (Tigré) -2020	Etiopía (Oromiya) -2022-
Libia -2011-	Mozambique (Norte) -2019-
Malí -2012-	Región Lago Chad (Boko Haram) -2011-
RCA -2006-	Región Sahel Occidental -2018-
RDC (este) -1998-	RDC (este – ADF) -2014-
Somalia -1988-	ASIA (4)
Sudán (Darfur) -2003-	Afganistán -2001-
Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul) -2011-	India (Jammu y Cachemira) -1989-
Sudán del Sur -2009-	India (CPI-M) -1967-
AMÉRICA (1)	Pakistán (Baluchistán) -2005-
Colombia -1964-	EUROPA (1)
ASIA (5)	Turquía (sudeste) -1984- T
Filipinas (NPA) -1969-	ORIENTE MEDIO (3)
Filipinas (Mindanao) -1991-	Egipto (Sinaí) -2014-
Myanmar -1948-	Iraq -2003-
Pakistán -2001-	Israel – Palestina -2000-
Tailandia (sur) -2004-	
EUROPA (1)	
Rusia – Ucrania -2022- ¹	
ORIENTE MEDIO (2)	
Siría -2011-	
Yemen -2004-	

1. Se incluye en esta tabla el caso de Rusia-Ucrania porque durante varios meses de 2022 Rusia y Ucrania mantuvieron negociaciones político-militares. Pese a que entre abril y mayo las partes dieron por agotadas las negociaciones, el diálogo se mantuvo activo en otros ámbitos, como el humanitario, la exportación de cereales y la protección de infraestructura nuclear.

fórmula de dos Estados en un contexto de persistencia de Israel en sus políticas de ocupación, anexión y apartheid.

En 19 de los 33 conflictos armados activos durante 2022 había negociaciones en marcha,² lo que representó el 58% de los casos, mientras que 14 conflictos no registraron iniciativas de acercamiento entre las partes. Cabe destacar que en la mayoría de regiones eran más los conflictos en los que había negociaciones de diferente tipo, que conflictos en los que las partes no habían llevado a cabo acercamientos. Así, en el 63% de los conflictos en África había negociaciones, en el 100% de América, en el 55% de Asia, en el 40% en Oriente Medio y en el 50% de Europa.

Respecto a los **actores involucrados en los procesos y negociaciones de paz**, en la totalidad de los casos los gobiernos estatales eran una de las partes negociadoras. Los gobiernos de los respectivos Estados negociaron o mantuvieron contactos –de forma directa o indirecta– con actores de diversa índole, en función de las características del contexto, pero que en términos generales incluyeron a grupos armados (directas o a través de representantes políticos, y en algunos casos mediante coaliciones de grupos armados), como fue el caso de la mayoría de negociaciones en Asia; a una combinación de grupos armados y actores políticos y sociales, prevalente en África; o a representantes de entidades político/militares que buscan la secesión o un reconocimiento como territorios independientes, casuística mayoritaria en el continente europeo. En menor medida, también se identificaron casos que involucraban a gobiernos y actores políticos y sociales de la oposición, como en América. Varios de los procesos que tuvieron lugar a lo largo de 2022 fueron negociaciones con carácter internacional que involucraron a diferentes gobiernos: Eritrea-Etiopía, Marruecos-Sáhara-Occidental, Sudán-Sudán del Sur, Corea del Norte-Corea del Sur, Corea del Norte-EEUU, Armenia-Azerbaiyán, Serbia-Kosovo, Rusia-Ucrania e Irán (programa nuclear).

Respecto a las **terceras partes implicadas en los procesos de paz y negociación**, si bien en muchos casos es posible identificar con claridad a los actores involucrados en actividades de mediación, facilitación y acompañamiento, en otras ocasiones estas tareas se realizan de forma discreta o no pública. En la gran mayoría de casos, 35 de los 39 procesos de paz (90%), había participación de al menos una tercera parte, porcentaje similar al de años anteriores. Se constató un año más el apoyo de terceras partes en procesos con formatos diferentes, tanto en el marco de negociaciones internas (27) como negociaciones internacionales (ocho). En el caso de las negociaciones internacionales, una

amplia mayoría contaban con apoyo de terceras partes, presentes en un 80% del total de los casos de procesos de paz entre Estados. En clave regional, mientras el apoyo de terceras partes se producía en la totalidad de las negociaciones que tuvieron lugar en África, América, Europa y Oriente Medio, en Asia los procesos con terceras partes representaban el 60% de los casos, mientras que las negociaciones interestatales entre Corea del Norte y Corea del Sur y entre Corea del Norte y EEUU, así como las negociaciones internas en India (Assam) e India (Nagalandia) transcurrían sin apoyo de terceras partes. Estas dos últimas negociaciones fueron los únicos casos de negociaciones internas directas en las que no hubo apoyo externo facilitando el diálogo. El único caso sin terceras partes en otros continentes fue el diálogo nacional en Chad, en el marco de un proceso de paz más amplio en el país en el que sí hubo apoyo externo por parte de terceras partes.

En la mayor parte de regiones del mundo eran mayoría los conflictos armados en los que había procesos de diálogo, con un 58% de conflictos con negociaciones a nivel global

En la práctica totalidad de casos que contaron con una tercera parte –30 de los 35– había más de un actor desempeñando tareas de mediación o facilitación. Así, aunque en determinados contextos un actor ejerciera una labor de liderazgo en la mediación o facilitación, en general en la inmensa mayoría de procesos se optó por fórmulas colegiadas, con actores desempeñando papeles complementarios y especializados, aunque también hubo casos en que se observó una única tercera parte, como por ejemplo Noruega en el proceso de Filipinas (NDF), Naciones Unidas en el diálogo en Papúa Nueva Guinea, Malasia en Tailandia (sur) o el Gobierno talibán de Afganistán en Pakistán. En un contexto internacional de multiplicidad de actores mediadores, estos eran de tipología diversa, destacando organizaciones intergubernamentales –como la ONU, UE, UA, OSCE, IGAD, OCI, SADC, EAC, CEEAC, CEDEAO, OIF, CCG– y Estados, así como también organizaciones religiosas y actores de la sociedad civil, incluyendo centros especializados. Naciones Unidas fue la principal organización intergubernamental que participó acompañando procesos de paz. Estuvo presente en diferentes formatos y funciones de apoyo en 21 de los 39 procesos identificados durante el año y en 21 de los 35 casos que contaron con al menos una tercera parte (60%).

Otras organizaciones internacionales y regionales tuvieron también un papel destacado, especialmente las organizaciones regionales en sus zonas de actuación geográfica. Junto a organizaciones intergubernamentales, un importante número de Estados se involucraron en procesos de negociación, a menudo en un contexto de proyección de intereses nacionales en una coyuntura internacional de disputa por la hegemonía entre potencias. En un contexto internacional de grave tensión

2. Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2023! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*. Barcelona: Icaria, 2023.

Procesos de paz y negociaciones internas e internacionales, con y sin terceras partes en 2022

Procesos de paz	INTERNOS					INTERNACIONALES	
	Negociaciones directas sin terceras partes (2)	Negociaciones con terceras partes (27)	Diálogos nacionales sin terceras partes (1)	Diálogos nacionales con terceras partes (0)	Otros formatos (0)	Negociaciones directas sin terceras partes (2)	Negociaciones con terceras partes (8)
ÁFRICA							
Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste)		x					
Chad		x	x				
Etiopía (Tigré)		x					
Eritrea – Etiopía							x
Libia		x					
Malí		x					
Marruecos – Sáhara Occidental							x
Mozambique		x					
RCA		x					
RDC		x					
Senegal (Casamance)		x					
Somalia		x					
Sudán		x					
Sudán - Sudán del Sur							x
Sudán del Sur		x					
AMÉRICA							
Colombia (FARC)		x					
Colombia (ELN)		x					
Haití		x					
Venezuela		x					
ASIA							
Corea, RPD–Corea, Rep. de						x	
Corea, RPD–EEUU						x	
Filipinas (MILF)		x					
Filipinas (NDF)		x					
India (Assam)	x						
India (Nagalandia)	x						
Myanmar		x					
Pakistán		x					
Papúa Nueva Guinea (Bougainville)		x					
Tailandia (sur)		x					
EUROPA							
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)							x
Chipre		x					
Georgia (Abjasia, Osetia del Sur)							x
Moldova (Transnistria)		x					
Serbia – Kosovo ⁱ							x
Rusia -Ucrania							x

i. El carácter del proceso de paz en relación a Abjasia y Osetia del Sur así como el papel de Rusia en esos conflictos y en el proceso de paz está sujeto a interpretaciones. Georgia considera a Rusia actor en conflicto y parte negociadora, mientras Rusia se considera tercera parte.

ii. El proceso de paz entre Serbia y Kosovo se considera interestatal ya que aunque el estatus legal internacional todavía es objeto de controversia, Kosovo ha sido reconocido como Estado por más de un centenar de países. En 2010, la Corte Internacional de Justicia, en un dictamen no vinculante, señaló que la declaración de independencia de Kosovo no violaba el derecho internacional ni la resolución 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU.

Procesos de paz	INTERNOS					INTERNACIONALES	
	Negociaciones directas sin terceras partes (2)	Negociaciones con terceras partes (27)	Diálogos nacionales sin terceras partes (1)	Diálogos nacionales con terceras partes (0)	Otros formatos (0)	Negociaciones directas sin terceras partes (2)	Negociaciones con terceras partes (8)
ORIENTE MEDIO							
Irán (programa nuclear)							x
Palestina		x					
Siría ⁱⁱⁱ		x					
Yemen		x					

iii. En el caso de Siria, existen dos procesos de negociación paralelos (Ginebra y Astaná) y en ambos casos hay terceras partes involucradas, aunque algunas de ellas proyectan directamente sus intereses en la negociación.

geopolítica, marcada por la invasión rusa de Ucrania, la diplomacia rusa trató de mantener un papel destacado en varios procesos de paz, pero al mismo tiempo su presencia en diferentes procesos de diálogo tuvo una influencia negativa en diferentes contextos.

Por lo que respecta a las **agendas de negociación**, es necesario tener en cuenta las singularidades de cada caso y que no en todos los contextos los detalles de los temas en discusión trascienden a la opinión pública. Nuevamente la **búsqueda de treguas, altos el fuego y ceses de hostilidades** fue uno de los temas centrales de discusión en varios procesos de paz. En algunas regiones específicamente este tema cobró especial importancia, como en el caso de Oriente Medio, donde fue especialmente relevante la tregua alcanzada en Yemen en el mes de abril y vigente durante seis meses, con un importante impacto en la disminución de la violencia. En el continente africano cabe destacar el acuerdo para un cese permanente de hostilidades en la región de Tigré, en un pacto alcanzado entre el Gobierno de Etiopía y las autoridades político-militares de esta región. La cuestión del alto el fuego también estuvo presente en el continente europeo. Así sucedió en las negociaciones entre Ucrania y Rusia, y de hecho ambas partes negociaron algunos altos el fuego con carácter humanitario. No se logró acordar ningún alto el fuego con carácter general y conforme avanzó el año Ucrania reclamó a Rusia la retirada de tropas de todo su territorio, incluyendo del Donbás y Crimea. También cabe destacar el alto el fuego acordado entre Armenia y Azerbaiyán. En el continente asiático fue relevante el alto el fuego en Pakistán declarado por el grupo armado talibán TTP en el transcurso del diálogo con el Gobierno pakistaní. No obstante, el alto el fuego no tuvo continuidad y se rompió al tiempo que fracasaban las conversaciones. También la cuestión del alto el fuego tuvo una enorme relevancia en las conversaciones de paz entre el Gobierno colombiano y el ELN y si bien al finalizar el año el presidente Gustavo Petro anunciaba un acuerdo de alto el fuego bilateral

La evolución de una parte importante de las negociaciones de paz durante 2022 se vio condicionada por las consecuencias a nivel global de la crisis internacional provocada por la invasión de Ucrania por parte de Rusia en el mes de febrero

de seis meses con varios grupos armados incluyendo el ELN, la organización insurgente desmentía que se hubiera alcanzado tal acuerdo días después. En un año marcado internacionalmente por la invasión rusa de Ucrania, fueron especialmente relevantes en diferentes agendas de negociación **cuestiones relativas a temas político-militares vinculados a los propios atributos del Estado, como integridad territorial, poderes relativos a la soberanía estatal y reconocimiento mutuo, así como el estatus de territorios en disputa.**

Respecto a la **evolución de los procesos y negociaciones de paz**, por lo general es posible identificar una gran variedad de tendencias. La evolución de una parte importante de las negociaciones de paz durante 2022 se vio condicionada por las consecuencias a nivel global de la crisis internacional provocada por la invasión de Ucrania por parte de Rusia en el mes de febrero. Las relaciones entre el Ejecutivo ruso encabezado por Vladimir Putin y numerosos gobiernos, especialmente en el ámbito occidental, sufrieron un enorme deterioro, lo que dificultó el acercamiento de posiciones en diferentes procesos de paz en función de las diferentes alianzas internacionales por parte de los actores involucrados. Los impactos de la invasión de Ucrania se hicieron notar especialmente en las negociaciones en Europa, pero también otras regiones, como Oriente Medio

se vieron afectadas por estas dinámicas de alejamiento entre bloques a nivel internacional. Sin embargo, sí se produjeron avances en procesos de paz en diferentes regiones, con acuerdos importantes aunque no exentos de obstáculos en África (Chad o Tigré, entre otros), así como el reinicio de procesos de diálogo en América (Venezuela, Haití o Colombia) o avances en varias negociaciones de paz en Asia (Assam en India, Filipinas (MILF) o Tailandia (sur). También otras regiones fueron escenario de acercamientos e incluso pactos entre actores en diferentes conflictos. Varios acuerdos fueron especialmente significativos en África, como los alcanzados en Etiopía, Senegal (Casamance) o Chad, y especialmente el acuerdo sobre la región de Tigré

Principales acuerdos de 2022

Proceso de paz	Acuerdos
Chad	El Gobierno de Chad y 34 de los 52 movimientos político-militares participantes en las negociaciones alcanzaron un acuerdo en Doha (Qatar) gracias a la mediación qatarí el 7 de agosto lo que permitió su participación en el posterior Diálogo Nacional Inclusivo y Soberano (DNIS), celebrado entre el 20 de agosto y el 8 de octubre en N'Djamena, junto a centenares de representantes del Gobierno, de la oposición política y social.
Etiopía (Tigré)	El Gobierno de Etiopía y las autoridades político-militares de la región de Tigré alcanzaron un acuerdo de paz el 2 de noviembre bajo los auspicios de la UA. El acuerdo establece un cese de hostilidades que será monitoreado, supervisado y verificado por la UA, mediante una unidad de un máximo de 10 personas designadas por la UA, con un representante de cada parte y un representante de la organización regional IGAD, que deberá informar al panel mediador liderado por el expresidente nigeriano Olesegun Obasanjo. El 12 de noviembre las partes firmaron en Nairobi la Declaración Ejecutiva sobre las Modalidades de Implementación del Acuerdo, en la que se contempla la entrega de las armas pesadas y la desmovilización de combatientes, el restablecimiento de servicios públicos en Tigré, la reactivación de la ayuda humanitaria y la retirada de todos los grupos armados y fuerzas extranjeras que combatieron junto al Ejército federal.
Senegal (Casamance)	El Gobierno de Senegal y la facción del Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC) dirigida por Cesar Atoute Badiate, firmaron el 4 de agosto un acuerdo de paz. El acuerdo, que se mantiene confidencial, describe la hoja de ruta para la deposición de armas y reafirma el compromiso de las partes de encontrar una salida negociada al conflicto.
Sudán del Sur	El 16 de enero el Gobierno de Sudán del Sur y la facción del SPLA-IO Kitgwang, liderada por el general Simon Gatwech Dual-separada del SPLA-IO encabezado por el vicepresidente Riek Machar en agosto de 2021- firmaron un acuerdo que integra a la facción de Kitgwang en el Acuerdo sobre la Resolución del Conflicto en Sudán del Sur (R-ARCSS) firmado en 2018. El acuerdo, firmado en Jartum bajo mediación del Gobierno de Sudán, incluye la amnistía de sus combatientes, el cese al fuego permanente y su integración en las Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur (SSPDF). ³
Haití	Consenso de Haití, acuerdo firmado con varias formaciones políticas y organizaciones de la sociedad civil y del sector privado para una transición inclusiva y unas elecciones transparentes. Prevé una transición de 14 meses que incluye la celebración de elecciones antes del fin del 2023, la toma de posesión del nuevo Gobierno el 7 de febrero de 2024 –fecha hasta la que Ariel Henry permanecerá en el cargo de primer ministro– y la conformación de un Consejo Superior para la Transición– integrado por un representante de la sociedad civil, otro de los partidos políticos y otro del sector privado –y de un Órgano de Control de la Acción Gubernamental. Gran parte de la oposición rechazó el acuerdo.
India (Assam)	Acuerdo de paz tripartito entre el Gobierno central de la India, el Gobierno del estado de Assam y ocho grupos armados adivasis: All Adivasi National Liberation Army (AANLA), AANLA (FG), Birsa Commando Force (BCF), BCF (BT), Santhal Tiger Force, Adivasi Cobra Militant of Assam (ACMA), ACMA (FG) y Adivasi People's Army (APA). El acuerdo implica la desmovilización de los combatientes y la aceptación por parte de estos de la legislación vigente india. El Gobierno indio, se comprometió a proteger y preservar la identidad social, cultural, lingüística y étnica de los grupos adivasis; a garantizar el desarrollo de plantaciones de té en las aldeas adivasis de Assam; a establecer un consejo de bienestar y desarrollo adivasi; a rehabilitar cuadros armados y garantizar el bienestar de los trabajadores de las plantaciones de té; y a proporcionar un paquete de desarrollo especial de para la mejora de la infraestructura en las aldeas adivasis.
Papúa Nueva Guinea (Bougainville)	Pacto de Era Kone sobre la Finalización del Referéndum de Bougainville, firmado por el primer ministro de Papúa Nueva Guinea y el presidente del Gobierno Autónomo de Bougainville. El acuerdo estipula que los resultados del referéndum del 2019 y las conclusiones y acuerdos de las consultas y negociaciones desde entonces se presentarán ante el Parlamento de Papúa Nueva Guinea antes de finales de 2023. Cuando el Parlamento haya votado sobre la propuesta de acuerdo político para Bougainville que hagan los dos gobiernos, esta debería implementarse no antes del 2025 y no más tarde del 2027. El acuerdo prevé que, tras la ratificación del mismo por ambos Gobiernos se redacten los borradores de las regulaciones constitucionales necesarias para avanzar en la hoja de ruta descrita en el acuerdo.
Palestina	El Documento argelino para la reconciliación palestina fue firmado por Fatah, Hamas y otras doce organizaciones palestinas el 13 de octubre en Argel. El acuerdo reconoce a la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) como la única representante legítima del pueblo palestino y se compromete con un diálogo nacional para asegurar la implicación de todos los grupos en este espacio. El pacto también prevé la celebración de elecciones presidenciales y legislativas en el plazo de un año, incluyendo para el Consejo Legislativo Palestino (Parlamento) y el Consejo Nacional Palestino (organismo legislativo de la OLP en el que también participan palestinos y palestinas de la diáspora). El texto, también conocido como "declaración de Argelia" establece que un equipo árabe-argelino supervisará la implementación del pacto.
Rusia – Ucrania	Acuerdo de exportación de cereales y otros productos alimentarios, conocido como la Iniciativa de Granos del Mar Negro, alcanzado el 22 de julio de 2022 en Estambul en forma de dos documentos idénticos firmado uno de ellos por Rusia y el otro por Ucrania, con la firma también de Turquía así como –en calidad de observador– del secretario general de la ONU. El acuerdo establece un mecanismo para el transporte seguro de cereales, otros productos alimentarios y fertilizante desde puertos ucranianos a mercados globales. El pacto también incluía la exportación de alimentos y fertilizantes rusos a los mercados globales, a través del Memorandum de Entendimiento entre la Federación rusa y el Secretariado de las Naciones Unidas. La Iniciativa de Granos del Mar Negro fue facilitado por Turquía y la ONU. Como parte del acuerdo se estableció el Centro de Coordinación Conjunto (JCC, por sus siglas en inglés) en Estambul, en el que participan representantes de Ucrania, Rusia, Turquía y la ONU, bajo los auspicios de la ONU. El 17 de noviembre el pacto fue prolongado 120 días más.
Yemen	Acuerdo de tregua de alcance nacional suscrito por el Gobierno internacionalmente reconocido y los al-houthistas para un cese de hostilidades a partir del 2 de abril, coincidiendo con el inicio del Ramadán. El acuerdo de cinco puntos incluyó un alto en todo tipo de ofensivas militares dentro y fuera de Yemen y un mantenimiento de las posiciones militares existentes; la entrada de embarcaciones con combustible al puerto de Hodeidah; la reanudación de vuelos comerciales desde y hacia la capital, Sanaa, con destino a Jordania y Egipto; el inicio de conversaciones para acordar la apertura de carreteras en varias gobernaciones, entre ellas Taiz, para facilitar el movimiento de población civil; y un compromiso para continuar trabajando con el enviado especial de la ONU para adoptar pasos que permitan poner fin al conflicto armado. El pacto fue suscrito por un período inicial de dos meses y renovado en dos ocasiones, mayo y agosto. A partir de octubre, el acuerdo dejó de estar vigente formalmente, aunque hasta finales de año no se habían reanudado las hostilidades a gran escala entre las partes y se mantenían en vigor algunos de los elementos del pacto de tregua.

3. Véase: <https://www.peaceagreements.org/viewmasterdocument/2397>

en Etiopía. En Oriente Medio también se constataron algunos avances positivos, especialmente en el caso de Yemen, donde se logró una tregua de alcance nacional. En América hubo una evolución positiva de los procesos, a pesar de las dificultades, como avances cruciales en Colombia como el inicio de un proceso de paz formal con el ELN y la reinstauración de instituciones claves para la implementación de los acuerdos de paz de 2016. También se observaron avances en otros países, aun en contextos de mayor fragilidad política como es el caso de Haití o Venezuela. Asia también fue escenario de algunos acontecimientos positivos, como el inicio de un proceso de diálogo en Pakistán –aunque posteriormente truncado–, el reinicio de negociaciones en Tailandia con el BRN después de años de parálisis y bloqueo, o los avances en la implementación del acuerdo entre el Gobierno filipino y el MILF, especialmente en el ámbito del DDR. No obstante, un gran número de procesos de diálogo debieron hacer frente a importantes obstáculos y algunos permanecieron bloqueados.

Finalmente, en cuanto a la **agenda de género, paz y seguridad**, el análisis de los diferentes procesos en 2022 confirma, como en años anteriores, las dificultades y obstáculos que enfrentan las mujeres para participar en procesos formales y para la incorporación de la perspectiva de género en las negociaciones. 22 años después de la aprobación de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre mujeres, paz y seguridad persistían numerosos retos en su implementación y la mayoría de procesos de paz continuaron excluyendo a las mujeres. **No se diseñaron mecanismos específicos de participación para las mujeres en la mayoría de negociaciones, y las cuestiones de género y reconocimiento de los derechos de las mujeres y la población LGTBIQA+ quedó fuera de gran parte de las agendas negociadoras. Fueron varios los procesos en los que las mujeres tuvieron la oportunidad de participar, aunque con muchas limitaciones, como en los casos de Malí, RCA, Sudán, Sudán-Sudán del Sur, Etiopía (Tigré), Colombia, Tailandia (Sur), Papúa Nueva Guinea (Bougainville), Chipre, Moldova, Yemen o Siria.**

Con respecto a la **inclusión de un enfoque de género, o de cláusulas específicas sobre igualdad de género o reconocimiento de los derechos de las mujeres en acuerdos de paz**, esto se produjo en varios acuerdos alcanzados durante 2022, aunque de forma muy limitada. Así, en el acuerdo adoptado entre Sudán y Sudán del Sur las partes se comprometieron a promover la coexistencia pacífica haciendo que las mujeres ejercieran de agentes del cambio en las labores de consolidación de la paz y los diálogos intercomunitarios en curso. El acuerdo alcanzado en el marco del conflicto en la región etíope de Tigré incluyó cuestiones referentes a la violencia de género, instando a las partes en el conflicto a condenar cualquier acto de violencia sexual y violencia de género, y cualquier acto de violencia contra menores, niñas, mujeres, ancianos y el reclutamiento de menores soldados, así como la promoción de la reunificación familiar y a tener en cuenta las

necesidades específicas de lo que el acuerdo califica de “grupos vulnerables”, en los que el documento incluye a las mujeres, menores y ancianos, en la provisión de la ayuda humanitaria.

Tendencias regionales

África

- A lo largo del año 2022 se identificaron 15 procesos y negociaciones de paz en el continente africano, lo que supone prácticamente el 40% de los 39 procesos de paz a nivel mundial.
- Se produjeron diversas iniciativas locales por parte de los actores de la sociedad civil de Camerún y Canadá facilitó contactos para explorar la posibilidad de relanzar un proceso de negociación entre los actores político-militares y el Gobierno.
- Los pocos avances en la implementación del acuerdo de paz de Malí de 2015 motivaron la suspensión de la participación en los mecanismos de implementación del acuerdo de una coalición de grupos armados en el norte del país.
- El Gobierno de Senegal y la facción del Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC) dirigida por Cesar Atoute Badiate, firmaron un acuerdo de paz.
- El 2 de noviembre el Gobierno Federal de Etiopía y las autoridades político-militares de la región de Tigré, en el norte de Etiopía, alcanzaron un cese permanente de hostilidades facilitado por la Unión Africana.
- El proceso de paz de Doha y el Diálogo Nacional Inclusivo en Chad, boicoteados por numerosos grupos armados y por la oposición política, respectivamente, concluyeron con la prolongación del mandato del Consejo Militar de Transición a través de la creación de un gobierno de unidad nacional y la continuidad de la presidencia de Mahamat Déby.
- La Junta Militar y la oposición en Sudán lograron un acuerdo marco para la creación de un gobierno civil de transición.
- En Libia, tras la suspensión de las elecciones generales a finales de 2021, durante 2022 persistió el bloqueo en las negociaciones y las divisiones se escenificaron en la configuración de dos gobiernos paralelos.

América

- En América hubo cuatro negociaciones durante 2022, el 10% del total mundial.
- En Haití, el Gobierno y parte de la oposición iniciaron un diálogo acerca de la profunda crisis económica, humanitaria, política e institucional que atraviesa el país, pero sin lograr ningún acuerdo significativo.
- El Gobierno de Colombia y el ELN iniciaron un proceso de diálogo formal con una primera ronda

de conversaciones en Venezuela.

- La Comisión de la Verdad de Colombia presentó su informe en el que señaló que la mayoría de las víctimas del conflicto armado fueron población civil y no combatiente.
- El Gobierno venezolano reanudó el diálogo y alcanzó un acuerdo con la alianza opositora Plataforma Unitaria en México, inició conversaciones con otras facciones de la oposición y acercó posiciones con el Gobierno de EEUU.

Asia

- Durante 2022 hubo 10 negociaciones de paz en Asia, el 26% del total de las negociaciones en el mundo.
- El Gobierno de Pakistán y el grupo armado talibán TTP llevaron a cabo un proceso de diálogo durante varios meses, que finalizó en noviembre con la retirada del TTP de la negociación.
- En el sur de Filipinas, la implementación del acuerdo de paz de 2014 avanzó sustancialmente, tanto en el desarrollo institucional de la Región Autónoma Bangsamoro en el Mindanao Musulmán, como en la desmovilización de combatientes del MILF.
- Tras casi dos años de parálisis en las negociaciones, en 2022 el Gobierno de Tailandia y el BRN retomaron el diálogo y alcanzaron algunos acuerdos.
- Los Gobiernos de Papúa Nueva Guinea y de la Región Autónoma de Bougainville alcanzaron un acuerdo en las negociaciones sobre el futuro estatus político de Bougainville, pero posteriormente las relaciones entre ambas partes se deterioraron y el diálogo se interrumpió.
- El diálogo entre ASEAN y la Junta Militar de Myanmar para el retorno de la democracia al país continuó estancado.

Europa

- Un 15% de los procesos de paz en el mundo en 2022 (seis de los 39 casos) tuvieron lugar en Europa.
- Todos los procesos de diálogo en el continente

europeo involucraban a terceros actores en funciones de apoyo.

- Tras la invasión de Rusia contra Ucrania hubo intentos de negociación directa entre ambos países en los primeros meses, que fracasaron, y el diálogo quedó relegado al ámbito humanitario, exportación de cereales y protección de infraestructura nuclear.
- La invasión de Rusia tuvo impactos diversos en los procesos negociadores del continente, como retrasos en el proceso de Georgia, un contexto geopolítico más desfavorable para Armenia y llamadas internacionales a Kosovo y Serbia a avanzar en la normalización de relaciones.
- El proceso de paz de Chipre continuó estancado, sin que se lograsen reanudar las negociaciones formales al alto nivel político, en un año preelectoral.
- Organizaciones de mujeres y activistas de la sociedad civil de Kosovo y Georgia reclamaron participación efectiva de mujeres en los procesos de diálogo.

Oriente Medio

- Oriente Medio fue escenario de cuatro casos de negociaciones durante 2022 que representaron un 10% del total de procesos de paz a nivel global.
- Las negociaciones en torno al programa nuclear iraní oscilaron entre los avances y el bloqueo, pero al finalizar el año no se había conseguido restaurar el pleno cumplimiento del acuerdo alcanzado en 2015.
- Un acuerdo de tregua vigente durante cinco meses en Yemen favoreció una reducción de la violencia en el país, pero al finalizar el año persistía un clima de incertidumbre por la no renovación de la tregua y el temor a una nueva escalada.
- Hamas y Fatah suscribieron un nuevo acuerdo de reconciliación, pero ante las experiencias fallidas en los últimos años existía escepticismo sobre su implementación.
- En Siria continuaron en marcha los diferentes esquemas de negociación formales, pero en línea con años anteriores no se observaron avances significativos en la búsqueda de una salida política tras más de una década de conflicto armado.