

### CONFLICTOS

**ÁFRICA SUBSAHARIANA:** Varios países reportan intentos de golpes de Estado

**ARMENIA – AZERBAIYÁN (NAGORNO-KARABAJ):** Se incrementa la tensión en torno a Nagorno-Karabaj ante el bloqueo de la única vía que conecta la región con Armenia

**HAITÍ:** La ONU insta a desplegar una fuerza armada internacional especializada para estabilizar la situación de seguridad, frenar el auge de las bandas armadas y aliviar la crisis humanitaria

**ISRAEL-PALESTINA:** Cifra récord de víctimas mortales palestinas por parte de de Israel en 2022 en Cisjordania, mientras se encienden alarmas por el nuevo gobierno ultraderechista de Netanyahu

**MYANMAR:** Se intensifica la violencia en el país

**PAKISTÁN:** Aumenta la violencia y la se agrava la crisis política

**PERÚ:** La destitución y detención del presidente Castillo, acusado de orquestar un autogolpe, provocaron unas protestas en las que 28 personas murieron y más de 650 resultaron heridas

**REPÚBLICA CENTROAFRICANA:** Persiste la ofensiva rebelde en diferentes partes del país en paralelo a la extensión del mandato de la misión de la MINUSCA y la retirada definitiva de la Operación Sangaris

**REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO – RWANDA:** Persiste la ofensiva del M23 en paralelo a la intensificación de las iniciativas para reducir la tensión entre RDC y Rwanda

**RUSIA – UCRANIA:** Los ataques de Rusia contra la red energética de Ucrania agravan la crisis humanitaria

**SOMALIA:** Escalada de los enfrentamientos entre el grupo armado al-Shabaab y los cuerpos de seguridad federales con el apoyo de milicias progubernamentales locales y de EEUU, en medio de la amenaza de la hambruna.

**SUDÁN DEL SUR:** Persiste la violencia intercomunitaria en el país

---

### CONSTRUCCIÓN DE PAZ

**COLOMBIA:** Se lleva a cabo la primera ronda de negociaciones entre el Gobierno y el ELN

**ETIOPÍA (Tigré):** Acuerdo de cese de hostilidades entre el Gobierno Federal y el TPLF

**MALÍ:** Grupos armados del norte se retiran del acuerdo de paz de Argel

**SERBIA – KOSOVO:** Pristina y Belgrado alcanzan un acuerdo en torno a la disputa sobre las matrículas de vehículos en un contexto de tensión en el norte de Kosovo

**SIRIA:** El enviado especial de la ONU explora una nueva aproximación ante el bloqueo de las negociaciones, mientras se observa un acercamiento entre Ankara y Damasco

**SUDÁN DEL SUR:** El Gobierno suspende las conversaciones de paz en Roma

**VENEZUELA:** El Gobierno y la oposición reanudan el diálogo en México más de un año después y logran un acuerdo para paliar la precaria situación humanitaria del país

**YEMEN:** No fructifican los esfuerzos por reactivar la tregua, aunque se mantiene reducción de hostilidades y Arabia Saudita y los al-houthistas continúan negociaciones

## CONFLICTOS

### ÁFRICA SUBSAHARIANA

#### Varios países reportan haber padecido intentos de golpes de Estado

Entre los meses de noviembre y diciembre varios países subsaharianos (Santo Tomé y Príncipe, Gambia y Burkina Faso) denunciaron haber padecido intentos de golpe de Estado. El primero de ellos se registró a finales noviembre en Santo Tomé y Príncipe. El primer ministro, Patrice Trovoada, denunció el 25 de noviembre que hombres armados, incluido el ex presidente de la Asamblea Nacional saliente y un exmilitar que intentó un golpe de Estado en 2009, intentaron atacar el cuartel general del Ejército y que las Fuerzas Armadas habían frustrado el intento de golpe militar. Como resultado, cuatro de los golpistas resultaron muertos, según informó el estamento militar. Posteriormente, el 1 de diciembre se registró otro supuesto intento de golpe en Burkina Faso. El presidente de la junta militar, capitán Ibrahim Traore -quien llegó al poder en un golpe de Estado en septiembre- informó que el golpe había sido frustrado, y que, si bien conocía a los perpetradores, no habría detenciones ya que la junta militar prefería el diálogo. Finalmente, en el caso de Gambia, el gobierno denunció que el 20 de diciembre se produjo un complot militar para derrocar al presidente Adama Barrow que fue frustrado por las autoridades, sin registrarse incidentes en la capital. Posteriormente, el 27 de diciembre el gobierno estableció un panel compuesto por miembros de las Fuerzas Armadas, la policía, los servicios de inteligencia y el ministerio de justicia para investigar el incidente. Las autoridades arrestaron al menos a siete oficiales subalternos por su presunta participación. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Unión Africana condenaron el 21 de diciembre el intento de golpe en el país.

- AFP, [Coup Attempt Fails in Sao Tome: Prime Minister](#), 25 de noviembre de 2022
- AFP, [4 Killed in Sao Tome's Failed Coup Bid, State Media Reports](#), 27 de noviembre de 2022
- RFI, [Burkina Faso Transitional Leader Confirms Coup Attempt but Favours Dialogue](#), 02 de diciembre de 2022
- Omar Wally, [Gambia Coup Attempt Foiled – Government](#), BBC, 22 de diciembre de 2022
- Mohammed Yusuf, [Gambia's Attempted Coup Blamed on Lack of Security Reforms](#), VOA, 22 de diciembre de 2022

### ARMENIA – AZERBAIYÁN (NAGORNO-KARABAJ)

Se incrementa la tensión en torno a Nagorno-Karabaj ante el bloqueo de la única vía que conecta la región con Armenia

El bloqueo desde el 12 de diciembre del corredor de Lachin -única vía que conecta la región de Nagorno-Karabaj y Armenia- incrementó la tensión regional y generó restricciones de acceso a bienes básicos. El Gobierno armenio acusó a Azerbaiyán de estar detrás de los manifestantes azerbaiyanos que cortaron la vía cerca de la ciudad de Shushi (renombrada Susha y bajo control de Azerbaiyán desde la guerra de 2020) en protesta por la actividad minera y contaminación en dos minas en territorio bajo control de Nagorno-Karabaj. Las autoridades de Nagorno-Karabaj acusaron a Azerbaiyán de buscar forzar el éxodo de la población armenia de la región. Según medios de comunicación armenios citados por France24, en la protesta participaban miembros de los servicios especiales de Azerbaiyán y de entidades vinculadas al Gobierno. El Gobierno de Azerbaiyán, por su parte, atribuyó el cierre de la vía a las fuerzas rusas de mantenimiento de la paz desplegadas en la región tras la guerra de 2020. Ante la prolongación del bloqueo, el Gobierno armenio emitió críticas también hacia Rusia, señalando falta de cumplimiento de las obligaciones del acuerdo de fin de hostilidades entre Armenia y Azerbaiyán mediado por Rusia en 2020 -que asignó a las tropas de mantenimiento de la paz rusas el control y supervisión del corredor de Lachin. Por su parte, Rusia expresó preocupación por la situación de bloqueo y afirmó que mantenía interlocución con Armenia y Azerbaiyán. El bloqueo llevó a escasez de productos alimentarios y sanitarios y llamadas de alerta por riesgos de emergencia humanitaria. El bloqueo generó protestas armenias en la capital de Nagorno-Karabaj así como en Armenia. EEUU, la UE, el secretario general de la ONU y otros actores internacionales llamaron a la desescalada y reapertura del corredor de Lachin.

- Arslanian, Beatriz, [Denuncian crisis humanitaria en Nagorno Karabaj por bloqueo de Azerbaiyán](#), France24, 6 de enero de 2023
- EFE, [Armenia espera de Rusia una hoja de ruta sobre el corredor de Lachin](#), SWI swissinfo.ch, 29 de diciembre de 2022
- Reuters, [Tensions rise between Armenia and Azerbaijan over blocked supply corridor](#), 15 de diciembre de 2022
- Reuters, [Kremlin says it is concerned about Karabakh blockade after Armenian criticism](#), 29 de diciembre de 2022
- RFE/RL, [Thousands Rally In Karabakh Against Azerbaijani Blockade](#), 25 de diciembre de 2022
- Secretario general de la ONU, [Concerned about Ongoing Developments in Lachin Corridor, Secretary-General Urges Sides to De-escalate Tensions, Ensure Freedom, Security of Movement](#), SG/SM/21635, 14 de diciembre de 2022

## CONFLICTOS

### HAITÍ

**La ONU insta a desplegar una fuerza armada internacional especializada para estabilizar la situación de seguridad, frenar el auge de las bandas armadas y aliviar la crisis humanitaria**

El 21 de diciembre, el Consejo de Seguridad celebró una reunión sobre Haití en la que la Vicesecretaria General de Naciones Unidas, Amina J. Mohammed, instó a los estados miembro de la organización a considerar la petición del Gobierno haitiano de desplegar una fuerza armada internacional especializada para estabilizar la situación de seguridad y aliviar la crisis humanitaria. Coincidiendo con dicha reunión, Naciones Unidas señaló que varias de las aproximadamente 200 bandas armadas que se estima operan en el país controlaban el 60% de la capital -en la que vive un tercio de la población de Haití- y que unas 155.000 personas se habían visto obligadas a abandonar sus hogares a causa de la violencia y la inseguridad, que también provocó el cierre masivo de escuelas y la interrupción de los servicios sanitarios. Naciones Unidas también advirtió que tal contexto había contribuido a agudizar la situación de emergencia económica y humanitaria del país, estimando que el 90% de la población vivía con menos de 7 dólares al día, que la mitad de la población padecía inseguridad alimentaria y que unas 20.000 personas se enfrentaban al riesgo de inanición o hambruna. Ante tal situación, antes de la reunión António Guterres pidió al Consejo de Seguridad el despliegue temporal de una fuerza de acción rápida -que se retiraría del país una vez el Gobierno hubiera retomado el control de las infraestructuras básicas del país- seguido del despliegue de una misión de apoyo a la Policía Nacional de Haití en su combate contra los grupos armados. A mediados de octubre el Consejo de Seguridad aprobó una resolución en el que se imponían sanciones, restricciones de movimientos y embargos de armas a los líderes y colaboradores de determinados grupos armados e inició las discusiones sobre una propuesta de resolución presentada por EEUU y México en la que propone el despliegue de una misión internacional pero no bajo el paraguas y mandato de Naciones Unidas, pero al finalizar el año no había sido aprobada. En noviembre y diciembre, países como EEUU y Canadá impusieron sanciones adicionales a algunos líderes políticos y el primer ministro de Canadá incluso declaró públicamente que su país estaría dispuesto a liderar una misión internacional. Sin embargo, numerosos partidos políticos en Haití se mostraron reacios o contrarios a tal propuesta, algunos por considerarla inaceptable desde el punto de vista de la soberanía nacional y otros porque consideran que tal misión podría reforzar la legitimidad del Gobierno de Ariel Henry, cuestionada por numerosos partidos políticos en el país.

- Michelle Nichols, Deputy U.N. chief urges countries to send armed force to Haiti, Reuters, 21 de diciembre de 2022
- UN News, Security Council approves sanctions package for Haiti to quell gang violence, 21 de octubre de 2022
- Noticias ONU, Haití: El Secretario General pide al Consejo de Seguridad que considere enviar una fuerza internacional, 9 de octubre de 2022

### ISRAEL-PALESTINA

**Cifra récord de víctimas mortales palestinas por parte de de Israel en 2022 en Cisjordania, mientras se encienden alarmas por nuevo gobierno ultraderechista de Netanyahu**

Las fuerzas israelíes matan en 2022 al mayor número de palestinos y palestinas en Cisjordania en casi dos décadas, es decir desde la época de la Segunda Intifada. Según datos de Naciones Unidas, hasta mediados de diciembre el número de personas palestinas muertas a manos de las fuerzas israelíes ascendía a 146, frente a 71 en 2021, mientras que otros cuatro palestinos perecieron en ataques perpetrados por colonos. Se trata de la cifra más alta desde que la ONU comenzó un registro sistemático de los decesos en 2005. El recuento anual de Middle East Eye publicado al finalizar el año arroja cifras que van en la misma línea, con un balance de 220 víctimas mortales palestinas en 2022: 167 en Cisjordania y 53 en la Franja de Gaza. Otros cinco palestinos con ciudadanía israelí habrían muerto en diversos incidentes en este mismo período. Organizaciones de derechos humanos y personas expertas han atribuido esta tendencia a la intensificación de las operaciones militares israelíes, prácticamente diarias y caracterizadas por el uso excesivo de la fuerza, así como a las crecientes acciones de los colonos en un contexto de impunidad. La mayor parte de muertes de palestinos y palestinas por las fuerzas israelíes en 2022 se produjeron en el marco de incursiones militares israelíes y enfrentamientos en Jenín y Nablus, en un contexto en que también se ha observado un resurgimiento de la resistencia armada palestina. La cifra de civiles israelíes muertos en acciones perpetradas por palestinos superó la veintena, la cifra más alta desde 2015, según Naciones Unidas. Analistas advirtieron que el aumento de la violencia observado en 2022 podría intensificarse tras la toma de posesión en diciembre del nuevo gobierno liderado por Benjamin Netanyahu, considerado como el más ultraderechista en la historia de Israel y que incluye grupos nacionalistas judíos abiertamente supremacistas y que vienen incitando a una mayor violencia contra la población palestina. Tras asumir el poder el 29 de

## CONFLICTOS

diciembre, el nuevo gobierno adoptó varias medidas polémicas, entre ellas la ampliación de poderes a los líderes de la ultraderecha israelí en lo referente al control policial y civil en Cisjordania. Netanyahu anunció que la máxima prioridad de su gobierno sería ampliar los asentamientos israelíes en el territorio ocupado palestino. En los primeros días de 2023, el dirigente de extrema derecha y ahora ministro de Seguridad Nacional, Itamar Ben Gvir, visitó la Explanada de las Mezquitas, provocando la indignación palestina y la condena de actores internacionales que consideraron el gesto como una provocación.

- AP, [Netanyahu government makes West Bank settlement expansion its priority](#), *The Guardian*, 29 de diciembre de 2022
- Ben Lynfield, [Extreme-right Israeli minister visits al-Aqsa mosque compound](#), *The Guardian*, 3 de enero de 2023
- Huthifa Fayyad, [The deadliest year for West Bank Palestinians since the Second Intifada in numbers](#), *Middle East Eye*, 31 de diciembre de 2022
- Miriam Berger, [2022 was deadliest year for West Bank Palestinians in nearly two decades](#), *The Washington Post*, 29 de diciembre de 2022
- Security Council Report, [January 2023 Monthly Forecast: The Middle East, including the Palestinian Question](#), 29 de diciembre de 2022

4

### MYANMAR

#### Se intensifica la violencia en el país

Se intensificaron los enfrentamientos armados en Myanmar. Los grupos armados karen KNU y KNLA, se enfrentaron a las Fuerzas Armadas en varias zonas del estado Karen. Varios miles de civiles se desplazaron como consecuencia de la violencia, y según señalaron los grupos armados varias decenas de soldados habrían muerto como consecuencia de los enfrentamientos. Se desconoce el número de muertos en las filas opositores. Además, se registraron también enfrentamientos en las regiones Sagaing y Magwe, donde las Fuerzas Armadas se enfrentaron a grupos de las Fuerzas de Defensa Popular (PDF, por sus siglas en inglés) y donde también se habrían producido decenas de muertes. Las fuerzas armadas respondieron con ataques aéreos a las operaciones llevadas a cabo por los grupos armados de oposición. Así sucedió en el estado Shan, donde los militares se enfrentaron al grupo armado de oposición TNLA y donde se llevaron a cabo bombardeos aéreos de varias poblaciones tras días de choques armados con la insurgencia. El Consejo de Seguridad de la ONU aprobó una resolución sobre el país con el voto favorable de 12 miembros y la abstención de China, Rusia e India. La resolución 2669 efectuaba un llamamiento al cese

de la violencia en el país al tiempo que expresaba la preocupación de los integrantes del Consejo por las acciones del régimen militar de Myanmar. Se trata de la primera resolución sobre el país desde 1948, ya que el veto de China y Rusia había impedido en anteriores ocasiones que el Consejo de Seguridad se pronunciara sobre la situación en el país asiático. A pesar de que la resolución demandaba la puesta en libertad de todas las personas detenidas de forma arbitraria en el país, incluyendo la Consejera de Estado Aung San Suu Kyi, una semana después de la aprobación de la resolución un tribunal militar ampliaba siete años más la pena impuesta a la dirigente birmana por cinco cargos de corrupción adicionales, lo que eleva a 33 años de prisión la condena total que cumple actualmente en la cárcel de Naypyitaw.

- Nyein Swe, [Military shifts from ground to aerial attacks against Ta'ang armed forces in northern Shan State](#), *Myanmar Now*, 15 de diciembre de 2022
- Myanmar Junta Court Adds Seven Years to Daw Aung San Suu Kyi's Sentence, [Wrapping Up Trials](#), *The Irrawaddy*, 30 de diciembre de 2022
- Sebastian Strangio, [UN Security Council Adopts Rare Resolution on Myanmar](#), *The Diplomat*, 22 de diciembre de 2022
- Hein Htoo Zan, [Karen Resistance Groups Report Heavy Fighting With Myanmar Junta](#), *The Irrawaddy*, 28 de diciembre de 2022

### PAKISTÁN

#### Aumenta la violencia y la se agrava la crisis política

Se recrudece la violencia en Pakistán después de que el grupo armado de oposición talibán TTP anunciara el 28 de noviembre que ponía fin al acuerdo de alto el fuego que había acordado con el Gobierno pakistaní en junio. Tras el anuncio de reinicio del conflicto, se produjeron diferentes atentados en varias zonas del país que causaron decenas de víctimas mortales y algunos de ellos fueron atribuidos al TTP. El TTP apuntó a las operaciones militares por parte de las fuerzas de seguridad como motivo principal para poner fin al alto el fuego y en el comunicado en el que se produjo el anuncio hizo un llamamiento a los insurgentes a llevar a cabo atentados siempre que pudieran y donde pudieran. No obstante, el 6 de noviembre el TTP había llevado a cabo uno de los ataques más mortíferos de los últimos meses, cuando seis policías murieron en el transcurso de una emboscada talibán en el distrito de Lakki Marwat en la provincia de Khyber Pakhtunkhwa. Previamente a este atentado se habían producido otros de menor gravedad y la población local había denunciado un incremento en las extorsiones y que la insurgencia talibán se

## CONFLICTOS

estaba reagrupando en las antiguas áreas tribales. Tras la ruptura del alto el fuego se incrementó también la violencia en la provincia de Baluchistán, fronteriza con Afganistán y que durante décadas sirvió de refugio para los talibanes afganos, además de ser escenario de otro conflicto entre las fuerzas de seguridad pakistaníes y la insurgencia nacionalista baluchi. Por otra parte, el 3 de noviembre se produjo un intento de asesinato del antiguo primer ministro pakistaní, Imran Khan, que resultó herido en un atentado en el que murió uno de sus seguidores. El atentado se produjo en el distrito de Wazirabad en la provincia de Punjab –en la que gobierna el PTI, partido de Khan–, durante una marcha en la que participaba el antiguo mandatario para demandar elecciones anticipadas. El intento de asesinato llevó a la convocatoria de numerosas protestas por parte de los seguidores de Khan, con bloqueos de carreteras. Kahn acusó a su sucesor en el cargo de primer ministro, Shehbaz Sharif, el ministro de interior, Rana Sanaullah, y al jefe de inteligencia, mayor general Faisal Naseer, de estar detrás del intento de asesinato.

- Zulfiqar Ali, [TTP ditches ceasefire, returns to warpath](#), Dawn, 29 de noviembre de 2022
- Abid Hussain, [Pakistan Taliban ends ceasefire with gov't, threatens new attacks](#), Al Jazeera, 28 de noviembre de 2022
- Shah Meer Baloch, [Imran Khan wounded in 'assassination attempt' in Pakistan](#), The Guardian 3 de noviembre de 2022
- Mansoor Malik, [Attempt on Imran Khan's life shocks nation](#), Dawn, 4 de noviembre de 2022

### PERÚ

**La destitución y detención del presidente Castillo, acusado de orquestar un autogolpe, provocaron unas protestas en las que 28 personas murieron y más de 650 resultaron heridas**

La crisis se desencadenó principios de diciembre a raíz del intento por parte del Congreso de iniciar un proceso de destitución contra Castillo, el tercero que enfrentaba tras asumir el cargo en junio de 2021. El 7 de diciembre, el presidente anunció su intención de disolver el Congreso y reemplazarlo por un “gobierno excepcional de emergencia, y también de convocar la elección de una asamblea constituyente. Considerando tales intenciones como un intento de perpetrar un golpe de Estado, y no teniendo Castillo el apoyo de las Fuerzas Armadas y ni siquiera de su propio Gobierno, una amplia mayoría del Congreso destituyó a Castillo por incapacidad moral. Posteriormente, Castillo fue arrestado por cargos de rebelión y conspiración y la vicepresidenta, Dina Boluarte, fue designada presidenta

del país. Inmediatamente después de estos hechos se iniciaron movilizaciones de distinto signo en varias partes del país para protestar por la destitución de Castillo y en contra de Dina Boluarte y para exigir el cierre del Congreso y la convocatoria de una asamblea constituyente, en línea con las reivindicaciones expresadas desde prisión por parte del ya ex presidente. Durante las protestas, que se concentraron principalmente entre el 7 y el 25 de diciembre, 28 personas murieron, más de 650 resultaron heridas (la mitad aproximadamente policías) y numerosas carreteras y algunas infraestructuras de transporte fueron bloqueadas. Se registraron protestas en todo el territorio nacional, pero fueron especialmente intensas en zonas como Cajamarca, Arequipa, Huancayo, Cuzco, Puno o Ayacucho, donde se produjeron casi la mitad de las víctimas mortales. Ante tal situación de bloqueos y disturbios de alta intensidad, el nuevo Gobierno anunció un amplio proceso de diálogo y concertación nacional para superar la crisis, y el Congreso aprobó un plan presentado por Boluarte para adelantar las elecciones del 2026 a abril del 2024. Las protestas remitieron en intensidad coincidiendo con las fechas navideñas, pero a principios de año se reanudó una segunda ola de protestas que, aunque de menor intensidad que las de diciembre, comportaron el bloqueo de más de 60 vías del país.

- Héctor Estepa, [Pedro Castillo, arrestado y destituido tras lanzar un autogolpe de Estado en Perú](#), El Confidencial, 8 de diciembre de 2022
- El País.cr, [Presidenta de Perú llama a extender tregua en protestas más allá de Navidad y Año Nuevo](#), 23 de diciembre de 2022
- Telesur, [Peruanos reiniciarán el 4 de enero protestas contra Congreso](#), 28 de diciembre de 2022

### REPÚBLICA CENTROAFRICANA

**Persiste la ofensiva rebelde en diferentes partes del país en paralelo a la extensión del mandato de la misión de la MINUSCA y la retirada definitiva de la Operación Sangaris**

Los grupos armados que forman la Coalition of Patriots for Change (CPC) continuaron llevando a cabo ataques por todo el país y consolidaron su presencia en la prefectura de Vakaga, en el noreste del país, convirtiendo la comuna de Ouandja en su feudo. Los grupos que forman la CPC han estado incrementando sus ataques contra los cuerpos de seguridad centroafricanos y los mercenarios rusos del Grupo Wagner que les apoyan, así como contra los destacamentos de la misión de la ONU en el país (MINUSCA) y contra la población civil. El 14 de noviembre el Consejo de Seguridad de la ONU extendió

## CONFLICTOS

el mandato de la MINUSCA por un año, aunque con la abstención de Rusia, China y Gabón, por el desacuerdo en relación al levantamiento de la prohibición a los vuelos nocturnos de la MINUSCA, cuestión incluida en la resolución. Bangui había ordenado esta medida años atrás para limitar las interacciones con los vuelos operados por Wagner, pero el 3 de octubre tres soldados heridos de la MINUSCA no pudieron ser evacuados de noche y murieron como consecuencia de sus heridas, lo que fue recogido por el informe del secretario general de la ONU de octubre como un obstáculo a la labor de las fuerzas de la ONU. Así, los dos miembros permanentes se abstuvieron en el voto de la resolución al fracasar en conseguir quitar la referencia a la prohibición gubernamental, lo que pone de manifiesto las tensiones entre los países occidentales del Consejo de Seguridad de la ONU y Rusia, que cuenta con el apoyo chino. Francia pretendía mantener en la resolución su apoyo a la MINUSCA en caso de amenaza a su labor, pero RCA retiró ese punto al señalar que desde junio de 2021 el acuerdo de cooperación militar bilateral entre Francia y RCA estaba suspendido, evidenciando la existencia de otros socios militares y la exclusión de Francia. Estas tensiones se incrementaron a finales de noviembre cuando se produjo un ataque aéreo a una base militar en Bossangoa del que una organización local progubernamental responsabilizó a Francia, y Rusia señaló que RCA estaba bajo la amenaza de algún actor externo y acusó a la comunidad internacional de apoyar a la rebelión. El 16 de diciembre el jefe del centro cultural ruso de Bangui recibió un paquete bomba que le causó heridas y del que el propietario del grupo Wagner responsabilizó a Francia, como promotor de acciones terroristas, acusación calificada por Francia de propaganda. En este sentido, cabe destacar la retirada a mediados de diciembre del último contingente de la operación francesa Sangaris. Las últimas tropas francesas desplegadas en RCA partieron tras el enfriamiento de las relaciones provocado por el estrechamiento de los lazos entre Bangui y Moscú. Cuarenta y siete soldados de una unidad de apoyo logístico abandonaron Bangui, convirtiéndose en los últimos de un contingente francés de 130 personas en abandonar el país. Francia, la antigua potencia colonial, envió hasta 1.600 soldados para ayudar a estabilizar el país después de que un golpe de estado en 2013 que desató el conflicto armado cuya evolución sufre el país en la actualidad. La operación Sangaris era la séptima intervención militar de Francia en RCA desde que el país obtuvo su independencia en 1960. Terminó en octubre de 2016 después de las elecciones, dejando una presencia francesa residual.

- Security Council Report, [Central African Republic: MINUSCA Mandate Renewal](#), 13 de noviembre de 2022.

- UN, [Security Council Extends Mandate of Multidimensional Stabilization Mission in Central African Republic for One Year, Adopting Resolution 2659 \(2022\)](#), 14 de noviembre de 2022.
- Radio Ndeke Luka, [Centrafrique : situation sécuritaire inquiétante dans la Vakaga au Nord-est](#), 15 de noviembre de 2022.
- France24, [Last French troops leave Central African Republic amid closer Bangui-Moscow ties](#), 15 de diciembre de 2022.
- Reuters, [Founder of Russian private militia accuses France in Central African Republic attack](#), 16 de diciembre de 2022.

### REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO – RWANDA

**Persiste la ofensiva del M23 en paralelo a la intensificación de las iniciativas para reducir la tensión entre RDC y Rwanda**

En noviembre persistió la escalada de la violencia en la provincia de Kivu Norte por parte del M23 iniciada en noviembre de 2021 y apoyada por Rwanda, tal y como destacó el informe del Grupo de Expertos de agosto. En paralelo, se intensificaron las iniciativas regionales para reducir la tensión entre ambos países y entablar un diálogo que condujera a la resolución del conflicto. El presidente congolés y el ministro de Exteriores rwandés Vincent Biruta participaron en una minicumbre sobre paz y seguridad en el este de RDC en Luanda el 23 de noviembre, en la que se hizo un llamamiento para una inmediata retirada del M23 de las zonas ocupadas en Kivu Norte y para alcanzar un alto el fuego el 25 de noviembre; el M23 rechazó el cese de hostilidades o la retirada del territorio capturado, señalando que no había participado en la cumbre. Sin embargo, en diciembre el M23 cambió de estrategia al anunciar el 6 de diciembre que se adhería a un alto el fuego y manifestó su voluntad de empezar la retirada de los territorios ocupados. El M23 anunció su apoyo a los esfuerzos regionales y solicitó una reunión con el facilitador de la Comunidad de África del Este (EAC, por sus siglas en inglés), con la fuerza regional de la EAC y con el Mecanismo de Verificación Ad-Hoc establecido por la Conferencia Internacional de la Región de los Grandes Lagos (CIRGL) como parte del proceso de Luanda, para discutir modalidades de implementación de los acuerdos. Además, manifestó su voluntad de implicarse en un diálogo directo con el Gobierno congolés para resolver el conflicto. En paralelo, cabe destacar que durante el año persistieron las actividades del diálogo intercongolés facilitado por la EAC, conocido como el proceso de Nairobi, en el que participaron representantes del Gobierno congolés y de decenas de grupos armados del este del

## CONFLICTOS

país, así como representantes de la sociedad civil. Los participantes reiteraron su voluntad de respetar el cese de hostilidades, continuar promoviendo la liberación de menores soldados y la facilitación del acceso humanitario. Así, se celebraron tres rondas negociadoras en Nairobi durante el año, en abril, mayo y diciembre, en las que no participó el M23. En la última, que tuvo lugar entre el 28 de noviembre y el 6 de diciembre, se decidió la liberación de los prisioneros que no hubieran cometido crímenes de guerra u otras atrocidades; la revisión del Programa gubernamental de Desmovilización, Desarme, Rehabilitación Comunitaria y Estabilización (P-DDRCS) para ex combatientes, y que la siguiente ronda tendría lugar en enero o febrero de 2023 en Goma o Bunia, en el este de RDC.

- Reliefweb, [Joint Communiqué of the Chair of the African Union and the Chairperson of the AU Commission on the situation in the East of DRC](#), African Union, 30 de octubre de 2022.
- Security Council Report, [Democratic Republic of the Congo: Briefing and Consultations](#), 8 de diciembre de 2022.
- Africa News, [Dr Congo govt, rebels to meet In January- East Africa Bloc](#), 6 de diciembre de 2022.
- Al Jazeera, [DRC schedules presidential elections for Dec 2023 amid M23 unrest](#), 26 de noviembre de 2022.

7

### RUSIA – UCRANIA

#### Los ataques de Rusia contra la red energética de Ucrania agravan la crisis humanitaria

El Ejército ruso llevó a cabo nuevos ataques aéreos entre noviembre y diciembre contra la red energética de Ucrania, causando más apagones y interrupciones del acceso a calefacción y agua –con sistema de bombeo dependiente de la electricidad–, mientras Ucrania señaló que no tenía capacidad de reparación completa del sistema. OCHA alertó en su informe del 19 de diciembre de que la crisis humanitaria alcanzaba nuevas dimensiones con el inicio del invierno, ante los daños a viviendas que dejan a la población en situación de grave riesgo por las bajas temperaturas. La agencia humanitaria también alertó de la necesidad de acondicionamiento de muchos centros colectivos que acogen población desplazada interna, para hacer frente al frío. Además, la crisis humanitaria en Ucrania afecta de manera específica a población mayor, en situación de especial vulnerabilidad ante el invierno, como señaló un nuevo informe de Amnistía Internacional. En conjunto, 17,7 millones de personas necesitaban asistencia humanitaria en el país a finales de noviembre, según cifras de OCHA. 6,5 millones estaban en situación de desplazamiento forzado dentro del país, mientras

otros 7,89 millones se habían refugiado en países europeos. OCHA también alertó de que la inseguridad y restricciones por parte de Rusia seguían obstaculizando el acceso humanitario a áreas junto a la línea del frente, así como a zonas bajo control de Rusia, territorios en su conjunto afectados por la destrucción de la guerra y el daño acumulado de los ocho años de guerra previa en el este. La OMS documentó 715 ataques contra infraestructura sanitaria en Ucrania en lo que va de año y alertó de la situación de alto riesgo para la salud pública en siete regiones de Ucrania debido a la combinación de las bajas temperaturas de invierno, la situación de vulnerabilidad de grupos de población en esas zonas y las afecciones en la capacidad de afrontamiento –incluyendo a causa de la falta de seguridad y acceso a servicios de salud e infraestructura dañada. Las siete regiones incluían Chernihiv, Donetsk, Járkov, Kiev, ciudad de Kiev, Lugansk, Poltava y Sumi. En el marco de la dinámica de invasión rusa y guerra, en noviembre el Ejército ucraniano retomó el control de la ciudad de Jersón. Se incrementaron las hostilidades en áreas de Lugansk y Donetsk, incluyendo en la localidad de Bajmut. Rusia llevó a cabo nuevos ataques aéreos masivos a mediados de diciembre, incluyendo contra la capital, que llevaron a la declaración de emergencia energética en el país debido a los daños en la red. Dos aeródromos en territorio de Rusia (regiones de Saratov y Riázán) fueron atacados con drones en diciembre, ataques atribuidos a Ucrania. Decenas de soldados rusos –89 según Rusia, varios cientos según fuentes ucranianas, murieron en un ataque de Ucrania contra una escuela reconvertida en base militar rusa en la localidad de Makiivka (Donetsk) en la madrugada del 1 de enero. En el ámbito del diálogo humanitario, en noviembre las partes en conflicto acordaron la prolongación del acuerdo para la exportación de cereales, otros productos alimentarios y fertilizantes a través del mar Negro, y se produjeron nuevos intercambios de presos. A principios de enero Rusia anunció un alto el fuego de 36 horas durante la navidad ortodoxa (6-7 enero), rechazado por Ucrania.

- Amnistía Internacional, [Ukraine: Older people face heightened risks, unable to access housing in displacement following Russian invasion – new report](#), AI, 6 de diciembre de 2022
- Beaumont, Peter, Luke Harding, Pjotr Sauer y Isobel Koshiw, [Ukraine troops enter centre of Kherson as Russians retreat in chaos](#), The Guardian, 11 de noviembre de 2022
- Cuesta, Javier G., [Putin ordena un alto el fuego navideño de 36 horas](#), El País, 5 de enero de 2023
- De Vega, Luis, [Ucrania reconoce que no puede restaurar al 100% su sistema energético tras los ataques rusos](#), El País, 14 de diciembre
- Europa Press, [Mueren tres personas tras dos](#)

## CONFLICTOS

explosiones en aeródromos rusos en Riazán y Saratov, 5 de diciembre de 2022

- Nichols, Michelle, *Black Sea grain export deal extended, but Russia wants more on fertiliser exports*, Reuters, 17 de noviembre de 2022
- OCHA, *Ukraine situation Report*, 19 de diciembre de 2022
- Organización Mundial de la Salud, *Risk assessment for winter in Ukraine*, diciembre de 2022
- Reuters, *Russia says 89 troops were killed in New Year's attack, blames use of mobile phones*, 4 de enero de 2023

### SOMALIA

**Escalada de los enfrentamientos entre el grupo armado al-Shabaab y los cuerpos de seguridad federales con el apoyo de milicias progubernamentales locales y de EEUU, en medio de la amenaza de la hambruna.**

En los últimos meses el Gobierno de Somalia bajo el presidente recientemente electo Hassan Sheikh Mohamud se ha involucrado en una nueva ofensiva contra al-Shabaab, incluidos los esfuerzos para cerrar su red financiera. En septiembre se intensificó la ofensiva contra al-Shabaab al llevar a cabo operaciones conjuntas entre el Ejército, los comandos entrenados por EEUU, las milicias de los clanes conocidos como “Ma’wisley”, que recibieron el apoyo de ataques aéreos de EEUU y artillería y logística de la misión de Transición de la UA, ATMIS, consiguiendo erradicar la presencia de al-Shabaab de las estratégicas regiones de Hiraan y Middle Shabelle, así como avances en la región de Galgudud, causando la muerte de centenares de combatientes del grupo armado. El uso de drones turcos operados por personal turco y somalí está dificultando el desplazamiento de contingentes de al-Shabaab a las zonas de conflicto. No obstante, el grupo consiguió recuperar alguna localidad y llevar a cabo contraofensivas causando la muerte de decenas de soldados, como en la región de Hiraan, y ataques en Mogadiscio, como se puso de manifiesto con el ataque que al-Shabaab cometió el 29 de octubre en Mogadiscio, el más mortífero de los últimos cinco años, al hacer explotar dos coches bomba en el cruce Km4/Zoobe, un punto concurrido en Mogadiscio, causando al menos 120 muertos y más de 400 heridos. No obstante, este atroz ataque, según análisis, pone de manifiesto la fragilidad de al-Shabaab, ya que muchos de los afectados pagaban sus tasas a al-Shabaab por protección, lo que le ha hecho perder apoyo local. Además, el grupo vinculado a al-Qaeda continuó realizando incursiones transfronterizas para presionar a Kenia para que retire sus tropas de la fuerza de mantenimiento de la paz de la UA en Somalia. Según análisis, el Gobierno somalí estuvo consiguiendo avances al norte de Mogadiscio gracias a los cambios

en las alianzas de clanes contra los yihadistas, que han estado alienando a viejos aliados mientras la crisis económica y la inseguridad alimentaria se apoderan del país afectando también a las zonas controladas por al-Shabaab. En el sur, Etiopía renovó sus alianzas con el clan hadama (región de Bakool), y envió suministros militares; además, las relaciones entre Etiopía y Somalia mejoraron ante el interés de Etiopía de frenar las incursiones de al-Shabaab en la región etíope de Oromiya creando una zona de seguridad en apoyo de los clanes locales somalíes. En noviembre el Consejo de Seguridad de la ONU renovó el embargo de armas y las sanciones contra el país, y expresó preocupación por la continua presencia de afiliados ISIS en el país. La resolución fue aprobada con una votación de 11-0, con la abstención de Rusia, China, Gabón y Ghana en apoyo al llamamiento del Gobierno somalí, respaldado por la UA, a levantar el embargo de armas. La resolución pretendió reflejar el progreso del Gobierno en la mejora de su gestión de armas y municiones, permitiendo la compra de nuevos armamentos, y agilizando el control de las compras del Gobierno. Finalmente, cabe destacar que en diciembre OCHA publicó un nuevo informe en el que señalaba que aunque se había evitado la hambruna momentáneamente gracias a la respuesta de las organizaciones humanitarias y de las comunidades locales, la situación continuaba siendo catastrófica. Como resultado de la grave inseguridad alimentaria, varias partes del país seguían en peligro de hambruna en los próximos meses. El informe destacaba que más de 8 millones de personas se enfrentan a un nivel de necesidad sin precedentes después de cinco temporadas de lluvia fallidas consecutivas y precios de alimentos excepcionalmente altos.

- Abdi Sheikh y Abdiqani Hassani, *Car bombs at busy Somalia market intersection killed at least 100, president says*, Reuters, 31 de octubre de 2022.
- Africa Confidential, *Al Shabaab lashes out after heavy losses*, 11 de noviembre de 2022.
- UN, *Security Council Renews Sanctions Regime on Somalia, Mandate for Panel of Experts, Adopting Resolution 2662 (2022) by 11 Votes in Favour, 4 Abstentions*, 17 de noviembre de 2022.
- Al-Jazeera, *Famine averted but situation ‘catastrophic’ in Somalia: UN*, 14 de diciembre de 2022.
- Al-Jazeera, *Al-Shabab kills two policemen, one civilian in eastern Kenya*, 22 de diciembre de 2022.

### SUDÁN DEL SUR

**Persiste la violencia intercomunitaria en el país**

La violencia armada persistió durante los meses de noviembre y diciembre en el país, sobre todo en el



## CONFLICTOS

estado de Alto Nilo, desplazando a miles de personas. El foco de violencia remite a enfrentamientos entre las dos facciones del SPLM-IO, la Kitgwang liderada por el general Simon Gatwech Dual y compuesta principalmente por fuerzas nuer y la dirigida por el general Johnson Olony, mayoritariamente compuesta por fuerzas shilluk "Agwalek". El condado de Fashoda, al oeste del estado, registró los principales combates, provocados por las milicias Kitgwang que desplazaron a miles de personas. Por otro lado, las fuerzas Agwalek bombardearon la ciudad de Atar. La Misión de la ONU en Sudán del Sur (UNMISS) desplegó tropas adicionales para disuadir ataques contra civiles y expresó su profunda preocupación por la violencia, instando a las partes a detener los combates. El Gobierno también reforzó la presencia de las Fuerzas Armadas -Fuerzas de Defensa del Pueblo de Sudán del Sur (SSPDF)- que combatieron con las tropas de Agwalek para detener la ofensiva dirigida por el general Gatwech Dual. Por otro lado, también se registraron fuertes enfrentamientos intercomunitarios en el estado de Jonglei, al sur de Alto Nilo, que dejaron decenas de personas muertas y miles

de personas desplazadas. En un ataque producido entre el 24 y 27 de diciembre en las ciudades de Gumuruk y Likuangole del área administrativa del Gran Pibor, jóvenes armados lou nuer y dinka bor atacaron a la comunidad murle, matando al menos a 56 personas y obligando a las SSPDF a retirarse de Gumuruk, recuperando la ciudad días después. Según datos de ACNUR, los enfrentamientos forzaron el desplazamiento de al menos 30.000 personas. El Programa Mundial de Alimentos, en un informe publicado a principios de noviembre, alertó de que hasta 6,6 millones de personas -más de la mitad de la población del país- se encuentran afectadas por la inseguridad alimentaria aguda, la desnutrición, el hambre y la inseguridad, y que las cifras podrían ascender hasta los 7,8 millones de personas durante el primer semestre de 2023.

- Waakhe Simon Wudu, [Two Thirds of South Sudan Population Risk Severe Hunger in 2023 – U.N.](#), Reuters, 03 de noviembre de 2022
- Reuters, [Ethnic Fighting Kills 56 in South Sudan, Official Says](#), 27 de diciembre de 2022

## CONSTRUCCIÓN DE PAZ

### COLOMBIA

#### Se lleva a cabo la primera ronda de negociaciones entre el Gobierno y el ELN

En el mes de noviembre, el Gobierno colombiano y el ELN reiniciaron formalmente las negociaciones de paz, con una primera ronda de conversaciones que se produjo en Caracas, Venezuela. Este reinicio del diálogo representó el séptimo intento de negociación entre el Gobierno y el ELN. La delegación negociadora gubernamental estuvo encabezada por Otty Patiño –quien como miembro del M-19 fue negociador con el Gobierno en 1990– e Iván Cepeda –senador y muy cercano a Gustavo Petro–, acompañados por Danilo Rueda –Comisionado de Paz–, María José Pizarro, Horacio Guerrero, Olga Lilia Silva, José Félix Lafaurie –presidente ejecutivo de la Federación de Ganaderos y próximo al uribismo–, Carlos Rosero, Orlando Romero, Alvaro Matallana, Rosmery Quintero y Dayana Paola Urzola, Nigeria Rentería, Mabel Lara, Adelaida Jiménez y María Jimena Duzán. Por parte del ELN, Pablo Beltrán, como Jefe Negociador, Aureliano Carbonell, Bernardo Téllez, Gustavo Martínez, Silvana Guerrero, María Consuelo Tapias, Nicolás Rodríguez “Gabino”, Isabel Torres, Viviana Henao, Óscar Serrano. En el transcurso de la primera ronda se alcanzaron cuatro acuerdos. El primero de ellos, el Acuerdo sobre la Agenda de Diálogos. Las negociaciones retomaron la agenda que pactaron el Gobierno de Santos y el ELN en 2016, aunque se prevén que se realizarán algunos ajustes. Esta agenda estaba conformada por seis puntos: participación de la sociedad en la construcción de la paz; democracia para la paz; transformaciones para la paz; víctimas; fin del conflicto armado; e implementación. En segundo lugar, el Acuerdo sobre la institucionalización de la Mesa de Diálogos de Paz relativo a los principios y procedimientos básicos para su funcionamiento. El tercero, el Acuerdo sobre Acciones y Dinámicas Humanitarias, con un acuerdo parcial relativo a acciones y dinámicas humanitarias en las regiones de Bajo Calima en el departamento del Valle del Cauca y de Medio San Juan en el departamento de Chocó. Las partes también acordaron proporcionar atención de emergencia humanitaria a presos del ELN y el grupo armado afirmó haber puesto en libertad a 20 personas (civiles y miembros de la fuerza pública) como muestra del compromiso con la paz. No obstante, poco después del anuncio del acuerdo humanitario, el Frente de Guerra Occidental del ELN, con presencia en la zona incluida en el acuerdo, anunció un paro armado indefinido aludiendo a la presencia del Clan del Golfo. En cuarto lugar, un acuerdo sobre Pedagogía y Comunicaciones para facilitar la participación de la sociedad colombiana y de la comunidad internacional en los diálogos. Al finalizar la primera ronda, se anunció también que las negociaciones se retomarían en enero de 2023 en México. El 19 de diciembre, el

ELN anunció un alto el fuego entre el 24 de diciembre y el 2 de enero, aunque señaló que se reservaba el derecho a defenderse. Además, hizo un llamamiento a que el Estado disuelva los grupos paramilitares. Por su parte, el 31 de diciembre el presidente Gustavo Petro anunció un acuerdo bilateral de cese al fuego con el ELN, la Segunda Marquetalia, el Estado Mayor Central, las AGC y las Autodefensas de la Sierra Nevada desde el 1 de enero hasta el 30 de junio de 2023, que podría prorrogarse en función de los avances en las negociaciones. Sin embargo, dos días después el ELN negó que se hubiera alcanzado un acuerdo de forma bilateral.

- Gloria Castrillón Pulido, *Las razones de Petro para decretar cese al fuego con el ELN*, *El Espectador*, 8 de enero de 2023
- Juan Diego Quesada, Santiago Torrado, *El Gobierno de Colombia y el ELN se citan para una nueva ronda de negociación en México*, *El País*, 12 de diciembre de 2022
- Alba Santana, *Vuelven los diálogos de paz entre el Gobierno de Colombia y el ELN*, *France 24*, 22 de noviembre de 2022
- *El Espectador*, *Estos son los integrantes del equipo negociador del Gobierno y el ELN*, 3 de diciembre de 2022

### ETIOPÍA (Tigré)

#### Acuerdo de cese de hostilidades entre el Gobierno Federal y el TPLF

El 2 de noviembre el Gobierno Federal de Etiopía y las autoridades político-militares de la región de Tigré, en el norte de Etiopía, alcanzaron un cese permanente de hostilidades en Pretoria (Sudáfrica). Este acuerdo se produjo después de la ruptura de la tregua humanitaria vigente entre marzo y agosto, tras la que tuvo lugar una grave escalada de la violencia entre las partes. El acuerdo, tras una serie de rondas iniciadas el 25 de octubre en la sede del Ministerio de Exteriores sudafricano bajo los auspicios de la UA y el apoyo surafricano, ha sido posible gracias a los esfuerzos regionales e internacionales liderados por la UA, en concreto por el ex presidente nigeriano Olusegun Obasanjo –que fue nombrado enviado especial de la UA para el Cuerno de África y había sido inicialmente rechazado por parte del TPLF por su proximidad al primer ministro Abiy Ahmed– y los otros dos miembros del equipo mediador, la ex vicepresidenta sudafricana, Phumzile Mlambo-Ngcuka, y el ex presidente de Kenya, Uhuru Kenyatta, apoyados por el enviado estadounidense Mike Hammer, y que consiguieron convencer a principios de octubre a ambas partes de la necesidad de entablar un proceso negociador y que aceptaran la invitación de la UA para un diálogo

## CONSTRUCCIÓN DE PAZ

de paz previsto en Sudáfrica para el 8 de octubre, que se pospuso por motivos logísticos. Este retraso podría haber sido utilizado por Etiopía para acelerar la ofensiva militar junto a Eritrea de cara a acceder a la mesa de negociación en una posición de fuerza. Las presiones de la comunidad internacional han sido intensas, en especial por parte de EEUU sobre el TPLF, tal y como destacó el representante etíope en las negociaciones, el viceministro de Exteriores y asesor de seguridad nacional, Redwan Hussein. En lo concerniente a los contenidos del acuerdo, el exmandatario nigeriano indicó que la UA asumirá el monitoreo, la supervisión y la verificación de la implementación del acuerdo. Diferentes análisis y voces de la comunidad tigré en el país y en la diáspora pusieron de manifiesto diversas limitaciones del acuerdo e incluso renuncias por parte del TPLF. A su vez, desde la firma del acuerdo, se produjeron violaciones del alto el fuego por parte de los cuerpos de seguridad etíopes y eritreos que ponen de manifiesto las dificultades y la frágil voluntad política para implementar este acuerdo.

- AU, *Cessation of Hostilities Agreement between the Government of the Federal Democratic Republic of Ethiopia and the Tigray Peoples' Liberation Front (TPLF)*, 2 de noviembre de 2022.
- Africa Confidential, *Nigeria's Olusegun Obasanjo takes on mediating role in war as brickbats fly on both sides*, 7 de septiembre de 2022.
- Alex de Waal, *Ethiopia civil war: Tigray truce a triumph for PM Abiy Ahmed*, *BBC*, 3 de noviembre de 2022.
- HRW, *Ethiopia: Truce Needs Robust Rights Monitoring*, 4 de noviembre de 2022.
- Amnesty, *Ethiopia: Peace agreement must deliver justice to victims and survivors of conflict*, 4 de noviembre de 2022.

### MALI

#### Grupos armados del norte se retiran del acuerdo de paz de Argel

El 22 de diciembre, una coalición de grupos armados en el norte de Malí, conocida como Marco Estratégico Permanente para la Paz, la Seguridad y el Desarrollo (CSP-PSD), anunció en un comunicado que se suspendía su participación en los mecanismos de seguimiento e implementación del Acuerdo de Paz y Reconciliación en Malí, firmado en Argel en 2015. La coalición, de la cual forman parte casi todos los grupos armados malienses signatarios del acuerdo de paz, entre ellos la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA), denunció los pocos avances en la implementación del pacto debido a lo que calificó como “falta de voluntad política” por parte de las

autoridades militares de transición del país. También agregó que solo regresarían a la mesa de negociación si las conversaciones se retomaban en un país neutral y bajo mediación internacional. A principios de mes, la CMA había denunciado la “decadencia” del acuerdo de paz y solicitado una reunión de emergencia con la mediación Internacional liderada por Argelia fuera de Malí para examinar su “viabilidad”. Como parte de las diferentes cláusulas del acuerdo de paz, se establecía la descentralización política del país, la integración de los ex combatientes en las Fuerzas Armadas y medidas para mejorar e impulsar la economía del norte. Sin embargo, el progreso en su implementación ha sido lento y ha estado marcado por la crisis política y de seguridad que padece el país y, a fecha de hoy, la descentralización no se ha producido y la violencia constante ha obstaculizado los intentos de desarme y ha devastado la economía local. La CSP-PSD también denunció “la inercia” de las autoridades de transición frente a los desafíos de seguridad que han causado cientos de muertos y desplazados en las regiones norteñas de Ménaka, Gao y Tombuctú, y lanzaron “un llamamiento urgente” a las organizaciones humanitarias para ayudar a las poblaciones de estas regiones.

- Reuters, *Mali's northern armed groups pull out of Algiers peace talks*, 22 de diciembre de 2022
- VOAafrique, *Des groupes armés maliens suspendent leur participation à l'accord de paix d'Alger*, 22 de diciembre de 2022
- Al Jazeera, *Armed Groups in Northern Mali Pull Out of Algiers Peace Talks*, 23 de diciembre de 2022

### SERBIA – KOSOVO

#### Pristina y Belgrado alcanzan un acuerdo en torno a la disputa sobre las matrículas de vehículos en un contexto de tensión en el norte de Kosovo

Los gobiernos de Kosovo y Serbia alcanzaron in extremis un acuerdo el 23 de noviembre en torno a la disputa sobre las matrículas de los vehículos, tras una reunión ese día en Bruselas entre el responsable de la Oficina para Kosovo del Gobierno serbio, Petar Petkovic, el jefe negociador kosovar, Besnik Bislimi, y el enviado especial de la UE para el diálogo entre Kosovo y Serbia, Miroslav Lajcak. Según el pacto, Serbia deja de emitir matrículas con las denominaciones de las ciudades de Kosovo y Kosovo no llevará a cabo más acciones de registrar de nuevo los vehículos. Según señaló el alto representante de la UE, Kosovo y Serbia aceptaron las medidas como forma de prevención de una escalada y acordaron pasar a concentrar los esfuerzos en una propuesta para la normalización de relaciones presentada por Lajcak en septiembre con el respaldo de Francia y Alemania. Pese al pacto en torno a las matrículas, la situación

## CONSTRUCCIÓN DE PAZ

en torno al norte de Kosovo continuó siendo de tensión entre noviembre y diciembre. Varios centenares de personas incluyendo políticos, alcaldes, funcionarios y parlamentarios serbokosovares dimitieron en noviembre de sus cargos en las municipalidades serbokosovares del norte de Kosovo y del Parlamento de Kosovo, denunciando incumplimiento de los acuerdos entre Serbia y Kosovo facilitados por la UE. Según Balkan Insight, la decisión se produjo tras una reunión en Zvečan organizada por el partido serbokosovar Srpska Lista y después de que el director regional del servicio de la policía del norte de Kosovo fuera suspendido tras llamar a desobedecer al Gobierno kosovar. Tras la dimisión en masa, el Gobierno kosovar tenía previsto celebrar el 18 de diciembre elecciones municipales anticipadas en los municipios de mayoría serbokosovar del norte de Kosovo, rechazadas por Srpska Lista. Se registraron algunos incidentes violentos contra instalaciones electorales y se instalaron barricadas en carretera contra la detención de un policía serbokosovar por posibles vínculos con uno de los ataques. Ante el contexto de tensión, algunas organizaciones de la sociedad civil y gobiernos internacionales llamaron a un retraso en los comicios. El Gobierno kosovar anunció finalmente que postponía las elecciones a abril de 2023, decisión celebrada por la UE y el llamado Quinteto (Francia, Alemania, Italia, Reino Unido y EEUU). No obstante, continuó la tensión entre mediados y finales de diciembre, con la prolongación de las barricadas en seis localidades del norte de Kosovo. Serbia solicitó a la OTAN el despliegue de un millar de efectivos serbios en Kosovo, decisión que Serbia no preveía fuese aceptada. Además, el presidente de Serbia ordenó al Ejército pasar a situación del “más alto nivel de preparación para el combate”. Por su parte, Kosovo cerró tres pasos fronterizos por el bloqueo de carreteras causado por las barricadas. Finalmente, el 28 de diciembre el presidente serbio anunció que las barricadas serbokosovares serían retiradas y señaló que se había dado respuesta a las demandas serbokosovares. También revocó la orden de máxima alerta del Ejército serbio. Un comunicado conjunto de la UE y EEUU de finales de diciembre llamó a la desescalada y valoró positivamente las afirmaciones de Kosovo sobre la no existencia de listas de ciudadanos serbokosovares a arrestar o enjuiciar por las protestas y la instalación de barricadas –una de las demandas serbokosovares. A su vez, el policía cuya detención desencadenó parte de las protestas pasó a situación de arresto domiciliario. Por otra parte, Kosovo solicitó en diciembre el ingreso en la UE.

- Bami, Xhorxhina y Milica Stojanovic, [Kosovo Border Crossing Reopens as Serbia Promises to Remove Barricades](#), Balkan Insight, 29 de diciembre de 2022
- EEAS, [Kosovo/Serbia: Statement by High Representative Josep Borrell on the EU-facilitated](#)

[Dialogue](#), 23 de noviembre de 2022

- EEAS, [North of Kosovo: Joint Statement by the Spokesperson of EU High Representative and the US State Department Principal Deputy Spokesperson on the rising tension](#), 28 de diciembre de 2022
- Europa Press, [Serbia ordena al Ejército estar en alerta máxima por las tensiones en Kosovo](#), 27 de diciembre de 2022
- Isufi, Perparim, EU, US, Civil Society, [Query Conditions for North Kosovo Elections](#), Balkan Insight, 7 de diciembre de 2022
- Oficina del Representante Especial de la UE para Kosovo, [Kosovo: Quint and EU statement on the postponement of elections in four municipalities in the north](#), 10 de diciembre de 2022
- Presussen, Wilhelmine, [Kosovo, Serbia reach deal over car plate dispute, EU says](#), Politico, 24 de noviembre de 2022
- Stojanovic, Milica y Xhorxhina Bami, [Kosovo Serb Barricades Remain up Despite Calls for Removal](#), Balkan Insight, 12 de diciembre de 2022
- Zermeno Jimenez, Amaranta, [Kosovo presenta su solicitud oficial de adhesión a la UE a pesar del conflicto con Serbia](#), Euronews, 15 de diciembre de 2022

### SIRIA

**El enviado especial de la ONU explora una nueva aproximación ante el bloqueo de las negociaciones, mientras se observa un acercamiento entre Ankara y Damasco**

A finales de noviembre, durante la sesión informativa al Consejo de Seguridad de la ONU, el enviado especial para Siria, Geir Pedersen, aseguró que no existían esfuerzos serios para resolver el conflicto políticamente. Sus declaraciones se produjeron en un contexto de bloqueo de las negociaciones que ha intentado promover Naciones Unidas. El Comité Constitucional Sirio establecido en el marco de este proceso celebró su última reunión en Ginebra en junio sin arrojar avances y el encuentro previsto para julio -que habría sido la novena ronda de contactos- fue suspendido. Según trascendió, la delegación del régimen sirio exigió un cambio en la ciudad que alberga las reuniones, después de que Moscú propusiera celebrarlas en Muscat, Abu Dhabi, Argel o Astana por considerar que Suiza había adoptado una posición poco amistosa e incluso hostil hacia Moscú. Ante el bloqueo de los contactos y escasos avances del proceso, el enviado especial de la ONU decidió explorar una nueva aproximación. A través de una iniciativa “paso a paso” su intención es indagar con el gobierno sirio, la oposición, Estados de la región implicados en la contienda y otros actores relevantes sobre la posibilidad de realizar concesiones a cambio

## CONSTRUCCIÓN DE PAZ

de acciones recíprocas en temas como el destino de personas secuestradas, detenidas y desaparecidas; asistencia humanitaria; proyectos de recuperación; condiciones para un retorno voluntario, digno y seguro para población refugiada; y mejora de las condiciones socioeconómicas. Durante diciembre, Pedersen se reunió con representantes del gobierno sirio y con el presidente de la Syrian Negotiation Commission (SNC) que representa a la oposición siria con el fin de abordar esta aproximación, orientada a la construcción de confianza. Paralelamente, cabe destacar que a finales de diciembre los ministros de Defensa y jefes de inteligencia de Turquía y Siria se reunieron en Moscú en su primera reunión pública en una década. Según se informó las partes trataron temas migratorios y la cuestión kurda. El encuentro fue considerado como una señal del cambio de política de Turquía, que ha sido uno de los principales respaldos de grupos opositores al régimen de Bashar al-Assad. Por ello, esta reunión -junto a otras declaraciones en los últimos meses que apuntan a un acercamiento turco-sirio- generaron preocupación en sectores de la oposición política y armada siria y en el grupo kurdo YPG/YPJ. Medios de prensa subrayaron que la aproximación entre Ankara y Damasco también ha generado alarma entre la población siria refugiada en Turquía -3,7 millones de personas-, en un contexto en que las autoridades turcas han intensificado los retornos forzados, según denuncias de grupos de derechos humanos.

13

- Human Rights Watch, [Turkey: Hundreds of refugees deported to Syria](#), 24 de octubre de 2022
- Reuters, [Syria opposition uneasy after Turkish, Syrian defence ministers meet](#), Reuters, 4 de enero de 2023
- Ruth Michaelson, [“Turkish and Syrian defence and security officials meet for first time in a decade”](#), The Guardian, 29 de diciembre de 2022
- Security Council Report, [January 2023 Monthly Forecast: Syria](#), 29 de diciembre de 2022

### SUDÁN DEL SUR

#### El Gobierno suspende las conversaciones de paz en Roma

El 21 de noviembre el Gobierno sursudanés anunció la suspensión de las conversaciones de paz de Roma, que desde 2019 se están llevando a cabo con los principales grupos rebeldes no signatarios del acuerdo de paz revitalizado de 2018. El ejecutivo motivó la cancelación de las conversaciones acusando a los grupos rebeldes de instrumentalizar el diálogo para “ganar tiempo para prepararse para la guerra”. La decisión se produjo después de que el general Stephen Buay Rolnyang, líder del Ejército/Movimiento del Pueblo de Sudán del

Sur (SSPM/A), propusiera el 19 de octubre la creación de un Frente Unificado entre todos los grupos de oposición no signatarios para “desafiar físicamente al régimen”. Dos de los grupos que conforman la coalición rebelde negociadora -que en octubre cambió su nombre de Alianza de Oposición de Sudán del Sur (SSOMA) a Grupos de Oposición de Sudán del Sur No Signatarios (NSSSOG)- el Grupo de Oposición de Sudán del Sur y el Frente de Salvación Nacional (NAS), denunciaron la decisión del gobierno y le instaron a revertir la decisión. Posteriormente, el 8 de diciembre una delegación de la Comunidad de Sant'Egidio -que funge como parte mediadora en el diálogo- se desplazó a Juba para reunirse con el presidente de Sudán del Sur, Salva Kiir Mayardit, y plantear la reanudación de las conversaciones de paz suspendidas.

- Alarabiya News, [South Sudan pulls out of peace talks with rebel groups](#), 25 de noviembre de 2022
- Sudan Tribune, [South Sudan's Kiir, mediators discuss resumption of Rome talks](#), 8 de diciembre de 2022

### VENEZUELA

#### El Gobierno y la oposición reanudan el diálogo en México más de un año después y logran un acuerdo para paliar la precaria situación humanitaria del país

Tras una interrupción del diálogo de más de un año, a finales de noviembre el Gobierno y la Plataforma Unitaria -principal plataforma opositora- firmaron un acuerdo en México con la facilitación del Gobierno de Noruega y el acompañamiento de Países Bajos y Rusia. Previamente, en el mes de mayo, los jefes de ambas delegaciones se habían reunido en privado para explorar si existían condiciones para retomar las negociaciones, pero el diálogo no se reanudó inmediatamente después porque la oposición se focalizó en la necesidad de lograr un acuerdo que permita la celebración de elecciones presidenciales libres y justas y la restitución de los derechos fundamentales de la ciudadanía y el Gobierno exigió nuevamente la liberación y participación en las negociaciones de Alex Saab, un empresario colombiano cercano a Caracas cuya extradición a EEUU desde Cabo Verde en octubre de 2021 propició la finalización de las negociaciones. El acuerdo firmado el 26 de noviembre -denominado Segundo Acuerdo Parcial para la Protección Social del Pueblo- compromete a ambas partes a llevar a cabo todas las gestiones en el ámbito nacional e internacional destinadas a la recuperación progresiva de unos 3.000 millones de dólares de activos estatales de Venezuela inmovilizados en el extranjero para financiar programas sociales de salud, educación, alimentación e infraestructura eléctrica. El acuerdo oficializa la creación de un fondo fiduciario

## CONSTRUCCIÓN DE PAZ

14

administrado y supervisado por Naciones Unidas –Fondo para la Atención Social del Pueblo Venezolano– que se alimentará de recursos de la República congelados en el sistema financiero internacional. El facilitador de las negociaciones, Dag Nylander, informó que ambas partes también se comprometieron a continuar las conversaciones durante el mes de diciembre con el objetivo de abordar los asuntos políticos de la agenda establecida en el Memorando de Entendimiento firmado en agosto de 2021 en México, aunque sin precisar la fecha ni el lugar de las siguientes reuniones. Inmediatamente después de la firma del acuerdo, el Gobierno de EEUU anunció que había autorizado a la petrolera Chevron que retomara sus operaciones de extracción de petróleo en Venezuela para exportarlo a EEUU, y el Gobierno de Venezuela anunció la suscripción de varios acuerdos entre la petrolera nacional PVDSA, y Chevron. Aunque tanto ambas partes como Naciones Unidas, la UE y varios Gobiernos mostraron su satisfacción por la firma del acuerdo, a principios de diciembre la Plataforma Unitaria exigió al Gobierno que fijara una fecha para la continuación de las negociaciones sobre cuestiones políticas, como las condiciones de las siguientes elecciones, la liberación de personas que la oposición considera presos políticos, o el retorno de personas exiliadas. Además, la oposición acusó a Maduro de querer imponer nuevas condiciones no previstas en los acuerdos previos para avanzar en la agenda política de la negociación y de legitimar a otras facciones opositoras fuera de la Plataforma Unitaria y de simular negociaciones con ellas para beneficio propio. En este sentido, cabe señalar que a principios de diciembre, pocos días después de la suscripción del acuerdo en México, Maduro recibió en el Palacio Presidencial a representantes de la Alianza Democrática –conformada por 18 organizaciones políticas– y de la formación Alianza del Lápiz, todas ellas no integradas en la Plataforma Unitaria, y anunció el compromiso de presentar un documento al cabo de 30 días con propuestas y acuerdos en materia económica, social, política y electoral.

- El Diario, *La Plataforma Unitaria y el régimen de Maduro firmaron el segundo acuerdo parcial en México*, 26 de noviembre de 2022
- EFE, *El Gobierno y oposición venezolana firman un acuerdo para la recuperación de recursos bloqueados*, 26 de noviembre de 2022
- Swissinfo, *ONG venezolana exhorta a actores en el diálogo a respetar acuerdos alcanzados*, 5 de diciembre de 2022

### YEMEN

**No fructifican los esfuerzos por reactivar la tregua, aunque se mantiene reducción de hostilidades y Arabia Saudita y los al-houthistas continúan negociaciones**

Después de que en octubre expirara la tregua vigente desde abril, el enviado especial de la ONU para Yemen continuó con los intentos por reactivar el acuerdo de cese el fuego en el país, aunque sin éxito. Pese a ello, hasta finalizar el año 2022 no se habían reanudado las hostilidades a gran escala entre los principales actores implicados en la contienda y se mantenían en pie algunos aspectos del acuerdo auspiciado por Naciones Unidas, como la reapertura del aeropuerto de la capital yemení, Sanaa, a los vuelos civiles. En paralelo al proceso impulsado por la ONU, continuó activo el diálogo bilateral entre Arabia Saudita y los al-houthistas, bajo la mediación de Omán. Algunos análisis alertaron sobre los riesgos derivados de la exclusión de otros actores yemeníes de las negociaciones entre Riad y los al-houthistas y subrayaron la importancia de un formato multilateral. También se ha llamado la atención sobre los indicios de que las partes yemeníes están aprovechando la pausa de facto de las hostilidades para prepararse para una nueva fase de violencia y escalar en su guerra económica. Cabe destacar que aunque se registraron repetidas vulneraciones al cese el fuego, la tregua de seis meses auspiciada por la ONU favoreció un significativo descenso en las víctimas mortales del conflicto, de hasta un 60% según algunas estimaciones. El cese de hostilidades también habría contribuido a una disminución en el número de personas afectadas por inseguridad alimentaria severa, pasando de 19 millones a principios de año a 17 millones en el tercer trimestre. Organizaciones humanitarias que trabajan en Yemen realizaron un llamamiento a reanudar la tregua e insistieron en la necesidad de emprender un amplio esfuerzo para eliminar minas y otros explosivos que han continuado provocando numerosas víctimas mortales en el país, sobre todo entre civiles.

- Al Jazeera, *After months of calm, Yemen looks anxiously to the new year*, 4 de enero de 2023
- International Crisis Group, *How Huthi-Saudi Negotiations Will Make or Break Yemen*, Briefing 89 Middle East and North Africa, 29 de diciembre de 2022
- Security Council Report, *January 2023 Monthly Forecast: Yemen*, 29 de diciembre de 2022



Esta publicación está sujeta a una licencia de Creative Commons. Se permite la reproducción total o parcial, la distribución y la comunicación pública de la obra, siempre que no sea con fines comerciales, y siempre que se reconozca la autoría de la obra original. No se permite la creación de obras derivadas.

El observatorio online bimensual sobre COVID-19, conflictividad armada y construcción de paz pone especial atención a las regiones prioritarias para la Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament (ACCD) en línea con su plan director (2019-2022). El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de la Escola de Cultura de Pau y no refleja la opinión de la ACCD ni de la Generalitat de Catalunya.

**êçp** escola de  
cultura de pau


**UAB**  
Universitat Autònoma  
de Barcelona

**Escola de Cultura de Pau**  
Edifici B13, Carrer de la Vila Puig,  
Universitat Autònoma de Barcelona 08193  
Bellaterra (Espanya)  
Tel: +34 93 581 14 14  
pr.conflictes.escolapau@uab.cat  
escolapau.uab.cat

Con el apoyo de:

**ACCD** Agència Catalana  
de Cooperació  
al Desenvolupament

 **Generalitat  
de Catalunya**

@escolapau   
EscolaPau 