

Sumario ejecutivo

Negociaciones de paz 2024. Análisis de tendencias y escenarios es un anuario que analiza procesos y negociaciones de paz que tuvieron lugar en el mundo durante el año 2024. El examen de la evolución y las dinámicas de negociaciones a nivel mundial permite ofrecer una mirada global sobre los procesos de paz, identificar tendencias y facilitar un análisis comparativo entre distintos escenarios. Uno de los principales objetivos del presente informe es poner la información y el análisis al servicio de aquellos actores que, desde diferentes niveles, participan en la resolución pacífica de conflictos, incluyendo las partes en disputa, mediadores, sociedad civil, entre otros. El anuario también pretende visibilizar las distintas fórmulas de diálogo y negociación destinadas a revertir las dinámicas de violencia y a canalizar los conflictos por vías políticas en numerosos contextos. De esta manera, se busca destacar, potenciar y promover los esfuerzos políticos, diplomáticos y sociales destinados a transformar los conflictos y sus causas de fondo mediante métodos pacíficos.

En lo que respecta a la metodología, el informe se nutre principalmente del análisis cualitativo de estudios e informaciones de numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación, ONG, entre otras–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre terreno. El informe incorpora además, de manera transversal, la perspectiva de género en el estudio y análisis de los procesos de paz.

En cuanto a su estructura, la publicación está organizada en seis capítulos. En el primero se presenta un resumen y un mapa de los 52 procesos y negociaciones que tuvieron lugar en 2024, y se ofrece una panorámica con las principales tendencias a nivel global. Los cinco capítulos siguientes profundizan en el análisis de los procesos y negociaciones de paz desde una perspectiva geográfica. Cada uno de ellos aborda las principales tendencias de las negociaciones de paz en África, América, Asia y el Pacífico, Europa y Oriente Medio respectivamente y describe la evolución y dinámicas de cada uno de los casos presentes en las regiones, incluyendo en relación a la agenda de género, paz y seguridad. Al principio de cada uno de esos cinco capítulos se incluye un mapa en el que se señalan los países que han sido objeto de procesos y negociaciones de paz en 2024.

Procesos y negociaciones de paz en 2024

ÁFRICA (20)	ASIA Y EL PACÍFICO (12)	EUROPA (7)
Camerún (Ambazonia/Noroeste y Suroeste) Chad ¹ Eritrea – Etiopía Etiopía Etiopía (Oromiya) Etiopía (Tigré) Etiopía – Egipto – Sudán Etiopía – Somalia (Somalilandia) Libia Malí Marruecos – Sáhara Occidental Mozambique RCA RDC Senegal (Casamance) Somalia Somalia – Somalilandia Sudán ² Sudán del Sur ³ Sudán – Sudán del Sur	China (Tíbet) Corea del Norte – Corea del Sur Corea del Norte – EEUU Filipinas (MILF) Filipinas (MNLF) Filipinas (NDF) India (Assam) India (Nagalandia) India – China Myanmar Papúa Nueva Guinea (Bougainville) Tailandia (sur)	Armenia – Azerbaiyán Chipre Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) Moldova (Transnistria) Rusia – Ucrania ⁵ Serbia – Kosovo Türkiye (PKK)
	AMÉRICA (7)	ORIENTE MEDIO (6)
	Colombia (ELN) Colombia (EMC) ⁴ Colombia (FARC) Colombia (Segunda Marquetalia) Haití Venezuela Venezuela – Guyana	Irán (programa nuclear) Israel – Líbano (Hezbollah) Israel – Palestina Palestina Siria Yemen

- 1 En lo concerniente a Chad, se hace referencia a dos iniciativas: el acuerdo de paz de Doha entre una parte de la insurgencia chadiana y el Gobierno, y la implementación de los compromisos alcanzados en el Diálogo Nacional Inclusivo y Soberano (DNIS). Además, también existe un proceso de concertación de la parte de la insurgencia que no firmó el acuerdo de Doha facilitada por la Comunidad de Sant' Egidio.
- 2 Dentro de este proceso de negociación de paz se incluyen dos procesos diferentes: 1) Negociaciones de paz en Darfur, Kordofán Sur y Nilo Azul que remite a la resolución de los conflictos armados en ambas regiones; y 2) Negociaciones de paz entre las Fuerzas Armadas de Sudán (SAF) y el grupo paramilitar Rapid Support Forces (RSF) sobre el conflicto armado iniciado en Sudán en el año 2023.
- 3 Dentro de este proceso de negociación de paz se incluyen dos espacios diferentes: 1) Negociaciones sobre la implementación del Acuerdo Revitalizado para la Resolución del Conflicto en la República de Sudán del Sur (R-ARCSS) (2018); y 2) Negociaciones de paz entre el Gobierno y los grupos armados no signatarios del R-ARCSS en Roma – Nairobi.
- 4 Las negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y el grupo armado EMC pasaron a ser en julio negociaciones con el Estado mayor de los bloques “Comandante Jorge Suárez Briceño”, Magdalena Medio “Comandante Gentil Duarte” y frente “Comandante Raúl Reyes” de las FARC-EP, tras el abandono del proceso de algunas estructuras del EMC.
- 5 Se incluye Rusia-Ucrania por el diálogo humanitario, el diálogo de Ucrania con actores internacionales sobre ámbitos de su plan de paz y las iniciativas promovidas por diversos gobiernos, si bien en 2024 no se reanudaron las negociaciones político-militares entre las partes en conflicto.

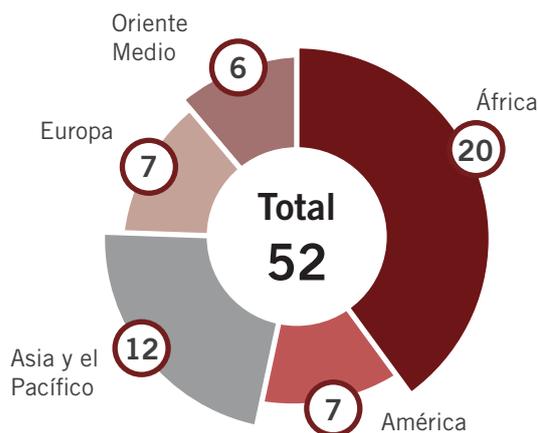
Negociaciones en 2024: panorámica global y principales tendencias

Durante el año 2024 se identificaron 52 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial. La mayor parte de los casos analizados se concentró en África, que albergó 20 procesos de negociación, equivalentes a un 39% del total. Asia y el Pacífico fue la segunda región con un mayor número de casos, con un total de 12, que representan un 23% de las negociaciones en 2024. El resto de las negociaciones se distribuyeron entre América y Europa, con siete casos cada una, lo que equivalía al 13% cada una, y Oriente Medio, con seis (12%).

Se identificó un aumento en el número de procesos y negociaciones de paz analizados a nivel mundial, siguiendo la progresión al alza de los tres años anteriores (37 procesos en 2021, 39 en 2022, 45 en 2023), y superando los niveles de 2018 y 2019 (49 y 50 casos, respectivamente). No obstante, el incremento no fue acompañado de menores niveles de violencia y conflictividad armada global sino que, por el contrario, ese incremento de procesos de diálogo se produjo en un año marcado por el aumento del número total de conflictos armados activos (37 conflictos armados en 2024, frente a los 36 de 2023 y los 33 de 2022) y por la intensificación de la violencia en conflictos de alta intensidad como Israel-Palestina, Camerún (Ambazonia/Noroeste y Suroeste), Etiopía (Oromiya), RDC (este), Sudán, Sudán del Sur, Colombia, Haití, Myanmar, Rusia-Ucrania, Israel-Hezbollah y Siria. Además, la mayor parte de procesos de paz afrontaron obstáculos y dificultades.

El incremento en número de procesos se plasmó de forma repartida entre los continentes, aunque algo más acentuado en África y en Asia y el Pacífico en términos totales (dos casos nuevos en cada uno de ellos, y un caso nuevo en América, Europa y Oriente Medio). Los dos nuevos procesos en África abarcaron el proceso de diálogo nacional que se está llevando a cabo en Etiopía; y las negociaciones entre Etiopía y Somalia facilitadas por Türkiye para resolver el contencioso entre ambos países relativo a la crisis generada por el acuerdo firmado en enero de 2024 entre Addis Abeba y la región somalí secesionista de Somalilandia sobre el acceso etíope al mar Rojo. Sin embargo, en África también se incluyen dos procesos de paz que concluyeron durante el año. Por una parte, el proceso de Malí (norte), que se cerró definitivamente y se dio paso al reinicio de los enfrentamientos armados en el norte del país entre el Gobierno y los grupos armados que habían firmado el acuerdo de paz de Argel de 2015. Por otra parte, el proceso de paz en Mozambique entre el Gobierno y la

Distribución geográfica de las negociaciones de paz



RENAMO, que concluyó con el fin de la implementación del acuerdo de paz de 2019.

En Asia y el Pacífico los dos nuevos procesos de diálogo involucraban, por una parte, conversaciones extraoficiales entre el Gobierno tibetano en el exilio y el Gobierno chino y, por otra parte, negociaciones entre India y China en relación con la disputa fronteriza entre los dos países y que resultaron en un acuerdo y una reducción de la tensión bilateral. En América se identificó un caso más que el año anterior, al iniciarse un nuevo proceso de paz en Colombia entre el Gobierno y el grupo armado Segunda Marquetalia, aunque el proceso se fracturó por las divisiones internas de la insurgencia. En Europa se incrementó el número de procesos en el continente, pasando de seis a siete, por el inicio de diálogo exploratorio entre el Gobierno de Türkiye y el grupo armado kurdo PKK. En Oriente Medio también se sumó un nuevo caso, debido a la inclusión de las iniciativas diplomáticas para conseguir un alto el fuego entre Israel y Hezbollah en un contexto de escalada de conflictos y tensiones a nivel regional desde finales de 2023.

Los procesos de paz abordan disputas de diferente intensidad y tipología, incluyendo crisis sociopolíticas y conflictos armados. En 21 de los 37 conflictos armados activos durante 2024⁶ había procesos de diálogo y negociación, lo que representó el 57% de los casos. Supuso un aumento respecto al año anterior, en que en un 53% de los conflictos armados había negociaciones (19 de los 36 conflictos de 2023). En conjunto, el elevado porcentaje de conflictos armados con negociaciones puso de manifiesto que son numerosos los contextos en los que las partes en conflicto exploran y abren vías de negociación en paralelo a los enfrentamientos armados. No obstante, la mayoría de esos procesos

Durante el año 2024 se identificaron 52 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial, siete más que el año anterior

6 Escola de Cultura de Pau, *Alerta 2025! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz*. Barcelona: Icaria, 2025.

Conflictos armados y procesos de paz en 2024

Conflictos armados con procesos de negociación (21)	Conflictos armados sin procesos de negociación (16)
ÁFRICA (9)	ÁFRICA (8)
Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste) -2018-	Burundi -2015-
Etiopía (Oromiya) -2022-	Etiopía (Amhara) -2023-
Libia -2011-	Mozambique (Norte) -2017-
Malí -2012-	Región Lago Chad (Boko Haram) -2011-
RCA -2006-	Región Sahel Occidental -2018-
RDC (este) -1998-	RDC (este – ADF) -2014-
Somalia -1988-	RDC (oeste) -2023-
Sudán -2023-	Somalia (Somalilandia-SSC Khatumo) -2023-
Sudán del Sur -2009-	ASIA Y EL PACÍFICO (6)
AMÉRICA (2)	Afganistán -2001-
Colombia -1964-	India (CPI-M) -1967-
Haití -2024-	India (Jammu y Cachemira) -1989-
ASIA Y EL PACÍFICO (4)	Indonesia (Papúa Occidental) -2024-
Filipinas (NPA) -1969-	Pakistán -2001-
Filipinas (Mindanao) -1991-	Pakistán (Baluchistán) -2005-
Myanmar -1948-	ORIENTE MEDIO (2)
Tailandia (sur) -2004-	Egipto (Sinaí) -2014-
EUROPA (2)	Iraq -2003-
Rusia – Ucrania -2023-7	
Türkiye (PKK) -1984-	
ORIENTE MEDIO (4)	
Israel – Hezbollah -2023-	
Israel – Palestina -2000-	
Siria -2011-	
Yemen -2004-	

*Entre guiones, año de inicio del conflicto

de negociación eran de larga duración y afrontaban obstáculos, estancamiento o retrocesos. Además, en un contexto de conflictos armados de creciente complejidad en cuanto a los actores involucrados, en muchos casos las negociaciones involucraban solo a una parte de los actores enfrentados.

Respecto a los actores involucrados en los procesos y negociaciones de paz, en la totalidad de los casos los gobiernos estatales eran una de las partes negociadoras. Los gobiernos de los respectivos Estados negociaron o mantuvieron contactos –de forma directa o indirecta– con actores de diversa índole, en función de las características del contexto, pero que en términos generales incluyeron a grupos armados (directas o a través de representantes políticos, y en algunos casos mediante coaliciones de grupos armados); a una combinación de grupos armados y actores políticos y sociales; a representantes de entidades político/militares con control territorial; a otros gobiernos estatales y subestatales y a actores

políticos y sociales de la oposición. En conjunto, se observó una tendencia al alza en cuanto a diversidad en el mapa de actores implicados en las negociaciones.

Respecto a las **terceras partes implicadas en los procesos de paz y negociación**, si bien en muchos casos es posible identificar con claridad a los actores involucrados en actividades de mediación, facilitación y acompañamiento, en otras ocasiones estas tareas se realizan de forma discreta o no pública. En la gran mayoría de casos, 45 de los 52 procesos de paz (86%), había participación de al menos una tercera parte, porcentaje ligeramente inferior al de los últimos años (89% en 2023, 90% en 2022). De los siete nuevos procesos de negociación, dos de ellos no tenían terceras partes: India-China y Türkiye (PKK). Se constató un año más el apoyo de terceras partes en procesos con formatos diferentes, tanto en el marco de negociaciones internas, como negociaciones internacionales. En clave regional, mientras el apoyo de terceras partes se producía en la

En más de la mitad de los 37 conflictos armados en 2024 (57%) había procesos de diálogo y negociación

7 Se incluye Rusia-Ucrania por el diálogo humanitario, el diálogo de Ucrania con actores internacionales sobre ámbitos de su plan de paz y las iniciativas promovidas por diversos gobiernos, si bien en 2024 no se reanudaron las negociaciones político-militares entre las partes en conflicto.

Procesos de paz y negociaciones internas e internacionales, con y sin terceras partes en 2024

Procesos de paz	INTERNOS					INTERNACIONALES	
	Negociaciones directas sin terceras partes (4)	Negociaciones con terceras partes (32)	Diálogos nacionales sin terceras partes (2)	Diálogos nacionales con terceras partes (1)	Otros formatos (0)	Negociaciones directas sin terceras partes (3)	Negociaciones con terceras partes (17)
ÁFRICA							
Camerún (Ambazonia/ Noroeste y Suroeste)		x					
Chad ⁱ		x	x				
Etiopía				x			
Etiopía (Oromiya)		x					
Etiopía (Tigré)		x					
Eritrea – Etiopía							x
Etiopía – Egipto – Sudán							x
Etiopía – Somalia (Somalilandia)		x					
Libia		x					
Malí ⁱⁱ		x	x				
Marruecos – Sáhara Occidental							x
Mozambique		x					
RCA		x					
RDC ⁱⁱⁱ		x					x
Senegal (Casamance)		x					
Somalia		x					
Somalia – Somalilandia ^{iv}							x
Sudán ^v		x					
Sudán – Sudán del Sur		x ^{vi}					x
Sudán del Sur		x					
AMÉRICA							
Colombia (ELN)		x					
Colombia (EMC)		x					
Colombia (FARC)		x					
Colombia (Segunda Marquetalia)		x					
Haití		x					
Venezuela		x					
Venezuela – Guyana							x
ASIA Y EL PACÍFICO							
China (Tíbet) ^{vii}		x					
Corea del Norte – Corea del Sur						x	
Corea del Norte – EEUU						x	
Filipinas (MILF)		x					

i. En el caso de Chad, se estuvo llevando a cabo la implementación de dos iniciativas: el acuerdo de paz de Doha entre una parte de la insurgencia chadiana y el Gobierno, y la implementación de los compromisos alcanzados en el Diálogo Nacional Inclusivo y Soberano (DNIS). Además, también existe un proceso de concertación de la parte de la insurgencia que no firmó el acuerdo de Doha facilitada por la Comunidad de Sant' Egidio.

ii. En el caso de Malí la tabla recoge dos procesos diferentes: el acuerdo de paz de 2015 con mediación de terceras partes, que durante el 2024 la Junta Militar dio por finalizado; y el proceso de diálogo nacional abierto en 2024 por la Junta Militar.

iii. En el caso de RDC existen dos negociaciones de paz en paralelo, que involucran, por un lado, al Gobierno congolés y al Gobierno rwandés (proceso de Luanda), y por otro lado, al Gobierno congolés y diferentes grupos armados del este del país (proceso de Nairobi), ambas con la participación de terceras partes.

iv. Aunque la República de Somalilandia no tiene un reconocimiento oficial como estado independiente, este proceso de paz es considerado internacional porque esta región tiene un reconocimiento de facto como entidad autónoma independiente de Somalia.

v. En 2019 los tres procesos y negociaciones de paz que transcurrían en Sudán en 2018, se redujeron a uno, debido a la finalización del espacio de diálogo nacional entre el Gobierno y la oposición luego de la conformación de un Gobierno de Transición, así como a la fusión en un sólo espacio de negociación de paz de los casos de Darfur y las denominadas "Dos Áreas" (Kordofán Sur y Nilo Azul). Desde 2023 las negociaciones han estado centradas en la resolución del conflicto armado nacional entre las Fuerzas Armadas y las fuerzas paramilitares Rapid Support Forces.

vi. Esta vía de diálogo hace alusión a las negociaciones para resolver disputas intercomunitarias en la región de Abyei y zonas fronterizas.

vii. Aunque la Administración Central Tibetana (conocida popularmente como Gobierno tibetano en el exilio) tiene su sede en India, esta negociación no se considera interestatal porque ningún Estado reconoce a Tibet como un Estado separado de China, y porque ni siquiera la propia Administración Central Tibetana pretende conseguir la independencia de la región.

Procesos de paz	INTERNOS					INTERNACIONALES	
	Negociaciones directas sin terceras partes (4)	Negociaciones con terceras partes (32)	Diálogos nacionales sin terceras partes (2)	Diálogos nacionales con terceras partes (1)	Otros formatos (0)	Negociaciones directas sin terceras partes (3)	Negociaciones con terceras partes (17)
ASIA Y EL PACÍFICO							
Filipinas (MNLF)	x						
Filipinas (NDF)		x					
India (Assam)	x						
India (Nagalandia)	x						
India – China						x	
Myanmar		x					
Papúa Nueva Guinea (Bougainville)		x					
Tailandia (sur)		x					
EUROPA							
Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj) ^{viii}							x
Chipre		x					
Georgia (Abjasia, Osetia del Sur) ^{ix}							x
Moldova (Transnistria)		x					
Rusia – Ucrania ^x							x
Serbia – Kosovo ^{xi}							x
Türkiye (PKK)	x						
ORIENTE MEDIO							
Irán (programa nuclear)							x
Israel – Líbano (Hezbollah)							x
Israel – Palestina							x
Palestina		x					x
Siria ^{xii}		x					x
Yemen ^{xiii}		x					x

viii. Las negociaciones internacionales entre Armenia y Azerbaiyán sobre normalización de relaciones, integridad territorial, delimitación de fronteras y rutas de transporte, entre otros, transcurrieron en 2024 principalmente en forma de negociaciones bilaterales sin mediación externa, pero algunas terceras partes continuaron involucradas en funciones de facilitación y apoyo al diálogo.

ix. El carácter del proceso de paz en relación a Abjasia y Osetia del Sur, así como el papel de Rusia en esos conflictos y en el proceso de paz está sujeto a interpretaciones. Georgia considera a Rusia actor en conflicto y parte negociadora, mientras Rusia se considera tercera parte.

x. En 2024 Rusia y Ucrania solo mantenían diálogo abierto en el ámbito humanitario, con apoyo de terceras partes.

xi. El proceso de paz entre Serbia y Kosovo se considera internacional ya que aunque el estatus legal internacional todavía es objeto de controversia, Kosovo ha sido reconocido como Estado por más de un centenar de países. En 2010, la Corte Internacional de Justicia, en un dictamen no vinculante, señaló que la declaración de independencia de Kosovo no violaba el derecho internacional ni la resolución 1244 del Consejo de Seguridad de la ONU.

xii. En Siria existen procesos de negociación paralelos que involucran a terceras partes, algunas de las cuales son consideradas también como actores en conflicto y partes interesadas en la negociación.

xiii. En Yemen continuaron abiertos varios canales de negociación. En 2024 se bloqueó el proceso entre Arabia Saudita y los al-houthistas mediado por Omán, la ONU siguió intentando mediar entre los distintos actores involucrados en la disputa y Arabia Saudita también se implicó en negociaciones entre los al-houthistas y el gobierno internacionalmente reconocido encabezado por el Consejo de Liderazgo Presidencial (CLP).

totalidad de las negociaciones que tuvieron lugar en África, América y Oriente Medio, en Asia los procesos con terceras partes representaban el 50% de los casos (mismo porcentaje que en 2023). En ese continente, las negociaciones interestatales entre Corea del Norte y Corea del Sur, entre Corea del Norte y EEUU y entre India y China, así como las negociaciones internas en Filipinas (MNLF), India (Assam) e India (Nagalandia) transcurrían sin apoyo de terceras partes.

En la práctica totalidad de casos que contaron con una tercera parte –al menos 41 de los 45, equivalente

a un 93%– había más de un actor desempeñando tareas de mediación o facilitación. Así, en la inmensa mayoría de casos había un conjunto de actores con funciones de mediación, facilitación y apoyo al diálogo, en algunos casos con fórmulas colegiadas, complementarias y coordinadas, y en otros, y de manera creciente, con fragmentación, dificultades de coordinación o competencia. En contraste, en tres casos se observó una única tercera parte: Noruega en el proceso de Filipinas (NDF), Malasia en Tailandia (sur) y la ONU en la disputa en torno al programa nuclear de Irán, mientras que en el diálogo extraoficial entre

China y Tíbet se desconocían las terceras partes. En un contexto internacional de multiplicidad de actores mediadores, estos eran de tipología diversa, destacando organizaciones intergubernamentales –como la ONU, UE, UA y la IGAD, principalmente– y Estados, así como también organizaciones religiosas y actores de la sociedad civil, incluyendo centros especializados. Los organismos intergubernamentales tuvieron un papel predominante, excepto en Asia y el Pacífico, donde su protagonismo fue escaso. La ONU fue la principal organización intergubernamental que participó acompañando procesos de paz. Estuvo presente en diferentes formatos y funciones de apoyo en 26 de los 52 procesos identificados durante el año y en 26 de los 45 casos que contaron con al menos una tercera parte (50% y 58%, respectivamente).

Otras organizaciones internacionales y regionales tuvieron también un papel destacado, especialmente las organizaciones regionales en sus zonas de actuación geográfica. Por otra parte, junto a organizaciones intergubernamentales, un importante número de Estados se involucraron en procesos de negociación, a menudo en un contexto de proyección de intereses nacionales en una coyuntura internacional de disputa por la hegemonía entre potencias. En línea con la tendencia constatada en años anteriores, cabe destacar el papel en 2024 de países de Oriente Medio, como Qatar, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos (EAU), Omán y Egipto, que desempeñaron un papel relevante en algunos casos en la propia región y en otros en procesos en el continente africano.

Por lo que respecta a las **agendas de negociación**, es necesario tener en cuenta las singularidades de cada caso y que no en todos los contextos los detalles de los temas en discusión trascienden a la opinión pública. Nuevamente la **búsqueda o implementación de treguas, altos el fuego y ceses de hostilidades** fue uno de los temas centrales de discusión en varios procesos de paz. Este tema fue de especial relevancia en la agenda de discusiones en los casos de Israel-Palestina y de Israel-Líbano (Hezbollah). Durante el año, Hamas insistió en su interés en un alto el fuego permanente, mientras que el Gobierno de Netanyahu reiteró su disposición limitada a tan solo una pausa en las hostilidades que no condicionara las posibilidades de una nueva ofensiva para conseguir su objetivo de “victoria total” sobre Hamas. En este contexto, el alto el fuego en Gaza no se alcanzó hasta principios de 2025. En relación a Israel-Líbano (Hezbollah) se alcanzó un acuerdo en noviembre y hasta finalizar el año se estaba implementando en un contexto de fragilidad. Los ceses de hostilidades y acuerdos de alto el fuego estuvieron presentes en diversos contextos, como en Libia, en las regiones etíopes de Oromiya y Tigré, Senegal (Casamance), Sudán o en RDC, en relación al conjunto de grupos

La búsqueda o implementación de treguas, altos el fuego y ceses de hostilidades fue uno de los temas centrales de discusión en varios procesos de paz

armados del este del país y en especial del M23. En América, la cuestión del alto el fuego fue central en las negociaciones con el ELN y con el EMC. La reducción de las tensiones y niveles de violencia, incluyendo la posibilidad de ceses de hostilidades, fue también uno de los aspectos de la agenda sustantiva relevante en las negociaciones en Asia y el Pacífico durante el año 2024. Entre otros casos en ese continente, en Myanmar, el Gobierno y la coalición de grupos armados Alianza de los Tres Hermanos acordaron un alto el fuego para el norte del estado Shan con la facilitación de China, y el MNDAA comunicó un alto el fuego unilateral con el que pretendía iniciar negociaciones con el Gobierno y la facilitación de China. En Europa, el incipiente diálogo exploratorio entre Türkiye y el PKK apuntaban a una iniciativa de diálogo que podría llevar a la finalización de la violencia armada por el grupo opositor.

Por otra parte, destacaron también temas relativos a la autonomía, autodeterminación, independencia, encaje territorial o reconocimiento identitario de diferentes minorías. Fue el caso de procesos como Camerún, Etiopía, Etiopía (Oromiya), Etiopía (Tigré), RDC, Senegal (Casamance), Sudán del Sur, Marruecos-Sáhara Occidental, India (Assam y Nagalandia), Filipinas (MILF y MNLF), China (Tíbet), Myanmar, Papúa Nueva Guinea (Bougainville), Tailandia (sur), Chipre, Moldova (Transnistria), Serbia-Kosovo, entre otros. La mayoría de negociaciones en torno a estas cuestiones afrontaron importantes obstáculos, dada la negativa de muchos Estados a aceptar fórmulas de descentralización y reconocimiento de soberanía. En paralelo, algunas negociaciones abordaban temas relacionados con demarcación fronteriza, soberanía estatal y reconocimiento mutuo. Fue el caso de los procesos de diálogo en torno a contenciosos en África entre Eritrea y Etiopía, entre Sudán y Sudán del Sur, disputas entre Etiopía y Somalia y entre Somalia y Somalilandia; en América entre Venezuela y Guyana; y en Europa, entre Armenia y Azerbaiyán. También se abordaron cuestiones relativas a la **gobernanza** de los países y transiciones políticas, reparto de poder o procesos electorales, como Chad, Somalia, Sudán, Sudán del Sur, Libia, Haití y Venezuela. Otros temas en las negociaciones fueron, como en años anteriores, **la reforma del sector de seguridad y el desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de combatientes**. Estos asuntos tuvieron una amplia presencia en procesos del continente africano, como Chad, Etiopía (Tigré), Mozambique, RCA, RDC, Senegal (Casamance), Sudán del Sur y Libia.

Respecto a la **evolución de los procesos de paz**, en 2024 la mayoría de procesos de diálogo y negociación afrontaron dificultades, estancamientos e incluso retrocesos. En el continente africano, por una parte, numerosos procesos afrontaban principalmente retos y dificultades, pese

Principales acuerdos de 2024

Proceso de paz	Acuerdos
Colombia (Segunda Marquetalia)	El Gobierno de Colombia y la Segunda Marquetalia alcanzaron en junio un Acuerdo de medidas tempranas, desescalamiento integral y gradual del conflicto en los territorios donde esta organización tiene presencia. Se trataba de un acuerdo para el cese unilateral de la actividad armada por parte de la Segunda Marquetalia y que contemplaba además, la puesta en libertad de las personas secuestradas y la conformación de una subcomisión técnica, integrada por representantes de las dos delegaciones, con acompañantes y garantes, para definir la georreferenciación de los territorios con presencia del grupo armado.
Etiopía – Somalia (Somalilandia)	Etiopía y Somalia alcanzaron un acuerdo conocido como la Declaración de Ankara (por la capital del país facilitador del proceso donde se firmó el acuerdo, Türkiye) el 11 de diciembre, por el que Somalia consiguió que Etiopía reconociera su integridad territorial (incluyendo la región secesionista de Somalilandia) y a Etiopía se le aseguró acceso a la costa somalí desde y hacia el mar. El acuerdo reconoce los posibles beneficios diversos que podrían derivarse del acceso asegurado de Etiopía al mar y desde el mismo, respetando al mismo tiempo la integridad territorial de la República Federal de Somalia. Asimismo, ambos países pactaron alcanzar acuerdos comerciales mutuamente ventajosos mediante acuerdos bilaterales, incluidos contratos, arrendamientos y modalidades similares, que permitan a Etiopía disfrutar de un acceso fiable, seguro y sostenible al mar y desde el mismo, bajo la autoridad soberana de Somalia. De igual manera, decidieron iniciar negociaciones técnicas con estos objetivos a más tardar a finales de febrero de 2025, con la facilitación de Turquía, y con un plazo previsto de cuatro meses.
India – China	China e India alcanzaron en octubre un acuerdo sobre patrullas fronterizas que permitió disminuir la tensión entre ambos países. El acuerdo se logró en los días previos a la cumbre de los BRICS y su contenido exacto no trascendió. El acuerdo permite la reanudación de las patrullas fronterizas en la zona en disputa de Ladak, pero se desconocía si iba a implicar la retirada de miles de soldados desplegados a ambos lados de la frontera.
Israel – Líbano (Hezbollah)	Tras la mediación de EEUU y Francia, el 26 de noviembre se alcanzó un acuerdo de cese de hostilidades entre Israel y Líbano. El pacto establece que el Gobierno libanés debe evitar que Hezbollah y otros grupos armados lancen ataques contra Israel desde territorio libanés y garantizar que las Fuerzas Armadas Libanesas (FAL) y la misión de la ONU en la zona (UNIFIL) sean las únicas que operen entre el sur del río Litani y la Línea Azul. El acuerdo compromete a Israel a suspender todas sus ofensivas en Líbano y a retirar gradualmente sus fuerzas del país vecino. Las FAL también deben desmantelar las infraestructuras militares en el sur de Líbano, confiscar las armas no autorizadas y controlar los flujos de arsenales. Los términos del pacto se asemejan a las provisiones establecidas en la Resolución 1701 de la ONU, que puso fin a la guerra entre Israel y Hezbollah en 2006, pero que no ha sido implementada plenamente.

algunos avances. Fueron los casos de Etiopía, Etiopía (Tigré), Etiopía (Oromiya), Somalia, RCA, RDC, Sudán, Sudán del Sur. En el caso de Sudán, el país estuvo sumido en un complejo proceso que no logró poner fin al conflicto armado entre el Ejército (SAF) y el grupo paramilitar RSF. A lo largo de este período, mediadores internacionales, especialmente de la región, intentaron facilitar los diálogos entre las partes en conflicto, pero las diferencias entre el SAF y las RSF complicaron los esfuerzos de mediación. En RDC, en tanto, fracasaron las iniciativas diplomáticas a pesar de los esfuerzos de la UA liderados por Angola para alcanzar un acuerdo entre RDC y Rwanda y para establecer un alto el fuego entre RDC y el grupo armado M23 –que cuenta con el apoyo de Rwanda y que continuó su ofensiva en 2024. Otros procesos africanos, como el de Camerún, Malí, Eritrea-Etiopía, Etiopía-Egipto-Sudán, Libia, Marruecos-Sáhara Occidental y Sudán-Sudán del Sur, afrontaron estancamientos y bloqueo. Sobresalió el caso de Malí, donde la Junta Militar suspendió definitivamente el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí de 2015 (Acuerdo de Argel).

En América, si bien todos los procesos seguían activos al finalizar el año, algunos sufrieron importantes transformaciones y se temía por su continuidad en el año 2025. En los diferentes diálogos que tuvieron lugar en Colombia, un elemento que obstaculizó su evolución positiva fue la fragmentación y división de los actores armados. En Asia y el Pacífico, en la mayor parte de contextos hubo estancamiento, parálisis e incluso retrocesos. En el caso de Myanmar, los intentos de ASEAN de facilitar una solución a la crisis política que vive el país desde el golpe de estado de 2021 fueron

infructuosos. En Europa, Rusia y Ucrania siguieron sin retomar las negociaciones político-militares. En Oriente Medio la mayor parte de las negociaciones estuvieron bloqueadas durante el año o enfrentaron serios obstáculos –de naturaleza diversa– para la consecución de acuerdos y el abordaje en profundidad de las causas de los conflictos. Con relación a Israel-Palestina se mantuvo el bloqueo, en contraste con la magnitud de la violencia y el genocidio por parte de Israel, y no fue hasta principios de 2025 que se logró un principio de acuerdo de alto el fuego.

Pese a los retrocesos y dificultades en numerosos procesos, también hubo algunos escenarios en que se produjeron **acercamientos y avances**. En África, la única iniciativa que tuvo una evolución positiva durante el año fue la negociación entre Etiopía y Somalia, que culminó en diciembre con un acuerdo entre ambos países facilitado por Türkiye. En Asia y el Pacífico, India y China alcanzaron un importante acuerdo para reducir la tensión en su disputa fronteriza. En Oriente Medio, el conflicto armado entre Israel y Hezbollah escaló significativamente, pero al finalizar el año se alcanzó un acuerdo de cese el fuego que se mantenía en un escenario frágil.

Finalmente, en cuanto a la **agenda de género, paz y seguridad**, el análisis de los diferentes procesos en 2024 confirma, como en años anteriores, las dificultades y obstáculos que enfrentan las mujeres para participar en procesos formales y para la incorporación de la perspectiva de género en las negociaciones. Los procesos de paz continuaron caracterizándose mayormente por la escasa participación de mujeres en

los equipos negociadores y mediadores. En su mayoría, no se diseñaron mecanismos específicos de participación para las mujeres en la mayoría de negociaciones, y las cuestiones de género y reconocimiento de los derechos de las mujeres y la población LGTBQIA+ quedó fuera de gran parte de las agendas negociadoras. Fueron varios los procesos en los que las mujeres tuvieron la oportunidad de participar como parte de los actores negociadores o mediadores, aunque con muchas limitaciones, como Filipinas, Colombia (ELN), Colombia (EMC), Colombia (FARC), Haití, Chipre, Georgia, Moldova y Türkiye (PKK), entre otros. La mayoría de procesos de diálogo en América contaron con presencia y liderazgo de mujeres, pero no se consolidaron agendas de transformación para la igualdad de género. Organizaciones de mujeres de la sociedad civil de Camerún, Libia, Sudán, Sudán del Sur, Myanmar y Chipre, Yemen y Siria, entre otras, se movilizaron en demanda de diálogo e inclusión en los procesos negociadores.

Tendencias regionales

África

- A lo largo del año 2024 se identificaron 20 procesos y negociaciones de paz en el continente africano, lo que supone prácticamente el 39% de los 52 procesos de paz a nivel mundial. No obstante, la mayoría de ellos evolucionaron negativamente.
- En enero la Junta Militar de Malí declaró la “terminación inmediata” del Acuerdo de Paz de Argel de 2015, que quedó suspendido definitivamente.
- El diálogo entre Somalia y Etiopía para resolver la crisis generada por el acuerdo entre Addis Abeba y la región somalí secesionista de Somalilandia sobre el acceso etíope al mar Rojo, culminó en diciembre con un acuerdo entre ambos países facilitado por Türkiye.
- Fracasaron las iniciativas diplomáticas regionales entre RDC y Rwanda para alcanzar un acuerdo mientras persistía la ofensiva del M23 y se constató la intervención militar directa de Rwanda.
- Durante el año las diferentes iniciativas de diálogo en Sudán no lograron avances sustantivos para poner fin a la violencia.
- Se logró una declaración de compromisos dentro de las negociaciones conocidas como Iniciativa Tumaini (“Esperanza”), en la que las partes en conflicto en Sudán del Sur se comprometieron a apoyar los esfuerzos para poner fin a las hostilidades.
- En una dinámica poco frecuente, durante la mayor parte del año los esfuerzos de mediación de la ONU en Libia estuvieron liderados por dos mujeres.

América

- En América hubo siete negociaciones durante 2024, el 13% del total mundial.

- Las negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y el ELN atravesaron una importante crisis que llevó a su suspensión durante varios meses y a la ruptura del alto el fuego, aunque lograron reactivarse al finalizar el año.
- El proceso de paz entre el Gobierno de Colombia y el EMC se vio obstaculizado por la división del grupo armado.
- Se iniciaron negociaciones de paz entre el Gobierno de Colombia y el grupo armado Segunda Marquetalia, aunque el proceso se fracturó por las divisiones internas de la insurgencia.
- CARICOM facilitó un acuerdo entre varias fuerzas políticas haitianas sobre la transición política.
- En Venezuela, la confianza entre las partes se vio seriamente afectada por la crisis política desatada a raíz de los resultados de las elecciones presidenciales celebradas el mes de julio.

Asia y el Pacífico

- En Asia y el Pacífico hubo 12 procesos de negociación, el 23% del total de casos en el mundo.
- El presidente del Gobierno tibetano en el exilio declaró la existencia de conversaciones extraoficiales con el Gobierno chino, con la facilitación de un tercer país.
- India y China alcanzaron un importante acuerdo para reducir la tensión en su disputa fronteriza.
- En el sur de Tailandia, el Gobierno y el BRN reanudaron las negociaciones tras un impasse de 12 de meses.
- Diferentes grupos armados de Myanmar llevaron a cabo negociaciones con la Junta Militar por la presión de China para reducir la escalada del conflicto armado.
- Ante el bloqueo en la negociación sobre el estatus político de Bougainville, ambas partes acordaron la designación de un moderador independiente, que contará con el apoyo técnico y político de Naciones Unidas.

Europa

- Un 13% de los procesos de paz en el mundo en 2024 (7 de los 52 casos) tuvieron lugar en Europa.
- Rusia y Ucrania expusieron posiciones y condiciones para posibles futuras negociaciones, pero solo hubo diálogo en el ámbito humanitario.
- Se produjeron algunos avances en el proceso de diálogo entre Armenia y Azerbaiyán, mientras que la cuestión de Nagorno-Karabaj quedó totalmente excluida del nuevo marco negociador.
- El proceso de diálogo entre Serbia y Kosovo permaneció en gran parte estancado, y se incrementó la tensión entre las partes y en el norte de Kosovo.
- Se dieron pasos exploratorios en Türkiye en relación con el grupo armado kurdo PKK, que podrían desembocar en un nuevo proceso de diálogo.

Oriente Medio

- Oriente Medio fue escenario de seis negociaciones en 2024, cifra que representa el 12% del total de casos a nivel mundial.
- En 2024 persistió el bloqueo en las negociaciones en torno al programa nuclear iraní, aunque al finalizar el año Teherán y los países europeos implicados en el diálogo retomaron los contactos diplomáticos.
- Las partes en conflicto en Yemen no avanzaron en la hoja de ruta perfilada a finales de 2023 por el enviado especial de la ONU, en un contexto influido por las hostilidades entre los al-houthistas e Israel.
- El conflicto armado entre Israel y Hezbollah escaló significativamente, pero al finalizar el año se alcanzó un acuerdo de cese el fuego que se mantenía en un escenario frágil.
- Continuaron las negociaciones indirectas entre Israel y Hamas mediadas por Qatar, Egipto y EEUU, sin que se consiguiera acordar un cese el fuego. El pacto se alcanzó a principios de 2025.
- A lo largo del año, las principales iniciativas de promoción de la unidad intra-palestina contaron con la mediación y/o facilitación de Rusia, China y Egipto.
- La abrupta caída del régimen de Bashar al-Assad en diciembre abrió un nuevo escenario en Siria y dio paso a propuestas renovadas para la transición en el país.

