

### En este número destacamos

Ante la gravedad de los hechos constatados en el marco del conflicto en Etiopía, en el que podrían haberse cometido crímenes de guerra y contra la humanidad, el Consejo de Derechos Humanos decidió designar una comisión internacional de expertos sobre Etiopía.

Mujeres de todas las regiones de Camerún se reunieron en la primera Convención Nacional de Mujeres por la Paz y reclamaron el fin inmediato de las hostilidades.

La toma del poder por parte de los talibanes conllevó la aprobación de normas muy restrictivas para las mujeres y un aumento a la violación de sus derechos.

El tema del desarme continuó ausente en la mayoría de Planes de Acción Nacional sobre mujeres, paz y seguridad.

## Impacto de los conflictos

### BELARÚS

En el marco de la crisis poselectoral en Belarús se han agravado las vulneraciones de los derechos humanos de las mujeres. Un informe de la relatora especial sobre la situación de derechos humanos en Belarús, Anaïs Marin, publicado en julio, alerta de graves problemas de protección y promoción de los derechos humanos de las mujeres y niñas en el país. El informe señala la violencia extrema ejercida contra mujeres activistas desde agosto de 2020 –periodo en que las movilizaciones de población contra los resultados electorales considerados fraudulentos fueron respondidas con fuerte represión por el régimen del presidente Alexander Lukashenko, dando paso a una grave crisis política y social, con represión masiva. La relatora señala las centenas de denuncias de tortura, malos tratos y de otras formas de presión física y psicológica contra mujeres activistas, incluyendo violencia de género y amenazas de violación. El informe también se hace eco de diversas desapariciones forzadas y exilio forzado de varias mujeres activistas, así como de los procesos penales con motivación política y sentencias de prisión contra mujeres defensoras de derechos humanos, que se suma a la represión contra otros sectores de la

sociedad civil. A partir de información de organizaciones de derechos humanos, alerta de que 62 mujeres han recibido sentencias condenatorias o están pendientes de sentencia y que otras 21 fueron acusadas y posteriormente liberadas. El informe identifica también prácticas de represión como la intimidación, el acoso administrativo y financiero, redadas en oficinas y domicilios particulares, enjuiciamiento, detenciones y sentencias. La relatora alerta también de los impactos de las reformas legislativas de 2021 que restringen el espacio para el activismo social, vulnerando los derechos humanos de mujeres. Además de las repercusiones de la crisis de 2020, el informe aborda también elementos estructurales, incluyendo el arraigo de estereotipos de género, lagunas legislativas, infrarrepresentación en las posiciones de toma de decisión, obstrucción a la elección de mujeres candidatas, incluyendo mediante burlas, intimidación, amenazas de retirada de custodias de hijos, presiones y violencias. Pese a la grave violencia contra la sociedad civil, numerosas mujeres continúan movilizadas y desempeñando un papel predominante en numerosas iniciativas de denuncia de la represión y de defensa de los derechos humanos.

- Special Rapporteur on the situation of human rights in Belarus, [Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in Belarus, Anaïs Marin](#), 19 de julio de 2021, A/76/145.
- Amnistía Internacional, [Belarus: Women at the forefront of human rights struggle](#), 8 de marzo de 2021.

## ETIOPÍA (TIGRÉ)

En el marco del conflicto en Tigré (Etiopía) se han continuado constatando graves vulneraciones de los derechos humanos que podrían ser considerados crímenes de guerra y contra la humanidad por todos los actores implicados en el conflicto. Amnistía Internacional denunció en agosto la comisión de violaciones y otros actos de violencia sexual de forma generalizada por las fuerzas combatientes afines al Gobierno etíope (Ejércitos de Etiopía y de Eritrea, la Policía Especial de la región de Amhara, y Fano, una milicia amhárica). La violación y violencia sexual se han utilizado como arma de guerra para infligir un daño físico y psicológico persistente a las mujeres y niñas en Tigré, con el objetivo de degradarlas y deshumanizarlas, según Amnistía Internacional.

En julio, el Consejo de Derechos Humanos de la ONU aprobó una resolución solicitando el fin inmediato de todas las violaciones a los derechos humanos en Tigré, el cumplimiento del DIH, así como la retirada verificable de las tropas eritreas. La Unión Africana también puso en marcha en julio una investigación sobre violaciones de derechos humanos en la zona. Las resoluciones y críticas

a la vulneración de los derechos humanos se producen en un contexto donde las organizaciones humanitarias siguen siendo objetivo de ataques. Posteriormente, en diciembre, ante la gravedad de los hechos, el Consejo aprobó otra nueva resolución, que recibió el apoyo de 21 países, con 15 en contra y 11 abstenciones, en la que se decidió establecer una comisión internacional de expertos en derechos humanos sobre Etiopía. El comité tendrá un mandato inicial de un año, sujeto a renovaciones, y sus integrantes serán tres expertos en garantías fundamentales nombrados por el presidente del Consejo de Derechos Humanos. Su trabajo complementará el realizado previamente por el Equipo Conjunto de Investigación, en el que participan la oficina de derechos humanos de la ONU y la Comisión de Derechos Humanos de Etiopía. El primer mandato de la comisión será conducir “una investigación exhaustiva e imparcial de las denuncias de violaciones y abusos de las normas internacionales de derechos humanos y de las violaciones del derecho internacional humanitario y del derecho internacional de los refugiados en Etiopía cometidas desde el 3 de noviembre de 2020 por todas las partes en el conflicto”.

- Amnistía Internacional, [Ethiopia: Troops and militia rape, abduct women and girls in Tigray conflict – new report](#), 10 de Agosto de 2021.
- Amnistía Internacional, [Ethiopia: “I don’t know if they realized I was a person”: Rape and sexual violence in the conflict in Tigray, Ethiopia](#), 11 de agosto de 2021.
- Consejo de Derechos Humanos de la ONU, [Resolución sobre la situación de los derechos humanos en la región de Tigré de Etiopía](#), A/HRC/47/L.20/Rev.1, 13 de julio de 2021.
- Consejo de Derechos Humanos de la ONU, [Human Rights Council decides to establish an International Commission of Human Rights Experts to investigate allegations of violations in Ethiopia](#), 17 de diciembre de 2021.

## AFGANISTÁN

Durante el mes de agosto se consolidó la toma del poder por parte de los talibanes y la caída del Gobierno encabezado por Ashraf Ghani, tras la retirada de las tropas internacionales del país. Los talibanes conformaron un nuevo Gobierno integrado por hombres en su totalidad. Los enfrentamientos armados durante los meses previos tuvieron un grave impacto sobre la población civil. Entre enero y noviembre se desplazaron internamente en el país casi 700.000 personas, de las que un 21% eran mujeres adultas, la misma proporción que de hombres adultos. Durante los seis primeros meses del año se produjo el número más elevado de muertes de civiles de los últimos tres años: 1659 civiles murieron entre enero y junio de 2021 según la UNAMA. La misión de Naciones Unidas en Afganistán destacó un notable incremento de los impactos del conflicto en las niñas y las mujeres, ya que durante este periodo se produjo un incremento del 82% en el número de mujeres víctimas con respecto al mismo periodo del año 2020. Las mujeres y las niñas representaron el 14% de las víctimas civiles, con 219 mujeres fallecidas y 508 heridas, según los registros de UNAMA. La toma del poder por parte de los talibanes supuso una reducción en los enfrentamientos armados, pero implicó la adopción de normas sumamente restrictivas para las mujeres, en clara violación de sus derechos políticos y sociales. Se impidió el retorno de las mujeres

al trabajo, así como los viajes y desplazamientos sin el acompañamiento de un hombre guardián (*mahram*). La prohibición del acceso al trabajo para las mujeres tuvo enormes repercusiones para la población afgana, privando a muchos núcleos familiares de su única fuente de ingresos. Además, se prohibió el acceso a la educación a las niñas mayores de 12 años. En el ámbito universitario se impusieron severas normas de segregación, lo que en la práctica obstaculizó e incluso impidió el acceso a la educación superior a las afganas. Algunos medios de comunicación se hicieron eco de un aumento de los matrimonios forzados infantiles y la venta de niñas para esta práctica, ante la imposibilidad de muchas familias de obtener medios de sustento. Organizaciones humanitarias advirtieron de la grave crisis humanitaria en la que se hallaba el país y el riesgo de empeoramiento en los meses de invierno, dadas las enormes dificultades de la población para acceder a los servicios más básicos, incluyendo alimentación y sanidad. La prohibición de acceder al trabajo remunerado para las mujeres agravó también su situación humanitaria. Además, en numerosas provincias los talibanes impidieron a las mujeres desempeñarse como trabajadoras humanitarias, dificultando aún más el acceso de otras mujeres a la ayuda, especialmente en aquellos hogares encabezados por mujeres solas. Tras la toma del poder por los talibanes y la retirada de las tropas estadounidenses, numerosas mujeres trataron de abandonar el país, especialmente aquellas que habían jugado un papel importante en la política (parlamentarias, representantes gubernamentales), activistas por los derechos de las mujeres y los derechos humanos, periodistas, juezas y también familiares de personas colaboradoras con las tropas y gobiernos internacionales presentes en el país desde la invasión por EEUU en 2001. En paralelo, durante los siguientes meses, se produjeron manifestaciones protagonizadas por mujeres en las que exigieron el respecto a sus derechos, así como acciones frente a la crisis humanitaria que azotaba al país. Las manifestaciones fueron reprimidas por los talibanes, que además impidieron que la prensa cubriera las protestas.

- Amnistía Internacional, [Afghanistan: Women call on the international community to support women's rights amid ongoing Taliban suppression](#), 25 de noviembre de 2021.
- UNAMA, [Afghanistan protection of civilians in armed conflict. Midyear update: 1 January to 30 June 2021](#)
- [Afghan women call for rights, protest alleged Taliban killings](#), Al Jazeera, 28 de diciembre de 2021.

## VIOLENCIA SEXUAL EN MYANMAR

Organizaciones de la sociedad civil denunciaron la utilización de violencia sexual por parte de las fuerzas de seguridad contra mujeres detenidas en el marco de las protestas contra el golpe de Estado perpetrado en febrero por las Fuerzas Armadas del país. Varias mujeres denunciaron haber sido víctimas de torturas sexuales durante el periodo que permanecieron detenidas por su oposición al golpe. La organización Assistance Association for Political Prisoners denunció que durante 2021 más de 8.000 personas fueron detenidas por su acción política y social de oposición al régimen militar, de las que más de 2.000 podrían ser mujeres. Varias mujeres denunciaron haber sido torturadas, acosadas sexualmente y haber sido

amenazadas con ser violadas durante su detención. Las fuerzas de seguridad de Myanmar han sido denunciadas en múltiples ocasiones por haber cometido violencia sexual contra mujeres civiles en el marco de las operaciones militares en contra de los grupos armados activos en el país, denuncias que se repitieron en 2021, en el marco de las operaciones contra las organizaciones de resistencia armada surgidas tras el golpe, con operaciones de seguridad en las que se atacó a la población civil y se denunció el uso de violencia sexual. Organizaciones de derechos humanos denunciaron las condiciones de hacinamiento y de falta de higiene en los centros de detención de mujeres, donde el número de personas en ocasiones doblaba la capacidad.

- The Irrawaddy, [Myanmar Junta's Worst Massacres of 2021](#), 30 de diciembre de 2021.
- Lara Owen y Ko Ko Aung, [Myanmar coup: The women abused and tortured in detention](#), BBC World Service, 09 de diciembre de 2021.
- [Assistance Association for Political Prisoners](#).

## COLOMBIA

La Alianza Cinco Claves para el tratamiento diferencial de la violencia sexual, plataforma que agrupa a varias organizaciones de mujeres de la sociedad civil, y que ha llevado a cabo campañas de incidencia para la inclusión de la violencia sexual en el acuerdo de paz en Colombia, así como para su posterior investigación y persecución, se mostró contraria a la decisión de la Fiscalía de la Corte Penal Internacional de cerrar sus investigaciones relativas a Colombia. La CPI anunció esta decisión señalando que

recaía en manos de la JEP y las instituciones colombianas la investigación y sanción de los crímenes cometidos en el marco del conflicto armado colombiano. Cinco Claves señaló que hasta el momento la JEP no había adoptado decisiones que permitieran poner fin a la impunidad frente a la violencia sexual que se cometió en el transcurso del conflicto armado y que la decisión de la JEP avalaba la inacción estatal frente a esta violencia.

- Cinco Claves, [La alianza Cinco Claves para el tratamiento diferencial de la violencia sexual rechaza contundentemente el cierre de la investigación sobre violencia sexual por parte de la CPI.](#)

## Construcción de paz

## CAMERÚN

Mujeres de la sociedad civil de Camerún organizaron entre el 28 y el 31 de julio la primera Convención Nacional de Mujeres por la Paz. Más de un millar de mujeres procedentes de todas las regiones del país -incluyendo las 10 regiones, 58 divisiones y 360 subdivisiones- se reunieron en la capital, Yaoundé, en un encuentro impulsado por un comité de 38 organizaciones y redes de mujeres la sociedad civil, con el objetivo de abordar la violencia que afronta el país y promover una solución pacífica al conflicto. A través del documento *Llamamiento por la Paz de las Mujeres*, la convención reclamó el fin inmediato y permanente de las hostilidades; la celebración de un diálogo inclusivo y continuado; garantías de participación de mujeres

mediadoras y negociadoras en los procesos de paz en todos los niveles, así como garantías a su protección; refuerzo de los centros de apoyo psicosocial y de sanación de traumas y creación de centros adicionales; dotar de funcionalidad a los centros desarme, desmovilización y reintegración. Detrás de la Convención se encuentran organizaciones como la Cameroon Women's Peace Movement (CAWOPEM), con presencia en las 10 regiones del país y presidida por Yvonne Muma. Expertas internacionales como Rosa Emilia Salamanca (CIASE) y altos cargos políticos como la ministra de Mujeres y Familia, Marie Abena Ondo, participaron en la convención.

- National Women's Convention for Peace in Cameroon, [Women's Call for Peace in Cameroon](#), julio de 2021.
- [National Women's Convention for Peace in Cameroon](#), 29-31 de julio de 2021.
- ICAN, [Cameroon's First Women's National Peace Convention: "We Build Peace, Piece by Piece"](#), 12 de agosto de 2021.
- Eswono Nenfor, Boris, [Cameroon: Women Want Greater Role in the Peace Process](#), Panafrican Visions, agosto 2021.

## SUDÁN DEL SUR

Entre el 31 de mayo y el 1 de junio tuvo lugar el Foro de Mujeres Líderes de Sudán del Sur (SSWLF, por sus siglas en inglés), reunión organizada bajo los auspicios de la vicepresidenta de Sudán del Sur, Rebecca Nyandeng de Mabior, y con el apoyo de la UNMISS y de ONU Mujeres.

El Foro reunió a un grupo diverso de mujeres procedentes del sector de la seguridad, las organizaciones religiosas, la sociedad civil, las instituciones académicas, el mundo de la política y el sector privado, con el objetivo de reforzar la representación de las mujeres en la política y crear

una cartera de mujeres calificadas a nivel nacional y subnacional para promover la construcción de la paz y la gobernabilidad. En este sentido, este foro tiene la voluntad de poner en marcha iniciativas de empoderamiento de las mujeres para que sean sujetos constructores de paz y seguridad en el país, tal y como establece el Acuerdo de Paz Revitalizado alcanzado en septiembre de 2018

(R-ARCSS). En diciembre se puso en evidencia la positiva implementación de dicho Foro, que ya había conseguido establecerse en siete estados de Sudán del Sur. En esta línea, diversas voces hicieron un llamamiento para una implementación efectiva del R-ARCSS, según el cual debía garantizarse una presencia efectiva del 35% de mujeres en las instituciones del país.

- Consejo de Seguridad de la ONU, [Informe del Secretario General del Consejo de Seguridad de la ONU, La situación en Sudán del Sur, S/2021/784](#), 9 de septiembre de 2021.
- Nyamilepedia, [South Sudan establishes women leadership forums in states](#), 18 de diciembre de 2021.

## UCRANIA (ESTE)

Mujeres de la sociedad civil de Ucrania continúan afrontando obstáculos en sus múltiples iniciativas de construcción de paz. Un informe de la Misión Especial de Observación de la OSCE (SMM), difundido en septiembre y centrado específicamente en la dimensión de género de los impactos del conflicto en Ucrania y en las iniciativas de construcción de paz de mujeres entre 2018 y 2021, señala obstáculos como las limitaciones a la discusión pública sobre el conflicto y la construcción de paz. En ese sentido, se identificaron riesgos para la seguridad, incluyendo amenazas contra activistas, y resistencias sociales; así como dificultades para llevar a cabo acciones de diálogo a través de la línea de contacto a causa de las restricciones de movimiento debido a la pandemia de la COVID-19, acompañado de limitaciones para construir confianza en formatos online; exclusión de mujeres

de las negociaciones oficiales, falta de conexión entre las iniciativas de mujeres y los formatos formales de negociación y percepción por algunos sectores de mujeres de falta de capacidad para incidir en estos; problemas de financiación de largo plazo para las iniciativas de construcción de mujeres, relacionados con el enfoque de los donantes centrado en proyectos de corta duración; mayores dificultades de conciliación entre activismo y responsabilidades de cuidados desde la pandemia de la COVID-19. Pese a los obstáculos identificados, el informe destaca las contribuciones de las iniciativas de mujeres a la construcción de paz, incluyendo de forma significativa en iniciativas de diálogo de la sociedad civil. Otros ámbitos incluyen asistencia humanitaria y apoyo psicosocial, promoción de acceso a la salud, así como de los derechos de la población desplazada y de ex combatientes.

- OSCE Special Monitoring Mission to Ukraine, [Thematic report. Gender dimensions of SMM monitoring: women's perceptions of security and their contributions to peace and security. 1 November 2018 –15 June 2021](#). Septiembre de 2021.

## OSCE

La OSCE lanza en diciembre una plataforma dirigida a mujeres líderes mediadoras y constructoras de paz de la región OSCE para promover el intercambio de aprendizajes y prácticas y la generación de contactos, así como para fortalecer su visibilidad y capacidad de influencia en procesos de diálogo formales e informales. Se trata de

una plataforma de carácter informal. Entre las primeras acciones, se prevé un programa piloto de mentoría para fortalecer las capacidades de mediación y construcción de paz. La iniciativa ha sido puesta en marcha bajo la secretaría general de Helga Maria Schmid.

- OSCE, [OSCE Networking Platform for Women Leaders including Peacebuilders and Mediators](#), 6 de diciembre de 2021.
- OSCE, [OSCE Secretary General launches Networking Platform for Women Leaders including Peacebuilders and Mediators](#), 7 de diciembre de 2021.

## 1325

### PLANES DE ACCIÓN NACIONAL

Durante el año 2021 tres países aprobaron nuevos planes de acción nacional sobre la 1325 y la agenda mujeres, paz y seguridad, Sudáfrica, Emiratos Árabes Unidos y México. Se trata de la cifra más baja de adopción de nuevos planes de los últimos cinco años. En total 98 países contaban con un plan nacional al finalizar el año. Según las cifras recopiladas por WILPF, solamente el 36% de estos planes tenían un presupuesto asociado específico, a pesar de que en los últimos años de manera reiterada las organizaciones de la sociedad civil han identificado la falta de financiación como uno de los principales obstáculos para la plena implementación de los compromisos adquiridos por los Gobiernos en el marco de esta agenda. En lo que respecta

a los ámbitos temáticos de aplicación de los planes nacionales, a pesar de que forma creciente se ha producido una ampliación de la agenda, la cuestión del desarme sigue sin ser prioritaria, y únicamente el 32% de los planes identifica y establece acciones relativas al desarme. La ausencia de la cuestión del desarme en los planes de acción se produce a pesar de que el propio Secretario General de la ONU en su informe de 2021 identificó el gasto militar como un obstáculo para la agenda mujeres, paz y seguridad, especialmente en un contexto como el de la pandemia por la COVID-19, en el que el gasto militar significó la menor disponibilidad de recursos públicos para hacer frente a las necesidades sanitarias y sociales.

- WILPF, [1325 National Action Plans \(NAPs\)](#). WILPF Monitoring and Analysis of National Action Plans on Women, Peace and Security.

### ÍNDICE MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD

Se publicó una nueva edición del Índice Mujeres, Paz y Seguridad en el que se evaluó la situación de las mujeres en tres ámbitos: inclusión (económica, social y política), justicia (legislación formal y discriminación informal) y seguridad (en los niveles individual, comunitario y social) en 170 países a través de 11 indicadores. El índice destacó que los países que se hallaban en una mejor situación eran Noruega, Finlandia, Islandia, Dinamarca, Luxemburgo, Suiza, Suecia, Austria, Reino Unido y Países Bajos, y que los que se hallaban en peor situación eran Afganistán, Siria, Yemen, Pakistán, Iraq, Sudán del Sur, RDC, Chad, Sudán y Sierra Leona. Cabe destacar que en nueve de los diez países con una situación peor eran países en situación de conflicto armado activo, varios de ellos conflictos armados de alta intensidad. Las autoras del estudio señalaron que las diferencias entre países se

estaban acrecentando, con cada vez mayores distancias entre los países mejor y peor situados en el índice, y constataron también un estancamiento de los avances. Además, por primera vez Asia Meridional fue la región cuya situación fue considerada la peor de acuerdo con los resultados de los indicadores analizados, especialmente a causa del deterioro en Afganistán, tras la toma del poder por los talibanes. La pandemia por la COVID-19 continuó teniendo impactos negativos en la situación de las mujeres, fundamentalmente en lo que respecta al acceso a los recursos económicos. Además, se destacó la situación de las mujeres desplazadas de manera forzada en un contexto global de cifras de personas desplazadas sin precedentes. Las mujeres desplazadas se hallaban en situación de mayor riesgo de violencia e inseguridad en comparación con la situación de las mujeres de las comunidades de acogida.

- Jeni Klugman, Milorad Kovacevic, Michael Gottschalk, Elena Ortiz, Jimena Diaz, Varsha Thebo, Isha Raj-Silverman, Jiaqi Zhao, Siri Aas Rustad, Solomon Negash y Kaja Borchgrevink, [Women, Peace, and Security Index 2021/22: Tracking Sustainable Peace through Inclusion, Justice, and Security for Women](#), GIWPS y PRIO, 2021.



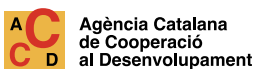
Esta publicación está sujeta a una licencia de Creative Commons. Se permite la reproducción total o parcial, la distribución y la comunicación pública de la obra, siempre que no sea con fines comerciales, y siempre que se reconozca la autoría de la obra original. No se permite la creación de obras derivadas.

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la Escola de Cultura de Pau y no refleja la opinión de la ACCD ni de la Generalitat de Catalunya.



Escola de Cultura de Pau  
Parc de Recerca, Edifici MRA,  
Universitat Autònoma de Barcelona  
08193 Bellaterra (España)  
+34 93 586 88 42  
pr.conflictcs.escolapau@uab.cat  
escolapau.uab.cat

Esta publicación se ha elaborado con el apoyo de:



@escolapau   
EscolaPau