

Sumario ejecutivo

Negociaciones de paz 2023. Análisis de tendencias y escenarios es un anuario que analiza procesos y negociaciones de paz que tuvieron lugar en el mundo durante el año 2023. El examen de la evolución y las dinámicas de negociaciones a nivel mundial permite ofrecer una mirada global sobre los procesos de paz, identificar tendencias y facilitar un análisis comparativo entre distintos escenarios. Uno de los principales objetivos del presente informe es poner la información y el análisis al servicio de aquellos actores que, desde diferentes niveles, participan en la resolución pacífica de conflictos, incluyendo las partes en disputa, mediadores, sociedad civil, entre otros. El anuario también pretende visibilizar las distintas fórmulas de diálogo y negociación destinadas a revertir las dinámicas de violencia y a canalizar los conflictos por vías políticas en numerosos contextos. De esta manera, se busca destacar, potenciar y promover los esfuerzos políticos, diplomáticos y sociales destinados a transformar los conflictos y sus causas de fondo mediante métodos pacíficos.

En lo que respecta a la metodología, el informe se nutre principalmente del análisis cualitativo de estudios e informaciones de numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación, ONG, entre otras–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre terreno. El informe incorpora además, de manera transversal, la perspectiva de género en el estudio y análisis de los procesos de paz.

En cuanto a su estructura, la publicación está organizada en seis capítulos. En el primero se presenta un resumen y un mapa de los 45 procesos y negociaciones que tuvieron lugar en 2023, y se ofrece una panorámica con las principales tendencias a nivel global. Los cinco capítulos siguientes profundizan en el análisis de los procesos y negociaciones de paz desde una perspectiva geográfica. Cada uno de ellos aborda las principales tendencias de las negociaciones de paz en África, América, Asia y el Pacífico, Europa y Oriente Medio respectivamente y describe la evolución y dinámicas de cada uno de los casos presentes en las regiones, incluyendo en relación a la agenda de género, paz y seguridad. Al principio de cada uno de esos cinco capítulos se incluye un mapa en el que se señalan los países que han sido objeto de procesos y negociaciones de paz en 2023.

Procesos y negociaciones de paz en 2023

ÁFRICA (18)	ASIA Y EL PACÍFICO (10)	EUROPA (6)
Camerún (Ambazonia/Noroeste y Suroeste) Chad Etiopía (Oromiya) Etiopía (Tigré) Etiopía-Egipto-Sudán Eritrea – Etiopía Libia Malí Marruecos – Sáhara Occidental Mozambique RCA RDC Senegal (Casamance) Somalia Somalia – Somalilandia Sudán ¹ Sudán del Sur Sudán - Sudán del Sur	Corea, RPD – Corea, Rep. de Corea, RPD – EEUU Filipinas (MILF) Filipinas (MNLF) Filipinas (NDF) India (Assam) India (Nagalandia) Myanmar Papúa Nueva Guinea (Bougainville) Tailandia (sur)	Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj) Chipre Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) Moldova (Transnistria) Serbia – Kosovo Rusia – Ucrania ²
	AMÉRICA (6)	ORIENTE MEDIO (5)
	Colombia (ELN) Colombia (EMC) Colombia (FARC) Haití Venezuela Venezuela-Guyana	Irán (programa nuclear) Israel-Palestina Palestina Siria Yemen

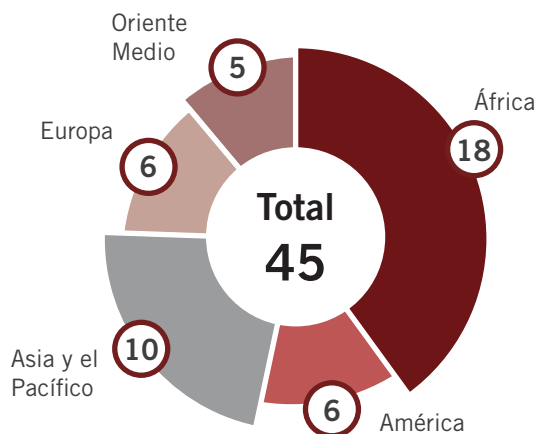
Negociaciones en 2023: panorámica global y principales tendencias

Durante el año 2023 se identificaron 45 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial. La mayor parte de

los casos analizados se concentró en África, que albergó 18 procesos de negociación, equivalentes a un 40%

1. En 2019 los tres procesos y negociaciones de paz que transcurrían en Sudán en 2018 se redujeron a uno, debido a la finalización del espacio de diálogo nacional entre el Gobierno y la oposición luego de la conformación de un Gobierno de Transición, así como a la fusión en un sólo espacio de negociación de paz de los casos de Darfur y las denominadas “Dos Áreas” (Kordofán Sur y Nilo Azul). En 2023 las negociaciones han estado centradas en la resolución del conflicto armado nacional entre las Fuerzas Armadas y las fuerzas paramilitares Rapid Support.
2. Se incluye Rusia-Ucrania por el diálogo humanitario, el diálogo de Ucrania con actores internacionales sobre ámbitos de su plan de paz y las iniciativas promovidas por diversos gobiernos, si bien en 2023 no se reanudaron las negociaciones político-militares entre las partes en conflicto.

Distribución geográfica de las negociaciones de paz



del total. Asia y el Pacífico fue la segunda región con un mayor número de casos, con un total de 10, que representan un 23% de las negociaciones en 2023. El resto de las negociaciones se distribuyeron entre América y Europa, con seis casos cada una (13%) y Oriente Medio, con cinco (11%).

Se identificó un aumento en el número de procesos y negociaciones de paz analizados a nivel mundial, siguiendo la progresión al alza de los dos años anteriores (37 procesos en 2021, 39 en 2022), aunque sin alcanzar los niveles de 2018 y 2019 (49 y 50 casos, respectivamente). No obstante, el incremento no fue acompañado de menores niveles de violencia y conflictividad armada global sino que, por el contrario, ese incremento de procesos de diálogo se produjo en un año marcado por el aumento del número total de conflictos armados activos (36 conflictos armados en 2023, frente a los 33 de 2022) y por la intensificación de la violencia en Israel-Palestina y en conflictos de alta intensidad como Sudán, Malí, Sahel Occidental, RDC, Somalia, Myanmar y Pakistán, entre otros, y que se suman a otros conflictos con evolución en 2023 similar a la del año anterior pero con niveles de violencia altos, como Región Lago Chad (Boko Haram), Etiopía (Oromiya), Rusia-Ucrania y Siria. El incremento en número de procesos se plasmó principalmente en el continente africano (18 casos en 2023 frente a los 15 en 2022, 12 en 2021 y 13 en 2020). Los tres nuevos procesos en África abarcaron las negociaciones entre el Gobierno Federal de Etiopía y representantes del grupo armado Oromo Liberation Army (OLA) en Tanzania; la reanudación de las conversaciones entre Etiopía, Egipto y Sudán en torno a la disputa de la Gran Presa del Renacimiento Etíope (GERD); y el relanzamiento de los contactos y las iniciativas internacionales para impulsar

Durante el año 2023 se identificaron 45 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial

En más de la mitad de los 36 conflictos armados en 2023 (53%) había procesos de diálogo y negociación

el diálogo y reconciliación entre Somalia y Somalilandia. Por otra parte, en América se identificaron dos casos más que el año anterior, al iniciarse un nuevo proceso de paz en Colombia entre el Gobierno y el grupo armado Estado Mayor Central (EMC) y al activarse un proceso de diálogo entre el Gobierno de Venezuela y el de Guyana en torno al contencioso territorial por la región del Esequibo. Finalmente, en Oriente Medio, tras los hechos de 2023 y la crisis en Gaza, el caso de Israel-Palestina vuelve a ser analizado en la presente edición del informe con el fin de abordar los intentos de mediación y las iniciativas diplomáticas en torno a la crisis. En 2022 había dejado de ser analizado debido al crónico estancamiento de las negociaciones, suspendidas desde 2014.

En 19 de los 36 conflictos armados activos durante 2023 había procesos de diálogo y negociación en marcha,³ lo que representó el 53% de los casos. Supuso

una reducción con respecto al año anterior, en que en un 58% de los conflictos había negociaciones. Este descenso se manifestó en África, donde se pasó del 65% en 2022 al 55% de conflictos de la región con procesos de diálogo, y en Asia y el Pacífico, en que se redujo del 55% al 44%. En cambio, en Oriente Medio se incrementó

del 40% al 50% el porcentaje de conflictos armados en que había procesos de diálogo, si bien uno de los casos hace referencia a Israel-Palestina, que abarcó iniciativas diplomáticas e intentos de mediación, con una breve pausa en las hostilidades en noviembre, pero sin lograrse ni un alto el fuego ni una reanudación del proceso formal negociador. En conjunto, el elevado porcentaje de conflictos armados con negociaciones puso de manifiesto que son numerosos los contextos en los que las partes en conflicto exploran y abren vías de negociación en paralelo a los enfrentamientos armados. En todo caso, en su mayoría eran conflictos prolongados, en que los procesos negociadores, también de larga duración, enfrentaban graves dificultades para avanzar hacia la finalización de las disputas armadas.

Respecto a los actores involucrados en los procesos y negociaciones de paz, en la totalidad de los casos los gobiernos estatales eran una de las **partes negociadoras**. Los gobiernos de los respectivos Estados negociaron o mantuvieron contactos –de forma directa o indirecta– con actores de diversa índole, en función de las características del contexto, pero que en términos generales incluyeron a grupos armados (directas o a través de representantes políticos, y en algunos casos mediante coaliciones de grupos armados), como fue el caso de la mayoría de negociaciones en Asia y el Pacífico; a una combinación de grupos armados y actores políticos y sociales, prevalente en África o a representantes de

3 Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2023! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*. Barcelona: Icaria, 2023.

Conflictos armados y procesos de paz en 2023

Conflictos armados con procesos de negociación (19)	Conflictos armados sin procesos de negociación (17)
ÁFRICA (10)	ÁFRICA (8)
Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste) -2018-	Burundi -2015-
Etiopía (Oromiya) -2022-	Etiopía (Amhara) -2023-
Etiopía (Tigré) -2020	Mozambique (Norte) -2017-
Libia -2011-	Región Lago Chad (Boko Haram) -2011-
Malí -2012-	Región Sahel Occidental -2018-
RCA -2006-	RDC (este – ADF) -2014-
RDC (este) -1998-	RDC (oeste) -2023-
Somalia -1988-	Somalia (Somalilandia-SSC Khatumo) -2023-
Sudán -2023- ⁴	ASIA (5)
Sudán del Sur -2009-	Afganistán -2001-
AMÉRICA (1)	India (Jammu y Cachemira) -1989-
Colombia -1964-	India (CPI-M) -1967-
ASIA (4)	Pakistán -2001-
Filipinas (NPA) -1969-	Pakistán (Baluchistán) -2005-
Filipinas (Mindanao) -1991-	EUROPA (1)
Myanmar -1948-	Türkiye (sudeste) -1984-
Tailandia (sur) -2004-	ORIENTE MEDIO (3)
EUROPA (1)	Egipto (Sinaí) -2014-
Rusia – Ucrania -2023- ⁵	Iraq -2003-
ORIENTE MEDIO (3)	Israel – Hezbollah -2023-
Siria -2011-	
Yemen -2004-	
Israel – Palestina -2000-	

*Entre guiones, año de inicio del conflicto

entidades político/militares que buscan la secesión o un reconocimiento como territorios independientes, casuística mayoritaria en el continente europeo. En menor medida, también se identificaron casos que involucraban a gobiernos y actores políticos y sociales de la oposición, como en algunos de los procesos de América. En un número importante de contextos se llevaron a cabo vías de negociación paralelas o complementarias entre sí, vinculado a un escenario global de conflictos armados y tensiones sociopolíticas con elevada complejidad en cuanto a actores y disputas.

Respecto a las **terceras partes implicadas en los procesos de paz y negociación**, si bien en muchos casos es posible identificar con claridad a los actores involucrados en actividades de mediación, facilitación y acompañamiento, en otras ocasiones estas tareas

se realizan de forma discreta o no pública. En la gran mayoría de casos, 40 de los 45 procesos de paz (89%), había participación de al menos una tercera parte, porcentaje similar al de años anteriores (90% en 2022). Se constató un año más el apoyo de terceras partes en procesos con formatos diferentes, tanto en el marco de negociaciones internas (30 de 34, equivalente a un 88%), como negociaciones internacionales (15 de 17, equivalente a otro 88%). En algunos procesos de paz (cinco) coexistían dimensiones internas e internacionales, en todos ellos con apoyo de terceras partes. En clave regional, mientras el apoyo de terceras partes se producía en la totalidad de las negociaciones que tuvieron lugar en África, América, Europa y Oriente Medio, en Asia y el Pacífico los procesos con terceras partes representaban el 50% de los casos. En ese continente, las negociaciones interestatales entre Corea

4 En años anteriores en Sudán se identificaban dos conflictos armados diferenciados: Sudán (Darfur) -2003- y Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul) -2012-. Ambos conflictos, caracterizados como internos-internacionalizados y motivados por Autogobierno, Recursos e Identidad, se analizan en la presente edición conjuntamente dentro del conflicto armado Sudán -2023-. Este hecho se debe a que las dinámicas del conflicto armado iniciado en abril de 2023 entre las Fuerzas Armadas de Sudán (SAF) y el grupo paramilitar Rapid Support Forces (RSF) afectan a una gran parte del país y, de forma particular, a las regiones de Darfur, Kordofán Sur y Nilo Azul. Además, los actores armados irregulares de estas regiones también participan activamente en las hostilidades, tomando parte activa en la contienda.

5 Se incluye Rusia-Ucrania por el diálogo humanitario, el diálogo de Ucrania con actores internacionales sobre ámbitos de su plan de paz y las iniciativas promovidas por diversos gobiernos, si bien en 2023 no se reanudaron las negociaciones político-militares entre las partes en conflicto.

Procesos de paz y negociaciones internas e internacionales, con y sin terceras partes en 2023

Procesos de paz	INTERNOS					INTERNACIONALES	
	Negociaciones directas sin terceras partes (3)	Negociaciones con terceras partes (30)	Diálogos nacionales sin terceras partes (1)	Diálogos nacionales con terceras partes (0)	Otros formatos (0)	Negociaciones directas sin terceras partes (2)	Negociaciones con terceras partes (15)
ÁFRICA							
Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste)		x					
Chad ⁱ		x	x				
Etiopía (Oromiya)		x					
Etiopía (Tigré)		x					
Eritrea – Etiopía							x
Etiopía – Egipto – Sudán							x
Libia		x					
Malí		x					
Marruecos – Sáhara Occidental							x
Mozambique		x					
RCA		x					
RDC ⁱⁱ		x					x
Senegal (Casamance)		x					
Somalia		x					
Somalia – Somalilandia ⁱⁱⁱ							x
Sudán ^{iv}		x					
Sudán – Sudán del Sur		x ^v					x
Sudán del Sur		x					
AMÉRICA							
Colombia (FARC)		x					
Colombia (EMC)		x					
Colombia (FARC)		x					
Haití		x					
Venezuela		x					
Venezuela – Guyana							x
ASIA Y EL PACÍFICO							
Corea, RPD – Corea, Rep. de						x	
Corea, RPD – EEUU						x	
Filipinas (MILF)		x					
Filipinas (MNLF)	x						
Filipinas (NDF)		x					
India (Assam)	x						
India (Nagalandia)	x						
Myanmar		x					
Papúa Nueva Guinea (Bougainville)		x					
Tailandia (sur)		x					

i. En el caso de Chad, se está llevando a cabo la implementación de dos iniciativas previas: el acuerdo de paz de Doha entre una parte de la insurgencia chadiana y el Gobierno, y la implementación de los compromisos alcanzados en el Diálogo Nacional Inclusivo y Soberano (DNIS). Además, también existe un proceso de concertación de la parte de la insurgencia que no firmó el acuerdo de Doha facilitada por la Comunidad de Sant' Egidio.

ii. En el caso de RDC existen dos negociaciones de paz en paralelo, que involucran, por un lado, al Gobierno congolés y al Gobierno rwandés (proceso de Luanda), y por otro lado, al Gobierno congolés y diferentes grupos armados del este del país (proceso de Nairobi), ambas con la participación de terceras partes.

iii. Aunque la República de Somalilandia no tiene un reconocimiento oficial como estado independiente, este proceso de paz es considerado internacional porque esta región tiene un reconocimiento de facto como entidad autónoma independiente de Somalia.

iv. En 2019 los tres procesos y negociaciones de paz que transcurrían en Sudán en 2018, se redujeron a uno, debido a la finalización del espacio de diálogo nacional entre el Gobierno y la oposición luego de la conformación de un Gobierno de Transición, así como a la fusión en un sólo espacio de negociación de paz de los casos de Darfur y las denominadas "Dos Áreas" (Kordofán Sur y Nilo Azul). En 2023 las negociaciones han estado centradas en la resolución del conflicto armado nacional entre las Fuerzas Armadas y las fuerzas paramilitares Rapid Support Forces.

v. Esta vía de diálogo hace alusión a las negociaciones para resolver disputas intercomunitarias en la región de Abyei y zonas fronterizas.

Procesos de paz	INTERNOS					INTERNACIONALES	
	Negociaciones directas sin terceras partes (3)	Negociaciones con terceras partes (30)	Diálogos nacionales sin terceras partes (1)	Diálogos nacionales con terceras partes (0)	Otros formatos (0)	Negociaciones directas sin terceras partes (2)	Negociaciones con terceras partes (15)
EUROPA							
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj) ^{vi}		x					x
Chipre		x					
Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) ^{vii}							x
Moldova (Transnistria)		x					
Rusia – Ucrania							x
Serbia – Kosovo ^{viii}							x
ORIENTE MEDIO							
Irán (programa nuclear)							x
Israel – Palestina							x
Palestina		x					
Siria ^{ix}		x					x
Yemen ^x		x					x

vi. En 2023 se produjo diálogo en dos ámbitos. Por una parte, negociaciones internacionales entre Armenia y Azerbaiyán sobre normalización de relaciones, integridad territorial, delimitación de fronteras y rutas de transporte, entre otros. Por otra parte, se produjeron contactos entre Azerbaiyán y representantes de Nagorno-Karabaj, aunque resultaron fallidos. La ofensiva militar de Azerbaiyán en 2023 desmanteló las estructuras de la autoproclamada república de Nagorno-Karabaj y llevó al éxodo a su población armenia.

vii. El carácter del proceso de paz en relación a Abjasia y Osetia del Sur, así como el papel de Rusia en esos conflictos y en el proceso de paz está sujeto a interpretaciones. Georgia considera a Rusia actor en conflicto y parte negociadora, mientras Rusia se considera tercera parte.

viii. El proceso de paz entre Serbia y Kosovo se considera internacional ya que aunque el estatus legal internacional todavía es objeto de controversia, Kosovo ha sido reconocido como Estado por más de un centenar de países. En 2010, la Corte Internacional de Justicia, en un dictamen no vinculante, señaló que la declaración de independencia de Kosovo no violaba el derecho internacional ni la resolución 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU.

ix. En Siria existen procesos de negociación paralelos que involucran a terceras partes, algunas de las cuales son consideradas también como actores en conflicto y partes interesadas en la negociación.

x. En 2023 continuaron abiertas las negociaciones intra-yemeníes a instancias de la ONU, aunque durante el año tuvieron mayor protagonismo los contactos entre los al-houthistas y Arabia Saudita.

del Norte y Corea del Sur y entre Corea del Norte y EEUU, así como las negociaciones internas en Filipinas (MNLF), India (Assam) e India (Nagalandia) transcurrían sin apoyo de terceras partes.

En la práctica totalidad de casos que contaron con una tercera parte había más de un actor desempeñando tareas de mediación o facilitación –36 de los 40, equivalente a un 90%. Así, en la inmensa mayoría de casos había un conjunto de actores con funciones de mediación, facilitación y apoyo al diálogo, en algunos casos con fórmulas colegiadas, complementarias y coordinadas, y en otros, de manera creciente, con fragmentación, dificultades de coordinación o competencia. En contraste, en otros casos se observó una única tercera parte, como por ejemplo Noruega en el proceso de Filipinas (NDF), Naciones Unidas en el diálogo en Papúa Nueva Guinea, Malasia en Tailandia (sur) o la ONU en la disputa en torno al programa nuclear de Irán. En un contexto internacional de multiplicidad de actores mediadores, estos eran de tipología diversa, destacando organizaciones intergubernamentales –como la ONU, UE, UA y la IGAD, principalmente– y Estados, así como también organizaciones religiosas y actores de la sociedad civil, incluyendo centros especializados. Los organismos intergubernamentales tuvieron un papel predominante, excepto en Asia y el Pacífico, donde su protagonismo fue escaso. En línea

con la tendencia consolidada en los últimos años, la ONU fue la principal organización intergubernamental que participó acompañando procesos de paz. Estuvo presente en diferentes formatos (enviados y representantes especiales y misiones, principalmente) y funciones de apoyo (mediación, co-mediación, verificación, supervisión de alto el fuego, asistencia, acompañamiento o buenos oficios, entre otros) en 24 de los 45 procesos identificados durante el año y en 24 de los 40 casos que contaron con al menos una tercera parte (53% y 60%, respectivamente).

Supuso una ligera reducción respecto al año 2022, en que la ONU participó como tercera parte en el 54% del total de procesos y en el 60% de diálogos que contaron con al menos una tercera parte. Un año más, destacó el papel de la ONU en los procesos del continente africano, donde daba apoyo a nueve de los 18 casos: Chad, Libia, Malí, Marruecos-Sáhara Occidental, Mozambique, RCA, RDC, Somalia, Sudán, Sudán-Sudán del Sur y Sudán del Sur. No obstante, supuso un descenso respecto al año anterior (participación en un 50% de los procesos en África en 2023, frente al 73% en 2022), motivado por el incremento de procesos en el continente en 2023 y en los que las partes en conflicto optaron por otras terceras partes, como en Etiopía (Oromiya), Etiopía-Egipto-Sudán y Somalia-Somalilandia.

Otras organizaciones internacionales y regionales tuvieron también un papel destacado, especialmente las organizaciones regionales en sus zonas de actuación geográfica. Por otra parte, junto a organizaciones intergubernamentales, un importante número de Estados se involucraron en procesos de negociación, a menudo en un contexto de proyección de intereses nacionales en una coyuntura internacional de disputa por la hegemonía entre potencias. En línea con la tendencia constatada en años anteriores, cabe destacar el papel en 2023 de países de Oriente Medio, como Qatar, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Omán y Egipto, que desempeñaron un papel relevante en algunos casos en la propia región y en otros en procesos en el continente africano.

Por lo que respecta a las **agendas de negociación**, es necesario tener en cuenta las singularidades de cada caso y que no en todos los contextos los detalles de los temas en discusión trascienden a la opinión pública. Nuevamente la **búsqueda de treguas, altos el fuego y ceses de hostilidades** fue uno de los temas centrales de discusión en varios procesos de paz. Fue un tema crucial en el contexto palestino-israelí ya en la primera parte del año y luego tras la significativa escalada en los niveles de violencia a partir de octubre, que activó múltiples iniciativas diplomáticas a medida que transcurrían las semanas y se acrecentaban las alertas sobre la gravísima crisis humanitaria y la comisión de genocidio en Gaza. El cese el fuego fue un asunto relevante también en las discusiones sobre el futuro de Yemen, donde a pesar de la ruptura del acuerdo de tregua propiciado por la ONU, se mantuvo un cese de hostilidades de facto durante 2023. En América, los acuerdos de alto el fuego fueron centrales en los procesos de diálogo tanto con el ELN como con el EMC y de estos acuerdos se derivaron diálogos para el establecimiento de mecanismos de verificación de su cumplimiento. En África, los ceses de hostilidades y acuerdos de alto el fuego estuvieron presentes en diversos contextos, como en las regiones etíopes de Oromiya y Tigré, Senegal (Casamance), Sudán o en RDC, en relación al conjunto de grupos armados del este del país y en especial del M23. En contraste con 2022, en el segundo año de invasión de Rusia, los Gobiernos de Rusia y Ucrania no retomaron negociaciones en torno a un posible alto el fuego, con posiciones muy alejadas entre las partes.

Por otra parte, destacaron también temas relativos a la autonomía, autodeterminación, independencia, encaje territorial o reconocimiento identitario de diferentes minorías. Fue el caso de procesos como Camerún, Etiopía (Oromiya), Etiopía (Tigré), Malí, Senegal (Casamance), Sudán del Sur, Marruecos-Sáhara Occidental, India (Assam y Nagalandia), Filipinas (MILF y MNLF), Myanmar, Papúa Nueva Guinea (Bougainville), Tailandia (sur), Armenia-Azerbaiján (Nagorno-Karabaj), Chipre, Moldova (Transnistria), Serbia-Kosovo, entre otros. La mayoría de negociaciones en torno a estas

cuestiones afrontaron importantes obstáculos, dada la negativa de muchos Estados a aceptar fórmulas de descentralización y reconocimiento de soberanía. También se abordaron cuestiones relativas a la **gobernanza** de los países y transiciones políticas, reparto de poder o procesos electorales. En África, cuestiones vinculadas a la gobernanza estuvieron presentes en las negociaciones en marcha en diversos contextos, como Chad, Malí, RCA, Somalia, Sudán, Sudán del Sur y Libia. Otros temas en las negociaciones fueron, como en años anteriores, **la reforma del sector de seguridad y el desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de combatientes**. Tuvieron una amplia presencia en procesos del continente africano, como Chad, Etiopía (Tigré), Mozambique, Malí, RCA, RDC, Senegal (Casamance), Sudán, Sudán del Sur y Libia. Sobresalió el caso de Sudán, donde las diferencias entre las partes militares en torno a la reforma del sector de seguridad, sobre todo en lo alusivo a los plazos para la integración de las RSF en el Ejército nacional unificado y el establecimiento de la estructura de mando, motivó el incremento de tensiones que desembocó en el conflicto armado entre las FFAA y el grupo paramilitar RSF.

Respecto a la **evolución de los procesos y negociaciones de paz**, en 2023 la mayoría de procesos de diálogo y negociación sufrieron retrocesos o serias dificultades. Entre los retrocesos, en gran parte de la mano de escaladas de la violencia, en África fueron especialmente notorios los casos de Malí y Sudán. En Malí, el reinicio de los enfrentamientos en el norte del país entre las Fuerzas Armadas y los grupos armados signatarios del Acuerdo de Paz de Argel de 2015 puso en riesgo la continuidad del mismo. En Sudán, el inicio de un nuevo conflicto armado entre las Fuerzas Armadas Sudanesas (SAF) y el grupo paramilitar Rapid Support Forces (RSF) rompió las negociaciones encaminadas a lograr la transición política e instaurar un gobierno civil en el país. En Asia y el Pacífico, las relaciones entre Corea del Sur y Corea del Norte se deterioraron notablemente durante el año, hasta el punto de que ambos países suspendieron el acuerdo del año 2018, en el que, entre otras cuestiones, ambos países se comprometían a mejorar las relaciones bilaterales y a negociar activamente en favor de la reunificación. En Europa, sobresalió el retroceso relativo a Nagorno-Karabaj, en que la ofensiva militar de Azerbaiján eliminó la opción de una solución negociada a la disputa, forzó al éxodo de la población armenia del enclave y añadió un nuevo referente regional y global de uso de la fuerza para dirimir disputas. En Oriente Medio, hasta finalizar el año distintas iniciativas no habían conseguido un alto el fuego permanente en relación a la crisis en Gaza, que fue escenario de un grado de violencia sin precedentes recientes y que a finales de diciembre continuaba deteriorándose.

Asimismo, numerosos procesos en 2023 afrontaban dificultades significativas y, en algunos casos, estancamiento. En África, los procesos de Eritrea-Etiopía, Etiopía (Oromiya), Etiopía-Egipto-Sudán,

Principales acuerdos de 2023

Proceso de paz	Acuerdos
Colombia (ELN)	El Gobierno de Colombia y el ELN alcanzaron en junio el Acuerdo de cese al fuego bilateral nacional y temporal por el que se comprometieron a poner fin a las acciones ofensivas. El acuerdo tenía una vigencia inicial de 180 días y se pactó su inicio a partir del 3 de agosto de 2023. El acuerdo también contemplaba la conformación de un Mecanismo de Monitoreo y Verificación.
Colombia (EMC)	El Gobierno de Colombia y el EMC lograron en octubre el Acuerdo de cese el fuego bilateral temporal de carácter nacional y territorial, que permitió dar comienzo oficial a las negociaciones de paz. Se acordó una vigencia inicial del alto el fuego desde el 16 de octubre de 2023 hasta el 16 de enero de 2024 y se acordaron también los protocolos del Mecanismo de Veeduría, Monitoreo y Verificación.
Filipinas (NDF)	Tras seis años de parálisis en el proceso de negociación, a finales de noviembre, el Gobierno de Filipinas y el NDF firmaron el Comunicado Conjunto de Oslo, en el que se comprometen a una resolución pacífica del conflicto armado y a establecer un marco negociador que conduzca a un acuerdo de paz.
Israel – Palestina	Tras la mediación de Qatar, con el apoyo de Egipto y EEUU, el Gobierno israelí y Hamas llegaron a un acuerdo de suspensión temporal de hostilidades que se mantuvo vigente entre el 24 y el 30 de noviembre de 2023. El acuerdo inicial contemplaba una duración de cuatro días, período en el que estaba previsto que se produjera la liberación de 50 rehenes capturados por Hamas a cambio de la excarcelación de 150 prisioneros palestinos. El mecanismo, que estaba diseñado para alentar una extensión del acuerdo más allá de este período inicial, también contemplaba el acceso de ayuda humanitaria y combustible a la Franja de Gaza. El acuerdo se amplió, primero por 48 horas y luego por otras 24, y derivó en la liberación de más de un centenar de personas retenidas por Hamas –86 israelíes y 24 extranjeras– y la excarcelación de cerca de 240 mujeres y menores palestinos, buena parte de ellos detenidos por Israel bajo la polémica figura de “detención administrativa”. El intercambio fue asistido por el Comité Internacional de la Cruz Roja.
Senegal (Casamance)	En mayo se informó de la firma de un acuerdo de paz con una de las facciones del Movimiento de las Fuerzas Democráticas de Casamance (MFDC), la denominada Diakaye Faction. A la firma del acuerdo asistieron, entre otros, el enviado del presidente de Senegal, Macky Sall, alcaldes de Ziguinchor; Bindiona y Dououloulou, la comandante de la facción Diakaye, Fatoma Coly, y miembros de la comunidad internacional. En los últimos tres años, organizaciones de la sociedad civil con sede en Ziguinchor dedicadas a la construcción de la paz en la región de Senegambia organizadas en la Coordinadora de Organismos Subregionales para la Paz en Casamance (COSPAC) han estado mediando entre las partes. El pacto prevé el desarme y la reintegración de combatientes, la implementación de proyectos de desarrollo en la región de Casamance, la entrega de certificados de nacimiento a las personas que no pudieron tener acceso debido a la inestabilidad, así como medidas para garantizar el regreso pacífico de todas las personas refugiadas.
Serbia – Kosovo	El presidente de Serbia y el primer ministro de Kosovo dieron apoyo verbal al Acuerdo sobre la Senda hacia la Normalización de las Relaciones entre Kosovo y Serbia, el 27 de febrero, así como a su anexo de implementación (Acuerdo de Ohrid), del 18 de marzo, ambos propuestos por la UE y respaldados por Kosovo y Serbia en el marco del proceso de diálogo facilitado por la UE. El acuerdo de febrero, de 11 artículos, incluía aspectos como el compromiso de reconocimiento mutuo de sus respectivos documentos y símbolos nacionales –sin exigir a Serbia el reconocimiento formal de Kosovo como Estado–; la no objeción por Serbia al ingreso de Kosovo en organizaciones internacionales; el compromiso de ambas partes de establecer modalidades y garantías para un “nivel apropiado” de autogobierno para la comunidad serbia de Kosovo; la obligación de implementación de acuerdos anteriores; y la continuación del diálogo facilitado por la UE para alcanzar un acuerdo legalmente vinculante de normalización integral de las relaciones. El anexo de marzo incluía aspectos de contenido y procedimentales. No obstante, pese al apoyo verbal al acuerdo y anexo, muy rápidamente se pusieron de manifiesto las dificultades, de la mano de desacuerdos en cuestiones sustantivas.
Sudán	Las partes en conflicto (SAF y RSF) acordaron y firmaron la Declaración de Compromiso para Proteger a la Población Civil el 11 de mayo. Fue resultado de las “conversaciones previas a la negociación” impulsadas bajo la mediación de EEUU y Arabia Saudita en la ciudad de Jeddah (Arabia Saudita) el 6 de mayo. No obstante, pese a la consecución de esa declaración, las partes en conflicto continuaron perpetrando violencia contra la población civil.
Sudán – Sudán del Sur	A nivel intercomunitario, durante el año se lograron diferentes acuerdos entre comunidades de la región de Abyei. Por un lado, las comunidades dinka ngok y dinka twic acordaron poner fin a las hostilidades, un alto el fuego, el despliegue de fuerzas de seguridad en las zonas en disputa con el fin de crear una zona de amortiguación y la libertad de circulación entre las zonas afectadas por las tensiones en la parte meridional de la zona de Abyei y en la parte septentrional del estado de Warrap (Sudán del Sur). Por otro lado, las comunidades dinka ngok y miseriya firmaron un acuerdo que incluyó el cese de hostilidades, la libertad de circulación, la necesidad de reactivar el comité conjunto comunitario de paz y la continuación del diálogo de paz. El acuerdo se alcanzó en el marco de una conferencia de paz entre las partes entre el 20 y 23 de marzo en Todach (zona de Abyei).
Venezuela – Guyana	A mediados de diciembre, poco después de la escalada de la crisis diplomática que provocó la celebración de un referéndum por parte del Gobierno venezolano sobre el territorio en disputa del Esequibo, los presidentes de ambos países se reunieron en San Vicente y las Granadinas y suscribieron la Declaración conjunta de Argyle por el diálogo y la paz, en la que se comprometieron a no amenazarse ni utilizar la fuerza mutuamente; a abstenerse de intensificar el conflicto y a cooperar para evitar incidentes sobre el terreno (y, en el caso de que se produjeran, a comunicarse inmediatamente entre sí, y también con CARICOM, la CELAC y el Presidente de Brasil). Maduro y Ali también se comprometieron a establecer una comisión conjunta de los Ministros de Exteriores para tratar asuntos mutuamente acordados; a continuar el diálogo sobre el contencioso; y a reunirse nuevamente en Brasil en los siguientes tres meses. Finalmente, se acordó que cualquier controversia entre los dos países se resolverá de conformidad con el derecho internacional, incluido el Acuerdo de Ginebra de 1966, pero a la vez Guyana dejó claro su compromiso con el proceso y los procedimientos de la Corte Internacional de Justicia para la resolución de la controversia fronteriza.

Libia, Marruecos-Sáhara Occidental, RDC, Sudán del Sur y Sudán-Sudán del Sur se vieron afectados por numerosas dificultades, estancamiento y crisis. En Oriente Medio, el proceso en Siria continuaba sin perspectivas de salida política al conflicto armado que, a finales de año, registraba una escalada en los niveles de violencia. Además, la situación en Gaza tuvo

repercusiones regionales en forma de incertidumbre y mayores dificultades en otros contextos. Así, a finales de año las perspectivas relativamente positivas en el proceso de Yemen estaban en entredicho por el impacto regional de Gaza y la escalada del Mar Rojo. Por otra parte, en conjunto, durante el año no se logró reactivar las negociaciones de alto nivel en escenarios como

Marruecos-Sáhara Occidental, Rusia-Ucrania y Chipre. Pese a los retrocesos y dificultades en numerosos procesos, también hubo algunos escenarios en que se produjeron acercamientos y avances, como Mozambique, Senegal (Casamance), Etiopía (Tigré), Filipinas (NDF, MILF, MNLF), Tailandia (sur) e India (Assam).

En ese panorama global de obstáculos, el incremento de la polarización y divisiones globales y la confrontación geopolítica dificultaron los esfuerzos de construcción de paz y aumentaron las aproximaciones militares a las crisis. Conflictos con gran capacidad de irradiación y atravesados por dinámicas de confrontación geopolítica, como Rusia-Ucrania e Israel-Palestina, y la respuesta a estos puso de manifiesto desafíos como el creciente militarismo global, los dobles raseros, las divisiones internacionales en las respuestas, el creciente uso de la fuerza para dirimir disputas y el debilitamiento del sistema multilateral.

Finalmente, en cuanto a la **agenda de género, paz y seguridad**, el análisis de los diferentes procesos en 2023 confirma, como en años anteriores, las dificultades y obstáculos que enfrentan las mujeres para participar en procesos formales y para la incorporación de la perspectiva de género en las negociaciones. **No se diseñaron mecanismos específicos de participación para las mujeres en la mayoría de negociaciones, y las cuestiones de género y reconocimiento de los derechos de las mujeres y la población LGTBIQ+ quedó fuera de gran parte de las agendas negociadoras.** Fueron varios los procesos en los que las mujeres tuvieron la oportunidad de participar, aunque con muchas limitaciones, como en los casos de Somalia-Somalilandia, Filipinas, Colombia (ELN), Colombia (EMC), Colombia (FARC), Haití, Chipre, Georgia, Moldova. Organizaciones de mujeres de la sociedad civil de Sudán, Serbia-Kosovo, Chipre y Yemen, entre otros, se movilizaron en demanda de diálogo e inclusión en los procesos negociadores.

Tendencias regionales

África

- A lo largo del año 2023 se identificaron 18 procesos y negociaciones de paz en el continente africano, lo que supone prácticamente el 40% de los 45 procesos de paz a nivel mundial.
- El reinicio de los enfrentamientos en el norte de Malí entre las Fuerzas Armadas y los grupos armados signatarios del Acuerdo de Paz de Argel de 2015 puso en riesgo la continuidad del mismo.
- En Mozambique se completó el proceso de desarme y desmovilización de excombatientes de la RENAMO previsto en el acuerdo de paz de 2019.
- Se produjeron avances en la implementación del acuerdo de paz de 2022 entre Etiopía y las autoridades político-militares de Tigré, aunque

persistieron las atrocidades contra la población civil por parte de las fuerzas eritreas y de las milicias Fano.

- En medio del clima de violencia en la región etíope de Oromiya, se iniciaron conversaciones de paz entre Etiopía y el grupo armado OLA en Zanzíbar (Tanzania), con la facilitación de Kenia.
- Etiopía, Egipto y Sudán reanudaron las conversaciones sobre el contencioso de la Gran Presa del Renacimiento Etíope (GERD), pero no se produjeron avances en las diferentes rondas negociadoras.
- El acuerdo entre Etiopía y Somalilandia sobre un eventual futuro reconocimiento oficial de Somalilandia amenazó con desestabilizar el Cuerno de África y frustró el diálogo entre Somalia y Somalilandia.
- La escalada de la ofensiva del grupo armado congoleño M23 en octubre, apoyado por Rwanda, provocó un incremento de la tensión entre RDC y Rwanda y las iniciativas regionales para una salida negociada fracasaron.
- El inicio de un nuevo conflicto armado en Sudán entre las Fuerzas Armadas Sudanesas (SAF) y el grupo paramilitar Rapid Support Forces (RSF) rompió las negociaciones encaminadas a lograr la transición política e instaurar un gobierno civil en el país.

América

- En América hubo seis negociaciones durante 2023, el 13% del total mundial.
- En Haití, CARICOM lideró las negociaciones entre el Gobierno y organizaciones políticas y sociales opositoras para tratar de forjar una transición más inclusiva, organizar unas nuevas elecciones y hacer frente a la crisis política y de seguridad.
- Las negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y el ELN continuaron en medio de importantes obstáculos, pero con resultados relevantes como un acuerdo de alto el fuego y el compromiso del ELN de poner fin a los secuestros económicos.
- Por primera vez en un proceso de paz en Colombia se nombró a una mujer al frente de la delegación negociadora del Gobierno, con la designación de Vera Grabe en las negociaciones con el ELN.
- En paralelo a las conversaciones directas entre los Gobiernos de Venezuela y EEUU, Caracas y la Plataforma Unitaria alcanzaron dos importantes acuerdos a mediados de octubre en Barbados, con la facilitación de Noruega.
- Los presidentes de Venezuela y Guyana se reunieron directamente a instancias de CARICOM, CELAC y el Gobierno de Brasil para abordar la escalada del contencioso territorial histórico por la región del Esequibo.

Asia y el Pacífico

- En Asia y el Pacífico hubo 10 procesos de negociación, el 23% del total de casos en el mundo.
- En Filipinas, tras un paréntesis de seis años, el Gobierno y el NDF firmaron un comunicado conjunto en noviembre en el que se comprometen a intentar resolver el conflicto armado a través del diálogo.
- El Gobierno filipino entabló negociaciones con las dos principales facciones del MNLF en relación a la plena implementación del Acuerdo de Paz de 1996, la participación del MNLF en el gobierno de la región de Bangsamoro o la reintegración de combatientes del grupo.
- En el sur de Tailandia, el Gobierno y el BRN firmaron una hoja de ruta, el BRN aceptó que otros grupos armados participen las negociaciones, Malasia designó a un nuevo facilitador y el Gobierno nombró a un nuevo panel negociador.
- El Gobierno de Myanmar y el grupo armado MNDA alcanzaron un acuerdo de alto el fuego en diciembre que no logró dar fin a la escalada más grave de violencia en el país desde el golpe de Estado de 2021.
- Corea del Norte y Corea del Sur cerraron la puerta a cualquier diálogo sobre la reunificación de ambos países.

Europa

- Un 13% de los procesos de paz en el mundo en 2023 (seis de los 45 casos) tuvieron lugar en Europa.
- Rusia y Ucrania no retomaron en 2023 las negociaciones en el ámbito político-militar, rotas en abril de 2022, y el diálogo solo continuó en materias limitadas.
- Una ofensiva militar de Azerbaiyán en Nagorno-Karabaj forzó al éxodo a la práctica totalidad de su población y a la reintegración por la fuerza del enclave en Azerbaiyán.

- Pese a avances a principios de 2023, el diálogo entre Kosovo y Serbia hizo frente a graves dificultades, por desacuerdos de fondo en temas sustantivos y por el deterioro de la situación de seguridad en el norte de Kosovo.
- En la mayoría de procesos en la región, organizaciones de mujeres, activistas y expertas reclamaban y recomendaban más participación de mujeres en los mecanismos de diálogo, frente a procesos largamente estancados y con deterioro del contexto geopolítico regional.

Oriente Medio

- Oriente Medio fue escenario de cinco procesos de paz y negociaciones en 2023, una cifra que representa un 11% del total de casos a nivel mundial.
- A lo largo de 2023 quedaron en evidencia las dificultades para revivir el pacto sobre el programa nuclear iraní, en un contexto de impasse en las negociaciones y crecientes tensiones entre las partes implicadas.
- En 2023 una serie de factores alentaron expectativas sobre una oportunidad histórica para abordar el conflicto yemení, pero a finales de año las perspectivas estaban en entredicho por el impacto regional de la crisis en Gaza y la escalada en el Mar Rojo.
- Treinta años después de los acuerdos de Oslo, la cuestión palestino-israelí volvió al centro de la atención internacional y hasta finalizar el año distintas iniciativas no habían conseguido un alto el fuego permanente.
- En Siria los diversos formatos de negociación entre múltiples actores locales, regionales e internacionales no ofrecieron avances para una salida política del conflicto.

